

УДК 336.14:631.15(675.98)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА РУАНДЫ

Ж. Н. Туйшиме

магистр экономических наук, аспирант

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия

Горки, Республика Беларусь.

В статье описываются основные мероприятия в рамках государственной поддержки предприятий сельского хозяйства, назначены основные направления господдержки для развития сельского хозяйства.

Для государства сельское хозяйство является приоритетной отраслью, из-за того, что оно есть основа продовольственного обеспечения и продовольственной независимости. Государственная поддержка является неотъемлемой частью государственного регулирования и представляет собой совокупность различных рычагов и инструментов, льготного и безвозмездного финансирования наиболее ущемленных в экономическом отношении предприятий и отраслей. Необходимость государственной поддержки сельского хозяйства является объективной, и эта объективность кроется в экономической природе отличия положения производителя сельскохозяйственной продукции от положения всех остальных участников рынка, поскольку в силу объективных причин сельское хозяйство на свободном рынке неконкурентоспособно в сравнении с другими отраслями экономики.

Ключевые слова: сельское хозяйство, государственная поддержка, аграрный сектор.

Аграрный сектор экономики остается одним из важнейших приоритетов социально-экономического развития отдельных регионов страны в целом. Он относится к числу основных народнохозяйственных комплексов, определяющих жизнедеятельность общества. Создание конкурентоспособного агропродовольственного производства невозможно без усиления роли государства и поддержки аграрного сектора экономики.

Отрасль сельского хозяйства подвержена значительным рискам, связанным с сезонностью, длительностью кругооборота оборотных средств, зависимостью от природно-климатических условий, естественных условий производства, сильной зависимостью от промышленных предприятий. Это и обуславливает необходимость государственного регулирования агропромышленного комплекса. Только государство в состоянии обеспечить сбалансированный подход к экономике, учитывающий интересы всех слоев и социальных групп общества [1, с. 3].

Понятию “государственная поддержка” в экономической литературе даются разные определения. Часто понятие сопоставляют с системой госрегулирования, государственным экономическим регулированием, финансовой системой или государственным регулированием АПК, поддержкой производителей сельскохозяйственной продукции и др.

А. Гордиев считает, что система государственного регулирования – понятие более широкое и включает в себя различные способы воздействия на развитие, как агропромышленного производства, так и общества в целом. Помимо государственной поддержки государственное регулирование объединяет и такие составляющие, как административное воздействие, правовое воздействие, меры ограничительного характера [2].

Государственная поддержка сельского хозяйства, на наш взгляд, – это социально-экономический комплекс организационных и законодательно-правовых мер, осуществляемых государством для устойчивого развития аграрного производства и обеспечивающих продовольственную безопасность, независимость и улучшение пищевой промышленности – сырьем, а продовольственного обеспечения населения.

©Туйшиме Ж. Н., 2018

Таким образом, государственная поддержка аграрного сектора экономики является частью государственного управления АПК в любой стране. От ее эффективности во многом зависит уровень продовольственной безопасности, экономические результаты аграрного производства, темпы его развития, состояние сельской местности [3].

Государственное регулирование АПК путем всесторонней поддержки производителей является приоритетным направлением аграрной политики большинства развитых стран. При этом используется много экономических рычагов (платеж из бюджета, компенсации, издержки производства, поддержка цен, субсидии на совершенствование производственной структуры, разработка и осуществление различных программ), действия, которые создают благоприятную конъюнктуру для обеспечения устойчивого функционирования агропромышленного комплекса и формирования эффективной социально-производственной инфраструктуры в сельском местоположении. В некоторых странах государственное финансирование в сельское хозяйство в 1,5–2 раза превышает рыночную стоимость его продукции.

В соответствии с соглашением по сельскому хозяйству ВТО меры внутренней поддержки, в отношении которых не действуют обязательства по сокращению, должны отвечать важнейшему требованию: не оказывать или оказывать как можно меньшее неблагоприятное воздействие на торговлю или производство, осуществляться непосредственно из бюджета и не вести к поддержанию цен производителей.

Особо действенным механизмом поддержки сельского хозяйства может стать «несвязная» поддержка в виде фиксированных выплат на единицу земельной площади. Такой подход широко используется странами ЕС и США. Использование «несвязанной» поддержки доходов в рамках выплат погектарных субсидий является новым и рациональным путем совершенствования всей системы государственного регулирования сельского хозяйства.

Государственная поддержка сельского хозяйства сыграла основную роль в резком увеличении производства продовольствия в странах, являющихся в настоящее время его крупнейшими экспортёрами – в США и странах ЕС [4].

Если рассматривать страны ВАС, там только начинается разработка единообразия аграрной политики. Существуют различия в направлениях и методах финансирования в этих пяти странах. Так, в Танзании существует система помощи новым фермерам, которая включает помимо безналогового владения землей процентную ставку по сельскохозяйственному кредиту в Танзании составляет 7–12% годовых. Также предусмотрен договор страхования коммерческого кредита, предоставляемого для приобретения средств производства (страховой тариф составляет около 1,4%) [5].

В Танзании развитие сельского хозяйства финансируется Банком развития сельского хозяйства Танзании (TADB), кредитующий сельское хозяйство и пищевую промышленность. Кредиты сельхозпроизводителям предоставляются на льготных условиях, поскольку банк подпадает под действие законодательства о кооперативах, предусматривающего льготное налогообложение.

Банк предоставляет поддержку путем предоставления кредитов с низким процентом для мелких фермеров.

В Уганде, как и в Танзании, нет налога на землю. Системой фермерского кредита тесно связаны ипотечные кредиты под залог земли: с 2000 г. существует Сельскохозяйственная ипотечная корпорация, которая получает государственные дотации в виде сокращенного процента. Кредитование осуществляется на срок от 3 до 25 лет; максимально возможный размер закладной составляет треть стоимости имущества. Говоря о краткосрочном кредитовании, можно отметить, что фермеры чаще используют не традиционные банковские ссуды, а овердрафты как в Великобритании.

В Уганде не существует специализированного аграрного банка, и банковская политика по отношению к сельскому хозяйству основана на тех же принципах, что и для других отраслей экономики. Однако через коммерческие банки проходят различные государственные субсидии, что во многих случаях делает кредит льготным и через Аграрный кредитный фонд (АКФ) через который фермеры могут получить кредит по низким ценам.

В Бурунди центральное место в системе кредитного обеспечения сельского хозяйства играет банк «Креди агриколь». Механизм действия льготных кредитов для АПК основан на принципе

бонификации – государственного погашения банку разницы между договорной процентной ставкой и ставкой льготной ссуды, предоставленной фермеру.

В ЕС сложились специфические институты, характеристикой которых является высокий уровень государственной поддержки, и эта система доказала свою жизнеспособность, функционируя на основе принципов Единой сельскохозяйственной политики [3].

Таблица 1 – Направления государственной программы развития сельского хозяйства РР на 2010–2014 гг., млн долл.

Направления	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Всего за 2010–2014 гг.	Доля в общем объеме, %
Развитие сельских территорий	7,34	19,03	25,12	29,60	31,28	112,37	20,38
Создание условий функционирования сельского хозяйства	9,86	12,92	13,78	14,66	15,33	66,55	12,07
в том числе по поддержке почвенного плодородия	8,17	10,67	11,40	12,20	12,98	55,42	
Приоритетное развитие подотраслей сельского хозяйства	13,73	15,41	14,11	14,37	15,04	72,66	13,18
Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства	44,00	51,28	65,62	64,94	66,85	292,69	53,09
в том числе комплекс мер по повышению доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных предприятий	25,28	36,46	46,90	50,54	52,08	211,26	
Рыночное регулирование сельскохозяйственной продукции и продовольствия	1,36	1,36	1,36	1,43	1,50	7,01	1,28
Итого	76,30	100,00	120,00	125,00	130,00	551,30	100,00

Источник: Государственная программа развития сельского хозяйства РР на 2010–2014

Руанда – страна преимущественно аграрная. В 2017 г. доля сельскохозяйственного производства составляет около 30% объема ВВП. При этом в сельскохозяйственном секторе работает около 69% от общего количества занятых в экономике страны.

Развитие сельского хозяйства сдерживает архаичная система подсечно-огневого земледелия, снижающая плодородие почвы и вызывающая ее эрозию; нехватка финансовых ресурсов для специальных фондов микрофинансирования; слабое использование технических средств и современной агротехники; раздробленность земельных угодий; недостаточная система ирригации. Сюда же можно добавить циклический характер дождей и нестабильность цен на культуры.

Государственная поддержка одновременно создает условия для эффективного функционирования АПК в целом и позволяет снизить последствия неэквивалентности в товарообмене сельского хозяйства с другими отраслями экономики. При этом эффект, получаемый от государственной поддержки, зависит не только от объемов самой поддержки, но и от структуры их распределения и предусмотренных мероприятий [2].

Важнейшим документом, определяющим развитие сельского хозяйства Руанды, является программа “Vision 2020”. В этом документе предусматривается необходимость трансформирования сельскохозяйственного сектора из ориентированного на производство продуктов, обеспечивающих существование, в профессиональную коммерческую отрасль, экономически конкурентоспособную. Для этого предлагается усилить специализацию фермеров и диверсификацию культур. Правительство планирует к 2020 г. отдать половину пахотных земель под современные фермы, обеспечить производство овощей, а производство молока увеличить в пять раз.

Национальная аграрная политика была принята в 2004 г. в виде “Стратегического плана аграрных преобразований” (“Strategic Plan for Agricultural Transformations”; SPAT). Основная цель, обозначенная в документе, – “создать благоприятные условия для устойчивого развития сельского хозяйства и животноводства с целью обеспечения национальной продовольственной безопасности; интеграции сельского хозяйства в рыночную экономику и обеспечения произво-

дителям возрастающей прибыли”. Эти задачи были конкретизированы и разработаны подробно в 4-х приоритетных программах, подразделяющихся на 17 субпрограмм [6].

В отдельную программу было выделено продовольственное обеспечение. Рост сектора, происходит по двум направлениям: увеличение экспорта и развитие внутреннего рынка. Предполагалось, что каждый регион будет специализироваться на выращивании определенных культур с учетом агро-био-климатических условий и конъюнктуры рынка.

В 2006 г. в Руанде началось осуществление программы (gitiinka), лозунг которой: “корову – каждой бедной семье”. Уже к 2011 г. в рамках проекта было распределено 113 тыс. голов молодняка. За 5 лет осуществления программы выделенные коровы дали потомство, и сейчас местные власти выкупают у крестьян “лишних” коров и раздают их неимущим.

Особенность рельефа Руанды в том, что территория страны на 93% состоит из холмов. Министерство сельского хозяйства обеспечило увеличение размеров террасных земель (со 193 735 га до 1 000 400 га) и повысить их плодородие. 31% террасных земель сейчас признаны непродуктивными. План предусматривал поддержку коммерциализации мелких хозяйств на террасных и болотистых землях, обеспечение им финансовой и координационной помощи. Современная аграрная политика направлена на обеспечение продовольственной безопасности страны.

Отдельные направления отраслевой политики в аграрном секторе имеют свою специфику. Выбор определенной стратегии инновационной политики – горизонтальной или вертикальной – влияет на развитие аграрного сектора.

На современном этапе проанализировано в качестве основной цели структурной аграрной политики повышение экономической эффективности аграрного сектора агропромышленного комплекса и экономики страны в целом. Развитие отдельных предприятий является фактором структурных сдвигов и повышения эффективности сектора [7].

В таблице 3 показан уровень предлагаемых расходов на поддержку некоторых основных видов деятельности в рамках PSTA. Общая инвестиционная стоимость предлагаемого составляет \$ 920 миллионов. В том числе ирригация и решение проблем воды в сценарии составляет 614 млн долл. США, эти две задачи в программе являются самыми дорогими и составляют 67% от общей стоимости инвестиций для сценария. Сохранение почв и рыночно ориентированная инфраструктура составляют лишь 15 и 12% соответственно.

Таблица 2 – Доля предлагаемых инвестиционных затрат по каждой программе в рамках сценария ВАУ (2015–2030 гг.)

Назначения	RwF	USD	Итого в %
	Сохранение почв и землепользование	92,909,610,120.0	
Орошение и управление водными ресурсами	419,450,004,550.0	614,128,850.0	67
Научные исследования	24,418,564,092.0	35,751,924.0	4
Развитие инфраструктуры	15,486,695,794.0	22,674,518.0	2
Рыночная инфраструктура	74,434,007,974.0	108,980,978.0	12
Общая стоимость услуг	626,698,882,530.0	917,567,910.0	100
Расходы на непредвидные	1,849,874,901.6	2,708,455.2	-
Общая стоимость ПРОЕКТА	628,548,757,431.6	920,276,365.2	100

Источник: оценки консультантов [2]

Руанда страна, где сельское хозяйство далеко не развито, важен и полезен опыт государственной поддержки сельского хозяйства других стран, в частности с развитой экономикой.

Выводы

Проводимая в странах государственная политика поддержки отрасли оказывает влияние на развитие сельского хозяйства как в развитых, так и в развивающихся странах. Для приведения господдержки сельского хозяйства в соответствие с нормами и правилами международного регулирования страны осуществляют определенную трансформацию инструментов поддержки, методов и направлений ее предоставления.

Одними из главных составляющих элементов государственной сельскохозяйственной политики Руанды являются меры общецелевой поддержки, к которым в первую очередь относится программа продовольственной господдержки:

- установление квот и пошлин на экспорт и импорт продовольствия;
- перечисление дотаций на условную голову скота и на 1 га земельной площади;
- кредитование и страхование в сфере агропромышленного производства;
- осуществление льготного налогообложения сельскохозяйственных организаций;
- финансирование научных исследований в области сельского хозяйства;
- повышение плодородия почв, проведение мелиоративных мероприятий;
- осуществление работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур;
- субсидирование выплат процентов по полученным кредитам выплат по страхованию имущества и др.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. **Сидоренко, В.** Совершенствование государственного регулирования АПК / В. Сидоренко, Г. Комлацкий // Известия национальной академии наук Беларуси. – 2011. – № 2. – С. 3–7.
2. Government of Rwanda. 2013a. “Economic Development and Poverty Reduction Strategy 2013–2018”. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.edprs.rw/content/edprs-2>. – Дата доступа: 20.02.2018
3. **Haggblade, S., Hammer, J., and Hazell, P.** (1991). Modeling Agricultural Growth Multipliers. American Journal of Agricultural Economics 73 (2): 361–374.
4. **Сёнин А. И.** О совершенствовании механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2009. – № 11. – С. 5–7.
5. International Food Policy Research Institute, “The Role of Agriculture in the Fast Growing Rwandan Economy: Assessing Growth Alternatives”, Rwanda CAADP 2 Background Paper #2, Feb 2014.
6. Government of Rwanda. 2013b. “Rwanda Vision 2020”. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minecofin.gov.rw/index.php?id=81>. – Дата доступа: 22.02.2018.
7. **Гордеев, А.** Повышать инвестиционную привлекательность сельского хозяйства / А. Гордеев // АПК: экономика, управление. – 2006. – № 4. – С. 2–4.

Поступила в редакцию 02.05.2018 г.

Контакты: rakush1943@mail.ru (Туйшиме Жан)

Tuishime Zh.N. KEY DIRECTIONS OF STATE REGULATION OF THE AGRARIAN SECTOR IN RUANDA.

For the government, agriculture is a priority sector; because it is the basis of food security and food independence. State support is an integral part of state regulation and represents a combination of various levers and instruments, preferential and free of charge financing for the most economically disadvantaged enterprises and industries. The need for state support for agriculture is objective, and this objectivity lies in the economic nature of the difference in the position of the producer of agricultural products from the position of all other market participants, because, for objective reasons, agriculture in the free market is uncompetitive in comparison with other sectors of the economy.

Keywords: agriculture, state support, agrarian sector.