

МЕСТО И РОЛЬ ОРГАНОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ (ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ) ВЛАСТИ КАК ОБЪЕКТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

А. Ф. Свиб

(Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова»,
кафедра юриспруденции)

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе реализации права граждан Республики Беларусь на осуществление общественного контроля. Предмет исследования – нормы права, регулирующие порядок организации и осуществления общественного контроля за деятельностью законодательных (представительных) органов государственной власти. Проводится анализ их деятельности как объекта общественного контроля.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь носителем государственного суверенитета и единственным источником власти в Республике Беларусь является белорусский народ, осуществляющий свою власть как непосредственно (через институты свободных выборов и референдумов), так и опосредованно (через деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, а также их должностных лиц) [1]. Однако данные конституционные принципы народовластия и участия общественности в управлении делами государства нуждаются в системе юридических гарантий, важнейшей из которых является институт общественного контроля. Данный институт гражданского общества, хоть и появился сравнительно недавно в белорусской правовой системе, но имеет более чем полувековую историю в лице своего предшественника – института народного контроля власти в СССР и БССР. Формирование и функционирование института общественного контроля в Республике Беларусь связано с многочисленными проблемами, которые обусловлены, с одной стороны, несформированностью до конца в Республике Беларусь гражданского общества, а с другой стороны, невысоким уровнем правовой культуры и правосознания населения. Кроме того, большинство ранее существовавших до распада СССР институтов гражданского общества либо разрушено (например, ВЛКСМ, КПСС), либо находятся в состоянии упадка в силу утраты к ним доверия со стороны населения (в частности, профсоюзные организации). Одной из основных проблем формирования и функционирования института общественного контроля в Республике Беларусь выступает отсутствие в действующем законодательстве понятия и детального перечня объектов общественного контроля. Кроме того, организация и проведение общественного контроля в отношении ряда объектов, в частности, государственных органов законодательной (представительной) власти, фактически не осуществляется. При этом реализация гражданами Республики Беларусь своего конституционного права на общественный контроль в отношении данной ветви государственной власти исключительно важна.

Во-первых, деятельность государственных органов законодательной (представительной) власти непосредственно затрагивает процессы закрепления, реализации, охраны и защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь.

Во-вторых, анализ мировой практики функционирования парламентов показывает, что институт общественного контроля позволяет компенсировать недостатки института депутатской неприкосновенности, являясь, зачастую, единственной возможностью контроля общества за народными избранниками. В Республике Беларусь общественный контроль выступает хорошей возможностью оперативного и постоянного контроля избирателей за текущей деятельностью народных избранников.

В-третьих, депутаты законодательных (представительных) органов власти избираются на достаточно длительные сроки (например, в Республике Беларусь – на четыре года). А реальной формой ответственности перед избирателями выступает лишь возможность их не избрания на очередных парламентских выборах.

В-четвертых, общественный контроль дисциплинирует народных избранников в части учета необходимости защиты прав, свобод и законных интересов всех групп и социальных слоев населения.

Организация и осуществление общественного контроля за деятельностью законодательных (представительных) органов государственной власти в Республике Беларусь затруднено рядом проблем.

Во-первых, Конституция Республики Беларусь недостаточно закрепила институт общественного контроля, что создает трудности для определения оснований и пределов организации и осуществления общественного контроля.

Во-вторых, действующее законодательство не содержит детально урегулированного механизма организации и осуществления общественного контроля в отношении законодательных (представительных) органов государственной власти.

В-третьих, анализ законодательства показывает полное отсутствие специфических форм, методов, оснований, пределов, а также мероприятий общественного контроля в отношении законодательных (представительных) органов государственной власти, их обязательность и порядок осуществления.

Разрешение вышеназванных проблем в части организации и осуществления общественного контроля за деятельностью законодательных (представительных) органов государственной власти Республики Беларусь требует разработки и принятия комплекса мероприятий, в числе которых можно выделить следующие.

Во-первых, представляется необходимым достаточно четко закрепить институт общественного контроля в Конституции Республики Беларусь. Это повысит статус данного института гражданского общества, укрепив систему юридических гарантий реализации конституционных принципов народовластия и участия общественности в управлении делами государства. Как образец можно взять за основу вариант закрепления и детализации в Основном законе страны института народного контроля власти в СССР. Так, данный институт гражданского общества был не просто обозначен в конституциях СССР и БССР, но была прописана система взаимодействия органов народного контроля с органами государственного управления [2]. Например, конституционно были установлены пределы народного контроля власти, система его органов и мероприятий.

Во-вторых, следует закрепить в действующем законодательстве специфические формы, методы, а также мероприятия общественного контроля в отношении законодательных (представительных) органов государственной власти Республики Беларусь. Это позволит представителям общественности оперативно контролировать деятельность народных избранников.

В-третьих, следует законодательно закрепить положения, предусматривающие возможность и обязательность осуществления мероприятий общественного контроля в отношении законодательных (представительных) органов государственной власти.

Данные мероприятия создадут не только оптимальные условия для осуществления полноценного контроля за деятельностью законодательных (представительных) органов государственной власти Республики Беларусь, но и в целом позволят укрепить данный институт гражданского общества как важнейшую юридическую гарантию реализации, с одной стороны, соблюдения и защиты конституционных принципов народовластия и участия представителей общественности в управлении делами государства, а с другой стороны, реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь как идеальной ценности современного государства.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 64 с.
2. Конституция СССР 1977 года. – М. : Правда, 1977. – 48 с. (утратила силу).