

УДК 343.95

РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ СУДЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Трифонова Ирина Константиновна,

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Республики Беларусь

(г. Минск, Республика Беларусь)

В статье раскрываются особенности развития органов самоуправления судей в Республике Беларусь, Российской Федерации, их создание, компетенция и полномочия.

Согласно положениям Основных принципов, касающихся независимости судебных органов, судьи, равно как и другие граждане, имеют наряду

со свободой слова свободу организовывать и вступать в уже существующие ассоциации судей и прочие организации с целью защиты своих интересов, усовершенствования своей профессиональной подготовки и сохранения своей судейской независимости [1, с. 452].

Самоуправление судей – это система объединений различного уровня, выражающих интересы судей и решающих вопросы внутренней деятельности судов. К ним в том числе относятся вопросы организационного обеспечения судов и деятельности судей, социальная защита судей и их семей, повышение профессиональной квалификации судей, защита и представительство интересов в органах законодательной и исполнительной власти.

Создание органов самоуправления судей является неотъемлемой составной частью обеспечения принципа независимости судебной власти. В настоящее время органы самоуправления судей играют важную роль в осуществлении правосудия, разработке и внедрении в практику предложений по его совершенствованию, и тем самым, устанавливают новые демократические стандарты в данной области.

Для того чтобы сделать судебную систему эффективной, способной надежно защищать права и свободы граждан, утверждать законность, гражданский мир и согласие, 23 апреля 1992 г. Верховным Советом Республики Беларусь была принята Концепция судебно-правовой реформы, которая предложила реформировать судебную систему на началах децентрализации за счет функционального разделения организационных форм судебной власти [9].

Также в 1992 г. был образован орган судейского самоуправления – Ассоциация судей Беларуси.

Постепенно судейское самоуправление становилось влиятельной силой. Ассоциация судей Беларуси сыграла важную роль в упрочении статуса судебной власти, но был нужен переход к новым формам объединения судей, что и было указано в решениях Первого съезда судей Республики Беларусь, который проходил 5 декабря 1997 г. Наряду с другими важными документами Первый съезд судей принял Кодекс чести судьи Республики Беларусь, который определил в дополнение к действующему законодательству правила правового характера, которые должны соблюдать судьи как в судебном заседании, так и в своей внеслужебной деятельности.

Основополагающим правовым актом по обновлению белорусского судостроительства в условиях переходного периода является Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдумах 24 ноября 1996 г. и 2004 г.), в которой на высшем юридическом уровне закреплены руководящие начала о месте и роли суда в системе разделения властей, демократические основы правосудия [2].

Одной из причин, повлиявших на проведение судебной реформы, является то, что система юстиции, сформированная в условиях тоталитарного государства на рубеже 30-40-х годов XX века, не в состоянии была выполнять функции, присущие юстиции в правовом государстве.

Необходимо отметить, что ранее, чем в других суверенных государствах, в Российской Федерации была принята Концепция судебной реформы. В целях успешного проведения судебной реформы Указом Президента России осенью 1994 г. был образован Совет по судебной реформе при Президенте, куда вошли руководители высших судов, правоохранительных органов и видные ученые-юристы. 14 октября 1997 г. в целях улучшения взаимодействия Президента России с федеральными органами судебной власти и органами судейского сообщества Совет был преобразован в Совет по вопросам совершенствования правосудия.

Важнейшим достижением судебной реформы в России (так же, как и в Республике Беларусь) является создание независимой и влиятельной судейской корпорации – судейского сообщества, в которое входят действующие судьи и судьи в отставке.

Основными задачами органов судейского сообщества являются: содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства; защита прав и законных интересов судей; участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики [5].

Законом о судостроительстве и статусе судей Республики Беларусь (в ред. от 07.06.1996) высшим республиканским органом самоуправления судей в Республике Беларусь признавалась конференция судей Республики Беларусь.

Впоследствии Декретом Президента Республики Беларусь № 20 от 21 октября 1997 г. в качестве высшего органа самоуправления судей страны был объявлен съезд судей Республики Беларусь.

Съезд судей осуществлял свои полномочия в составе судей Конституционного суда, общих и хозяйственных судов республики.

Согласно Декрету съезд судей Республики Беларусь рассматривал вопросы деятельности судебной системы, обсуждал вопросы судебной практики и в необходимых случаях вносил предложения органам и лицам, обладающим правом законодательной инициативы; проводил обсуждение проектов законов и иных нормативных актов, касающихся статуса судей, кадрового, организационного, материально-технического обеспечения работы судов и других вопросов их деятельности; представлял интересы судей в государственных органах, общественных объединениях и международных организациях.

Первый съезд судей Республики Беларусь состоялся 5 декабря 1997 г. В его работе приняли участие 956 судей Республики Беларусь, Президент Республики Беларусь, Премьер-министр РБ, глава Администрации Президента РБ, государственный секретарь Совета Безопасности Республики Беларусь и многие другие ответственные должностные лица государственного аппарата республики, а также представители судейского корпуса Российской Федерации, Украины и Республики Молдова.

Председатель Верховного Суда Республики Беларусь В.О. Сукало открыл первый съезд судей докладом «Становление системы общих судов в Республике Беларусь: достижения, проблемы, перспективы».

Важное место в системе органов судейского самоуправления отводилось квалификационным коллегиям судей, полномочия и порядок организации которых определялись ст. ст. 70-71 Закона о судостроительстве и статусе судей и Положениями о квалификационных коллегиях судей судов Республики Беларусь и о квалификационной аттестации и квалификационных классах судей судов Республики Беларусь.

Одним из наиболее важных и практически значимых моментов на пути становления судебной системы в Республике Беларусь можно назвать принятие 29 июня 2006 г. Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей (далее – Кодекс), который не только констатирует нынешнее состояние судебной системы, но и содержит перспективы дальнейшего совершенствования судопроизводства и расширения сферы защиты нарушенных прав [4].

Отдельным разделом Кодекса урегулированы вопросы создания и деятельности органов судейского сообщества (раздел IV Кодекса). Определена структура этих органов, к числу которых отнесены съезд судей Республики Беларусь, Республиканский совет судей, конференции судей и квалификационные коллегии судей (статья 127 Кодекса).

Дальнейшее проведение реформы судебной системы является необходимым и важнейшим условием построения в Республике Беларусь правового государства, ее главная цель – утверждение самостоятельной и независимой судебной власти как основного гаранта прав и свобод граждан и других участников правоотношений, действительности законов.

Список источников

1. Основные принципы независимости судебных органов. Приняты седьмым Конгрессом Организации Объединенных наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся в Милане с 26 ноября по 6 сентября 1985 года и одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 40/32 от 29 ноября 1985 года и 40/146 от 13 декабря 1985 г. // Права человека: международно-правовые документы и практика их применения: в 4 т. / сост. Е.В. Кузнецова. – Минск: Амалфея, 2009. – Т. 1. – 816 с.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
3. Конституция Российской Федерации // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020;
4. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс], 29 июня 2006 г., №139-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр»; Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. Кодекс чести судьи Республики Беларусь: принят на 1-м съезде судей Республики Беларусь, 05 декабря 1997 г. // Судовы веснік. – 1998. – № 1. – С. 16–17.
6. О судоустройстве и статусе судей в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 января 1995 г. № 3514-ХІІ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
7. О судебной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) «О судебной системе Российской Федерации» / Эталон – Беларусь // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
8. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации. [Электронный ресурс] Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ (ред. от 20.07.2020) / Эталон – Беларусь // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
9. О съезде судей Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Декрет Президента Республики Беларусь, 21 октября 1997 г. № 20 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.