

УДК 316.422:327.7-029:9“1970/2005”

**ИНСТИТУЦИОННОЕ СТАНОВЛЕНИЕ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ФРАНКОФОНИИ –
(1970–2005 гг.)**

О. В. Митькина

кандидат исторических наук, докторант отдела истории международных отношений и внешней политики Украины Института истории Украины НАН Украины

Статья раскрывает историю формирования институтов Международной организации франкофонии, анализирует особенности институциональных реформ, которые оказали непосредственное влияние на расширение деятельности организации и повышение ее роли на международной арене.

Ключевые слова: франкофония, неправительственные организации, организационная структура, институты.

Франция принадлежит к числу тех государств, которые сделали большой вклад в историю человечества и развитие мировой культуры. На протяжении нескольких веков Франция находилась в авангарде исторического развития. Зарожденные в ней идеи, ее язык и культура, в дальнейшем получили распространение во многих странах мира.

После распада колониальной системы, ища новые механизмы сотрудничества, бывшие колонии Франции инициировали создание объединения на культурно-лингвистической основе. Будучи основанной в 1970 г. Международная организация франкофонии (МОФ) сегодня объединяет 70 стран мира на пяти континентах, что составляет приблизительно одну треть членов Генеральной Ассамблеи ООН.

Международная организация франкофонии оказалась в состоянии создать уникальную модель взаимодействия на основе идеологических и культурных ценностей, которая оказалась привлекательной и приемлемой для многих стран мира различных по своему политическому устройству, уровню экономики, вероисповеданию населения и т.д. Постоянно возрастающая роль МОФ на международной арене подчеркивает необходимость изучения и анализа ее феномена. Актуальность теме исследования придает тот факт, что с 2006 г. Украина получила статус наблюдателя в организации; в связи с чем, возникает необходимость подготовки почвы для разработки стратегии дальнейшего сотрудничества.

Целью данной статьи является изучение одного из аспектов развития и становления франкофонного движения на международной арене, а именно ее институциональной составляющей, истории формирования структур Международной организации франкофонии.

Развитие концепции организованной франкофонии и формирование официальных институтов происходило постепенно. Общественные организации еще с 1950-х гг. возродили идею единения франкофонов мира, сформулированную Онезимом Реклю в 1880 г. Именно общественный сектор инициировал создание межправительственной организации. В связи с этим, весьма логичным является факт тесного сотрудничества МОФ с неправительственными организациями.

Прародителем Международной организации франкофонии было Агентство культурного и технического сотрудничества (АКТС), основанное в 1970 г. в качестве первой межправительственной организации. Согласно уставу, АКТС имело следующую структуру: Генеральная конференция, Комитет по реализации программ, Административный и Консультативный советы, Секретариат. 10 ноября 1978 г. Агентство культурного и технического сотрудничества получило статус наблюдателя в ГА ООН (Резолюция 33/18) [1], тем самым подтвердив свой статус международной организации и получив мировое признание.

Следующие десятилетия Международное франкофонное сотрудничество постоянно углублялось и расширяло горизонты своей работы. При этом приоритетными были направления в области образования, обучения грамотности и дистанционного обучения [2]. АКТС же стало по сути координационным учреждением межправительственного уровня, которое тесно сотрудничало с общественным сектором.

В 1986 г. по приглашению президента Франции Ф. Миттерана в Париже была созвана первая Конференция глав государств и правительств, совместно использующих французский язык (принятое короткое название – Саммит), на котором были обсуждены актуальные проблемы дальнейшего развития Франкофонии в целом и АКТС конкретно.

В связи с изменениями на международной арене и эволюцией потребностей членов АКТС, участники Саммита (23 государства) единодушно согласились с необходимостью реорганизации Агентства. С этой целью было принято решение о создании при АКТС временного Международного исполнительного комитета [3]. Главным заданием комитета было проанализировать современное состояние АКТС и внести предложения относительно структурного развития организации. Международный исполнительный комитет, несмотря на свой временный статус, получил достаточно полномочий для контроля деятельности АКТС и определения его дальнейшей судьбы. Саммит же был признан высшим органом международной франкофонии, который собирался раз в два года. Поскольку Саммиты должны были стать регулярными, была создана еще одна структура – Международный комитет по подготовке саммитов. Кро-

ме того, участниками первого Саммита 1986 г. был утвержден международный проект по созданию франкоязычного телеагентства ТВ5.

Следующим шагом в реструктуризации Агентства культурного и технического сотрудничества стало его объединение с неправительственным сектором. В 1988 г. впервые общественная организация франкофонного движения, Международная ассоциация франкоязычных парламентариев, вошла в структуру межправительственного Агентства культурного и технического сотрудничества.

На Саммите 1989 г. прежде всего, говорилось о мероприятиях повышения роли организации на международной арене и пути частичной отмены опеки над ним Международного исполнительного комитета. Большая часть рекомендаций была одобрена делегатами Саммита в частях А, В, С, D Резолюции № 10, принятой Саммитом "Относительно будущего институтов франкофонии и механизмов соблюдения решений Саммита Дакара" [4].

На данном саммите также было принято решение о создании в Александрии (Египет) еще одной структуры Франкофонии – Международного университета французского языка на службе развития Африки, названного Университетом имени Л.С. Сенгора. Университет стал уникальным высшим учебным заведением по подготовке и переподготовке профессиональных кадров для стран Африканского континента.

Также по решению Саммита АКТС в 1989 г. Университетское агентство Франкофонии было приглашено стать основным оператором в области высшего образования и научных исследований. При этом, следует отметить, что оно сохранило статус свободного и независимого объединения университетов, хотя в административный совет кроме ректоров и президентов университетов отныне вошли и представители глав государств и правительств [5].

Таким образом, состоянием на 1989 г. АКТС помимо высших органов управления в своей структуре имела уже трех исполнителей, т. н. операторов: ТВ5, Университет им. Сенгора, Университетское агентство франкофонии, а также консультативный орган – Международную ассоциацию франкоязычных парламентариев.

Дальнейшие реформы полностью были реализованы в 1991 г. Международный исполнительный комитет и Международный комитет по подготовке Саммитов были полностью распущены. Вместо этих структур для подготовки и выполнения решений Саммитов были созданы новые учреждения, которые поглотили их функции. Так, главной задачей новообразованного Постоянного совета франкофонии, в который вошли представители 15 членов, стало обеспечение непрерывности в работе между съездами Саммитов [6]. Второе структурное подразделение – Конференция министров Франкофонии,

должна была обеспечить выполнение решений предыдущего и подготовку предложения к следующим Саммитам [7]. Такие изменения дали серьезный толчок дальнейшему развитию АКТС.

АКТС постепенно расширяла направления своей деятельности. На начало 90-х гг. организация занималась уже не только вопросами культуры и образования, а также связи, окружающей среды, развития демократии и т. д. На пятом Саммите 1993 г. были приняты решения относительно мероприятий по усилению политической роли Франкофонии на международной арене в целом и в отдельных международных организациях [8]. С 1995 г. Международная ассоциация франкофонных мэров стала исполнительной организацией франкофонии и получила статус оператора АКТС [9].

Устав Агентства культурного и технического сотрудничества был впервые пересмотрен на Саммите в 1997 г. Основные изменения, согласно новому уставу, касались организационной структуры. Прежде всего, АКТС было переименовано в Агентство франкофонии. Агентство было провозглашено основной исполнительной организацией Франкофонного движения. К высшестоящим органам Франкофонии, которые разрабатывают основные направления развития Агентства и осуществляют контроль над их выполнением, были отнесены: Конференция глав государств и правительств, которые совместно владеют французским языком (Саммит); Конференция министров Франкофонии и Постоянный совет Франкофонии. Нововведением стала должность Генерального секретаря.

Генеральный секретарь стал "ключом, который логически замыкает институционную систему франкофонии" [10]. Он представляет Агентство франкофонии на международной арене, приводит в жизнь политическую и дипломатическую линии организации согласно уставу франкофонии, развивает многостороннее сотрудничество франкофонных стран [11].

Таким образом, структурное функционирование было рационализировано. Но, как утверждают аналитики, устав 1997 г. нуждался в пересмотре, поскольку он не полностью раскрывал тонкости взаимоотношений между Агентством франкофонии и Генеральным секретарем с одной стороны, а с другой – Агентством и главными операторами [12].

Так, в 2005 г. была осуществлена еще одна реформа. Новый устав внес некоторые изменения и дополнения относительно разных структур франкофонии. Агентство было вновь переименовано уже в Международную организацию франкофонии (МОФ).

Была также осуществлена переоценка роли и функций Генерального секретаря, повышен уровень его ответственности. Если, согласно Уставу 1997 г., Агентством франкофонии руководил Главный администратор, то устав 2005 г.

закрепил руководство Международной организацией франкофонии за Генеральным секретарем, а администратору была отведена второстепенная роль с правом выполнения функций Генерального секретаря по его поручению. Также согласно уставу 2005 г. к структуре МОФ примкнули в качестве постоянно действующих институтов Конференция министров образования и Конференция министров молодежи и спорта.

Реформа 2005 г. стала последней, внесшей изменения в организационную структуру Международной организации франкофонии. Она окончательно утвердила функции и распределила обязанности институтов, установила принципы их взаимодействия. На сегодняшний день структура Международной организации франкофонии выглядит следующим образом (схема):



Для того чтобы правильно оценить сложную организационную структуру франкофонии следует учесть, что франкофонный проект не был спланирован в глубинах государственных учреждений, а во многом возник в результате деятельности неправительственных организаций. Именно благодаря этим инициативам определились основные приоритеты и задачи Франкофонии: укрепление мира, безопасности, демократии, развитие прав и свобод человека, диалог равных культур, экономическая солидарность между странами Севера и Юга, защита и распространение французского языка, сохранение национальных языков и местных диалектов и т. д.

[13]. Разные институты общественного характера, которые постепенно вошли в состав межправительственной организации франкофонного движения и сложили его институциональную систему.

Важнейшими этапами формирования организационной структуры франкофонии стало создание в 1970 г. Агентства культурного и технического сотрудничества и проведение с 1986 г. Конференций глав государств и правительств, а также две важные реформы 1997 и 2005 гг. Период с 1986 по 2005 гг. можно назвать периодом активного формирования организационной структуры франкофонии, роста ее политической составляющей.

Таким образом, сегодняшняя институциональная структура Международной организации франкофонии представляет собой совокупность гибких и разнообразных организаций, которые работают каждая в своей области, пронизывая практически все сферы жизни общества. Громоздкость организационной структуры не является препятствием развитию Франкофонии. Поскольку именно наличие множества разнообразных институтов обеспечивает охват наибольшего количества участников франкофонного движения, популяризирует его и повышает его авторитет.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Резолюция A/RES/33/18. О статусе наблюдателя для Агентства по культурному и техническому сотрудничеству в Генеральной Ассамблее. – 10 ноября 1978 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/360/36/IMG/NR036036.pdf?OpenElement>. – Дата доступа: 20.08.2015.
2. Roy, J.-L. La francophonie. Le projet communautaire / Jean Louis Roy. – P. : Editions Hurtubise, 1993. – P. 188.
3. Le Scouarnec, F.-P. La Francophonie / Francois-Pierre Le Scouarnec. – Quebec : Boreal, 1997. – P. 76.
4. Resalution № 10. Relative à l'avenir des institutions francophones et aux mécanismes du suivi du Sommet de Dacar // Actes de la troisième Conférence des chefs d'Etat et de Gouvernement des pays ayant en commun l'usage du français. Dakar, 1989. – Dakar : Press de l'imprimerie du midi, 1990. – P. 499–502.
5. Léger, J.-M. La francophonie : grand dessin, grande ambiguïté / Jean-Marc Leger. – Quebec : Hurtubise, 1987. – P. 130.
6. Annexe 48. Composition du Conseil permanent de la Francophonie // Actes de la quatrième Conférence des chefs d'Etat et de Gouvernement des pays ayant en commun l'usage du français. Paris, 1991. – Paris : La documentation française, 1992. – P. 305.
7. Tetu, M. Qu'est-ce que la Francophonie? / Michel Tetu. – P. : Hachette-Edicef, 1997. – P. 277.
8. Resalution № 12. Sur le française dans les organisation international // Actes de la cinquième Conférence des chefs d'Etat et de Gouvernement des pays le français en partage. Maurice, 1993. – P. 105–106.
9. Le Scouarnec, F.-P. La Francophonie / Francois-Pierre Le Scouarnec. – Quebec : Boreal, 1997. – P.87.
10. Rapport du Secrétaire general de la Francophonie 2004–2006 / sous la dir. de Hugo Sada. – P. : Lys impressions graphique, 2006. – P. 125
11. Le Marchand, V. La Francophonie / V. Le Marchand. – Milan : Milan, 1999. – P. 16.
12. Rapport du Secrétaire general de la Francophonie 2004–2006 / sous la dir. de Hugo Sada. – P. : Lys impressions graphique, 2006. – P. 125.
13. Gilder, A. Alerte francophone / Alfred Gilder, Albert Salon. – P. : SEFI-Arnaud Franel, 2004. – P. 61.

Поступила в редакцию 26.10.2015 г.
Контакты: MitkinaOlga@i.ua
(Митькина Ольга Витальевна)

Mitkina O. V. INSTITUTIONAL FORMATION OF THE INTERNATIONAL ORGANISATION OF LA FRANCO-PHONIE (1970–2005).

The article reveals the history of the formation of the institutions of the International Organisation of La Francophonie, analyzes the peculiarities of the institutional reforms which influenced the extension of the organization activities and its growing role on the international level.

Key words: francophonie, non-governmental organizations, organizational structure, institutions.