

НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ ЛИЧНОГО ДОСМОТРА, ПРОВОДИМОГО СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Игнатюк Андрей Здиславович,

Академия управления при Президенте Республики Беларусь
(г. Минск, Республика Беларусь)

В статье показаны отличия личного обыска в административном процессе от личного досмотра, как формы пограничного контроля. Предлагается понятие личного досмотра, для внесения изменения в нормативные правовые акты.

Органы пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС), как субъекты административного процесса, при задержании физического лица, совершившего административное правонарушение, имеют право, согласно ч. 1 ст. 8.6 ПИКоАП Республики Беларусь, в целях обнаружения на теле или в одежде задержанного орудий и средств административного правонарушения, предметов, документов и ценностей, имеющих значение для административного процесса, провести личный обыск задержанного [1]. В то же время, в соответствии со ст. 19 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-3

«Об органах пограничной службы Республики Беларусь» (далее – Закон об ОПС), сотрудники органов пограничной службы в целях выполнения задач, возложенных на органы пограничной службы, в пределах своей компетенции имеют право: проводить личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, осуществлять досмотр транспортных средств, в том числе с помощью технических и специальных средств, в пунктах пропуска через Государственную границу, вне пунктов пропуска через Государственную границу при осуществлении пограничного контроля, на объектах, охраняемых органами пограничной службы [2].

В одном и другом случаях сотрудники ОПС ограничивают права и законные интересы граждан, но делают это они в рамках законодательства Республики Беларусь, выполняя задачи по охране Государственной границы Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 8.6 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 г. № 194-З (далее – ПИККоАП) личный обыск является мерой обеспечения административного процесса, и осуществление данного процессуального действия и его процессуальное оформление детально урегулированы нормами ПИККоАП, что является условием его единообразного осуществления всеми должностными лицами, уполномоченными на ведение административного процесса [1]. Кроме того, осуществление указанного действия в соответствии со ст. 9.5 ПИККоАП может являться моментом начала административного процесса [1].

Рассматривая такую меру государственного принуждения, как личный досмотр, следует отметить, что его осуществление предусмотрено различными нормативными правовыми актами, при этом порядок его проведения на достаточном уровне не урегулирован, что говорит об отсутствии единообразия, как правового регулирования реализации указанной меры, так и применения рассматриваемых правовых норм.

Анализ норм правовых актов, регулирующих осуществление личного досмотра, подчеркивает то, что данная мера применяется исключительно как форма контроля (например – таможенного контроля) и реализуется при отсутствии поводов и оснований для начала административного процесса. Кроме того, личный досмотр осуществляется многими государственными органами и их должностными лицами, и его проведение существенным образом затрагивает права и законные интересы физических лиц. Указанное говорит о необходимости единообразного правового регулирования осуществления такой государственно-принудительной меры, как личный досмотр.

Исходя из вышеизложенного, представляется целесообразным включить термин «личный досмотр» в Закон «О Государственной границе Республики Беларусь» и Закон «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» в следующей редакции:

1. Личный досмотр – форма пограничного контроля, заключающаяся в проведении досмотра физических лиц.

2. Личный досмотр, как форма пограничного контроля, может проводиться только в отношении физических лиц, следующих через Государственную границу Республики Беларусь либо таможенную границу ЕАЭС и находящихся в зоне пограничного или таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, при наличии достаточных оснований полагать, что такие лица скрывают при себе и добровольно не выдают предметы, запрещенные либо ограниченные к перемещению через Государственную границу Республики Беларусь и таможенную границу ЕАЭС.

3. Личный досмотр проводится по решению командира (начальника) органа пограничной службы, уполномоченного им заместителя командира (заместителя начальника) органа пограничной службы либо замещающих их лиц, а если это предусмотрено законодательством Республики Беларусь, – по решению начальника подразделения органа пограничной службы, уполномоченного проводить пограничный контроль, уполномоченного им заместителя начальника подразделения органа пограничной службы либо замещающих их лиц.

Указанное решение оформляется в письменной форме.

4. Личный досмотр проводится должностными лицами органа пограничной службы одного пола с лицом, в отношении которого проводится личный досмотр, в присутствии двух понятых того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в помещение физических лиц, кроме указанных в настоящей статье, и возможность наблюдения за проведением личного досмотра другими физическими лицами должны быть исключены.

Обследование тела физического лица, в отношении которого проводится личный досмотр, проводится только медицинским работником с использованием при необходимости специальной медицинской техники.

При проведении личного досмотра несовершеннолетнего или недееспособного физического лица обязаны присутствовать его законные представители (родители, усыновители, опекуны либо попечители) или сопровождающие его лица.

5. Перед началом проведения личного досмотра должностное лицо органа пограничной службы обязано ознакомить физическое лицо с решением о проведении личного досмотра и его правами при проведении такого личного досмотра, а также предложить ему добровольно выдать предметы, запрещенные либо ограниченные для перемещения через Государственную границу Республики Беларусь либо таможенную границу ЕАЭС.

Факт ознакомления физического лица с решением о проведении личного досмотра удостоверяется этим физическим лицом путем проставления соответствующей надписи в решении о проведении такого личного досмотра. В случае отказа физического лица от проставления такой надписи делается со-

ответствующая отметка на решении о проведении личного досмотра, удостоверяемая подписями уполномоченного должностного лица органа пограничной службы, объявившего решение о проведении такого личного досмотра, и понятых, присутствующих при проведении личного досмотра.

6. Действия должностного лица органа пограничной службы при проведении личного досмотра не должны ущемлять честь и достоинство физического лица, в отношении которого проводится личный досмотр, и причинять вред здоровью и ущербу имуществу этого физического лица.

7. Физическое лицо, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, имеет право: ознакомиться с решением о проведении личного досмотра и порядком его проведения до начала проведения личного досмотра; ознакомиться со своими правами и обязанностями; давать объяснения и заявлять ходатайства; добровольно выдать скрываемые при себе запрещенные либо ограниченные к перемещению через Государственную границу Республики Беларусь и таможенную границу ЕАЭС предметы; делать заявление с обязательным внесением его в акт личного досмотра должностным лицом органа пограничной службы, проводящим личный досмотр; пользоваться родным языком и услугами переводчика; знакомиться с актом личного досмотра по окончании его составления и делать в нем заявления в письменной форме; обжаловать действия должностных лиц органа пограничной службы, проводящих личный досмотр, в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

8. В ходе проведения личного досмотра физическое лицо, в отношении которого он проводится, и его законный представитель обязаны выполнять законные требования должностного лица органа пограничной службы, проводящего личный досмотр.

9. Результаты проведения личного досмотра оформляются путем составления акта личного досмотра, форма которого определяется Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь.

10. Акт личного досмотра подписывается должностным лицом органа пограничной службы, проводившим личный досмотр, физическим лицом, в отношении которого был проведен личный досмотр, или его законным представителем, или сопровождающим его лицом, понятными, а при проведении обследования тела физического лица, в отношении которого был проведен личный досмотр, – также медицинским работником.

11. Акт личного досмотра составляется в двух экземплярах, один из которых вручается физическому лицу, в отношении которого был проведен личный досмотр, его законному представителю или сопровождающему его лицу незамедлительно после его составления.

Подводя итог сказанному, считаем, что только нормативное закрепление понятия личного досмотра позволит на законном основании применять эту меру государственного принуждения.

Список источников

1. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-З: принят Палатой представителей 9 ноября 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г.: в ред. Закона от 19.07.2019 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Закон Республики Беларусь «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» [Электронный ресурс] : 11 ноября 2008 г., № 454-З : в ред. Закона от 17.01.2019 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.