

УДК 332.1(476) (063)

## ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БЕЛОРУССИИ И УКРАИНЫ

**Дьякова Елена Васильевна**

доцент кафедры истории Украины  
Харьковского национального педагогического университета  
имени Г.С. Сковороды;  
кандидат исторических наук, доцент

*Целью данной публикации является освещение создания и деятельности еврорегионов, в которых участвуют Беларусь и Украина. В настоящее время в Беларуси действует пять еврорегионов, а в Украине на 2013 год их было девять, два из которых являются совместными – «Буг» и «Днепр».*

В современном мире огромное значение играют разнообразные виды международного общения. Это выражается в экономической, культурной, научной деятельности не только между государствами, но и их отдельными регионами. Такое партнерство приграничных районов соседних держав называется трансграничным сотрудничеством или еврорегионами.

Целью данной публикации является освещение создания и деятельности еврорегионов, в которых участвуют Беларусь и Украина. Эту проблему исследуют политологи и экономисты. Среди тех, кто изучал деятельность еврорегионов Белоруссии и Украины, следует отметить белорусских ученых А. Викторovichа, Ю. Копко, Т. Поповскую, В. Тугая [2; 4; 6], украинскую исследовательницу К. Долотину [3], российского политолога А. Бредихина [1] и др.

Первые трансграничные регионы возникли в Европе в середине прошлого столетия. После войны популярной стала идея об объединяющей роли межгосударственных границ. В этом усматривалась стабилизация послевоенной Европы. Кроме того, необходимость создания еврорегионов поставил человеческий фактор. Перекроенные после Второй мировой войны границы привели к тому, что родственники оказались в разных странах, по разные стороны кордонов. Для облегчения общения между ними создавались специальные условия перехода границы. Также в приграничных населенных пунктах создавались стихийные рынки купли-продажи дефицитных товаров. Всё это требовало разрешения этих проблем не только на международном, но и на пограничном уровне. Совет Европы в 1980-х годах создал нормативно-правовую базу, регулиующую международное сотрудничество на региональном уровне. К такому относятся: Европейская рамочная Конвенция по трансграничному сотрудничеству от 21 мая 1980 года, подписанная в Мадриде; Европейская Карта территориального само-

управления от 15 ноября 1985 года, подписанная в Страсбурге; Декларация о трансграничном сотрудничестве от 6 ноября 1989 года, подписанная Комитетом Министров Совета Европы и другие [4].

Согласно этим документам поощряются межличностные, экономические, культурные отношения между соседними государствами, а также приграничными областями. Эти документы регулируют принципы равноправия, самоуправления регионов, взаимовыгодного развития трансграничной экономики, соблюдения внутреннего законодательства.

Такая совместная деятельность должна служить коммуникации народов, развитию добрососедских отношений, решению экономических, социальных, культурных, экологических задач [2, с. 45].

Среди причин создания того или иного еврорегиона можно выделить историко-географический аспект, который включает в себя общее развитие на определенном историческом этапе, схожесть религии, языка, обычаев, традиций, других этнографических элементов.

Как уже отмечалось, в Западной Европе трансграничные районы стали создаваться с 1950-х годов. И сегодня их насчитывается десятки. В Восточной Европе такие регионы стали появляться уже после распада Советского Союза, в 1990-х годах. Межличностная, экономическая и культурная взаимозависимость республик бывшего СССР заставляла молодые страны по-новому строить межгосударственные отношения. Между бывшими республиками подписывались договоры о дружбе, сотрудничестве, экономическом сотрудничестве. Такой Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Украиной и Республикой Беларусь был подписан 17 июля 1995 года.

Будучи европейскими державами, Беларусь и Украина применяют в своих законодательствах некоторые положения Совета Европы, в том числе и о трансграничном сотрудничестве. В 2004 году Закон «О трансграничном сотрудничестве» был принят в Украине, а в 2005 году Закон «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» был принят в Республике Беларусь. В этих законах заложены нормы трансграничного сотрудничества с соседними государствами.

В настоящее время в Беларуси действует пять еврорегионов [4], а в Украине на 2013 год их было девять [3, с. 195], два из которых являются совместными. Это еврорегионы «Буг» и «Днепр».

Первым был создан еврорегион «Буг». В 1995 году руководством четырех воеводств Республики Польша Люблинским, Хелмским, Замойским, Тарнобжегским и Вольнской области Украины был подписан договор о создании еврорегиона «Буг». В 1998 году к нему присоединилась Брестская область Беларуси. После административной реформы 1999 года в Польше количество членов еврорегиона уменьшилось до трех. Это Брестская область Беларуси, Вольнская область Украины и Люблинское воеводство Польши.

Основной целью деятельности еврорегиона является сотрудничество пограничных территорий в таких направлениях, как: расширение межличностных контактов; развитие сотрудничества в экономической, культурной сферах, а также в области туризма; развитие охраны и благоустройство окружающей среды; совместная ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий [5, с. 119].

В 2003 году администрации трех областей – Гомельской Беларуси, Черниговской Украины и Брянской Российской Федерации – создали еврорегион «Днепр». Направлениями его деятельности являются: коммуникация жителей приграничных территорий, экономические связи; модернизация транспортной сети и связи; развитие образования, науки, туризма; охрана и улучшение состояния окружающей среды; ликвидация чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий; поддержка сотрудничества между учреждениями, организациями и субъектами хозяйственной деятельности. В рамках работы этого трансграничного региона проводились ярмарки, выставки товаров, конкурсы, фестивали, спортивные соревнования, научные исследования. Несколько лет результаты раскопок печатались в международном сборнике научных статей «Археоло-

гические исследования в еврорегионе «Днепр», где освещалась работа археологов Гомельской, Брянской и Черниговской областей. Объединение этих областей имело важное значение для решения проблем, связанных с аварией на Чернобыльской атомной электростанции.

Оба региона имели органы управления, состоящие из президиумов, секретариатов, ревизионных комиссий, различных рабочих групп. Финансируются еврорегионы из разных бюджетов. Еврорегион «Буг» получает средства по программе TACISA, а еврорегион «Днепр» субсидировался преимущественно из областных бюджетов участвующих стран.

К сожалению, на сегодняшний день деятельность еврорегионов заморожена из-за современной внешней политики Украины. Их развитие давало возможность создания новых, более широких трансграничных областей. Например, перспективным для решения, прежде всего экологических и природоохранных проблем, имело бы создание еврорегиона «Полесье» в составе Белоруссии, Украины, России и Польши. Этнический регион с таким названием появился еще в XIII веке. В его состав входят лесные массивы перечисленных стран, в т.ч. и знаменитая Беловежская пуща. Со временем, при формировании государственных территорий Белоруссии, Украины, России и Польши, Полесье было разделено между этими державами. Здесь государствами создано несколько природных заповедников: в Украине Шацкий биосферный заповедник, в Польше Полесский национальный парк, в Белоруссии биосферный заповедник «Прибужское Полесье», в России «Орловское полесье» и другие. После аварии на Чернобыльской атомной электростанции значительная часть территории Полесья подверглась радиоактивному загрязнению. Последствия этого загрязнения и сегодня наблюдаются в регионе.

Российский политолог А. Бредихин, определяя специфику еврорегионов, образованных на постсоветском пространстве, отметил, что большинство их создано исключительно в экономических целях, т.к. заинтересованность региональных бизнес-групп заключается прежде всего в получении близких рынков сбыта, стремлении «лоялизировать законодательство на границе для улучшения уже существующих товаропотоков» [1, с. 150]. Тем не менее можно увидеть и культурные, научные, спортивные, туристические связи.

Таким образом, белорусско-украинские еврорегионы образованы совместно с соседними странами – Польшей и Россией. Эти трансграничные области давали широкие возможности в будущем создать своеобразную приграничную область с более свободными возможностями сотрудничества. Эти регионы «размывали» бы границы между странами, упрощая межличностные контакты и поддерживали друг друга экономически, социально, культурно.

#### Список использованной литературы

1. Бредихин, А. В. Федералистские тенденции еврорегионов с украинским участием / А. В. Бредихин // Государственный советник. – 2014. – № 1. – С. 149–154.
2. Викторovich, А. М. Особенности и перспективы развития еврорегионов с участием Республики Беларусь / А. М. Викторovich // Вестник ГГТУ им. П.О. Сухого (Гомельский государственный технический университет имени П.О. Сухого). – 2003. – № 2. – С. 45–51.
3. Долотина, К. В. Еврорегиони на території України: стан та проблеми розвитку / К. В. Долотина // Вісник Східноукраїнського національного університету імені Володимира Даля. – 2013. – № 4(193). – Ч. 2. – С. 194–198.
4. Копко, Ю. А. Еврорегионы Беларуси. – Режим доступа: <http://forsecurity.org/evroregiony-belarusi>. – Дата доступа: 02.11.2020.
5. Русин, О. Аналіз досвіду транскордонного співробітництва на прикладі Єврорегіону «Буг» / О. Русин // Міжнародні відносини і туризм: сучасність та ретроспектива. – Вип. 3. – С. 118–121.
6. Тугай, В. В. Еврорегионы на границах Беларуси: история формирования, развитие, реализация потенциала / В. В. Тугай, Т. А. Поповская // Беларусь в меняющемся мире: история и современность : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 22 февр. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: М. Э. Чесновский (пред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2019. – С. 243–249.
7. Чекаленко, Л. Д. Зовнішня політика України. Київ: «LAT & K», 2015. 477 с. – Режим доступа: [http://uchebnikirus.com/politologia/zovnishnya\\_politika\\_ukrayini\\_-\\_chekalenko\\_id/ukrayina\\_yevroregioni.htm](http://uchebnikirus.com/politologia/zovnishnya_politika_ukrayini_-_chekalenko_id/ukrayina_yevroregioni.htm) – Дата доступа: 02.11.2020.