Л.А. Ковалева (*г. Могилев*)

К ВОПРОСУ О ФУНКЦИЯХ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКИД БССР 1919–1922 гг.

Самостоятельная государственная деятельность предполагает и самостоятельную внешнюю политику, которая должна осуществляться специально предназначенными для этих целей государственными органами. Необходимо отметить, что революционные события 19I7 года в корне изменили подход к внешнеполитической деятельности государства. Попытка переустройства старой России непосредственно вызвала к жизни и совершенно новую социалистическую внешнюю политику, детальной разработкой которой занимался В.И. Ленин. На IV Всероссийском чрезвычайном съезде Советов он подчеркнул: "... с самого начала Октябрьской революции вопрос о внешней политике и международных отношениях встал перед нами, как самый главный".

Как следствие этого процесса возникла необходимость в создании собственной дипломатической службы, в качестве модели Белоруссия использовала принципы и структурную организацию, подобные созданным в РСФСР, Народный Комиссариат Иностранных дел, который был образован в соответствии с декретом II Всероссийского съезда Советов "Об учреждении Совета Народных Депутатов", принятым 26 октября 1917 года.

1919–1922 гг. характеризуются активизацией внешнеполитической деятельности многих государств, заинтересованных в стабилизации ситуации в мире. 22 января 1919 г. на заседании Совета десяти, куда входили премьер-министры и министры иностранных дел Великобритании, Франции, Италии, президент и госсекретарь США и два представителя Японии, американский президент В. Вильсон огласил текст "Обращения к русским политическим группировкам". В нем предлагалось всем "организационным группам", которые осуществляют или пытаются осуществлять политическую власть или военный контроль на территории России. 15 февраля послать своих представителей на мирную конференцию на Принцевы острова (Мраморное море) для обсуждения вопроса о восстановлении мира в России.

К середине 1920 г. резко меняется политическая ситуация и происходит раздел Литвы. Часть территории оказалась захваченной Польшей, на другой ее части было образовано буржуазное правительство, что, естественно, поставило под сомнение реальность и необходимость существования ранее возникшего объединения – Литбела ССР.

В этой связи в июле 1920 г. правительство РСФСР в договоре о мире признает по существу самостоятельность Белоруссии и ее государственные границы. Юридически этот факт нашел отражение в "Декларации о провозглашении независимости Социалистической Советской Республики Белоруссии".

Примерно в это же время (июль 1920 г.) министр иностранных дел Великобритании Дж.Керзон от имени Антанты предъявил Советскому правительству ультиматум, в котором потребовал немедленно прекратить военные действия против белополяков и установить границу между РСФСР и Польшей (Белоруссия даже не упоминается) по линии Гродно, Брест-Литовск, Устилуг, через Крылов, далее западнее Равы-Русской, восточнее Перемышля и до Карпат.

В условиях продолжавшихся военных действий Советская Россия шла на серьезные территориальные уступки Польше, соглашаясь установить границу значительно восточнее той, которая намечалась для Польши Антантой на Парижской мирной конференции. Как вспоминал Г.В. Чичерин, эта идея принадлежала В.И. Ленину. "При начатии переговоров с Польшей, – писал он, – лично Владимиру Ильичу принадлежала мысль предложить Польше больше территории, чем предлагали ей Клемансо и Керзон".

23 сентября 1920 г. состоялась третья сессия ВЦИК седьмого созыва. Обсудив вопрос о международном положении Советской страны, она одобрила новые предложения, с которыми должна выступить советская делегация на мирных переговорах с Польшей. Через день ВЦИК опубликовал заявление с изложением новых условий перемирия и мира. В целях скорейшего достижения соглашения с Польшей ВЦИК заявил об отказе от некоторых первоначально сформулированных условий. В заявлении подтверждалась готовность РСФСР немедленно подписать с Польшей перемирие и предварительные условия мира на основе признания границы значительно восточнее линии Керзона.

В этих условиях, понимая необходимость усиления обороны, Белоруссия в начале 1919 г. передает под единое командование вооруженными силами советских республик свои воинские формирования. Этот вынужденный политический шаг гарантировал безопасность, но вместе с тем привел к тому, что внешнеполитические сношения ССРБ были ограничены. Дипломатические связи контролировались и согласовывались с правительством РСФСР, под протекторатом которой фактически оказалась республика.

Было предусмотрено, что НКИД БССР осуществляет такие функции, как дипломатические сношения и переговоры; выполнение постановлений СНК о заключении договоров и соглашений с иностранными государствами; проводит сбор всякого рода сведений о политической и экономической жизни иностранных государств и всесторонняя информация правительства на основании этих сведений; проявляет заботу о правильной информации в интересах Советской власти и всех трудящихся: беспокоится о защите внешних политических и экономических интересов БССР, а так же находящихся за границей белорусских советских граждан и всестороннем содействии им.

Следует отметить, что развитию новых экономических и культурно-политических связей, в частности между Белоруссией и Германией, содействовало и подписание 5 ноября 1922 г. соглашения уполномоченных правительств Украины, Грузии, Армении, Азербайджана, Дальневосточной республики и Белоруссии с одной стороны, и Германии с другой.

Следующей, не менее важной функцией, было руководство проведением в жизнь заключенных с другими государствами договоров и соглашений, содействие соответствующим советским учреждениям в осуществлении ими прав, установленных этими договорами.

В сферу деятельности НКИД БССР входили также выдача заграничных паспортов, решение других вопросов, связанных с въездом в БССР иностранных граждан. Статья 4 Положения о НКИД БССР определяла права этого внешнеполитического государственного органа:

Электронный архив библиотеки МГУ имени А.А. Кулешова

а) издавать в пределах своего ведения распоряжения и инструкции; б) следить за осуществлением соответствующими органами точности договоров, соглашений, заключенных с другими государствами, немедленно представлять в случае нарушения этих договоров сведения на усмотрение соответствующих высших органов власти.

Структурными единицами НКИД были Представительства БССР за границей и Представительства БССР в советских республиках, действующие на основании особых положений, утвержденных в законодательном порядке.

Собственно комиссариат состоял из четырех отделов: политического, экономическо-правового, информации и печати, управления делами.

В задачи политического отдела, в соответствии со ст. 7 Положения, входили дипломатические сношения с другими государствами, наблюдение и изучение политического и экономического состояния этих государств, контроль за внешнеполитическими контактами с ними Советских учреждений, а так же сношения с их Представительствами, находящимися на территории Белоруссии.

Функции экономическо-правового отдела включали подготовку материалов для всякого рода договоров, наблюдение за их проведением в жизнь. Особое внимание уделялось правовым вопросам международных отношений и делам белорусских консульств за границей.

Отдел печати и информации ведал составлением информационных сводок и обзоров о положении в иностранных государствах, редактированием всех изданий НКИД, справочной, литературной, библиотечной частью.

Серьезная и ответственная работа легла на Управление Делами НКИД: распределение и направление по отделам переписки, шифрование всей исходящей информации и дешифровка входящей, организация и обработка Политического архива, выдача заграничных паспортов и визирование соответствующих документов.

Анализируя Положение о НКИД, можно сделать вывод, что этот орган государственного аппарата был наделен достаточно широкими полномочиями для внешнеполитической деятельности, но практически все функции, связанные с реальной деятельностью на международной арене, были переданы НКИД РСФСР.

Электронный архив библиотеки МГУ имени А.А. Кулешова