

УДК 94 (476)

ПОЛИТИКА БЕЛАРУСИ И РОССИИ В ОТНОШЕНИИ СВОИХ ЗАРУБЕЖНЫХ ДИАСПОР: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Крумкач Ольга Юрьевна

магистрант кафедры истории Беларуси и восточных славян
Могилевского государственного университета
имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

Современная ситуация, связанная с глобализацией, стиранием границ и осознанием неотъемлемого права человека на выбор места проживания, по-другому ставит вопрос о диаспоре и ее роли для страны-метрополии [7, с. 103].

Особенно этот вопрос актуален на постсоветском пространстве. С обретением независимости, бывшие советские республики стали выстраивать самостоятельную политику по многим направлениям, в том числе и в отношении своих соотечественников за рубежом. Несмотря на соседство и сотрудничество, политика Беларуси и России в отношении диаспоры за рубежом отличается, поэтому целесообразно сравнить подходы двух стран, чтобы выявить общие тенденции, характерные для постсоветского пространства в этой сфере. Сравнительный анализ будет строиться по ряду критериев: 1) определение понятия «соотечественник» в официальном законодательстве; 2) государственные структуры по связям с соотечественниками; 3) официальная направленность, приоритеты.

Подход к определению понятия «соотечественник за рубежом» в законодательстве обоих государств похож в силу длительной общей истории. Но нужно отметить, что белорусское законодательство обозначает именно «белорусов зарубежья», а не соотечественников. В частности, закон «Аб беларусах замежжа» от 16 июня 2014 г. говорит о том, что, «беларусы замежжа – асобы, якія пастаянна пражываюць за межамі Рэспублікі Беларусь і ідэнтыфікуюць сябе як беларусы або з’яўляюцца выхадцамі з тэрыторыі сучаснай Рэспублікі Беларусь» [2]. А кроме того, «да беларусаў замежжа адносяцца наступныя асобы: грамадзяне Рэспублікі Беларусь, якія пастаянна пражываюць за межамі Рэспублікі Беларусь; замежныя грамадзяне і асобы без грамадзянства, якія пастаянна пражываюць за межамі Рэспублікі Беларусь і самі або іх продкі на прамой узыходзячай лініі нарадзіліся або пражывалі на тэрыторыі сучаснай Рэспублікі Беларусь; замежныя грамадзяне і асобы без грамадзянства, якія пастаянна пражываюць за межамі Рэспублікі Беларусь і ідэнтыфікуюць сябе як беларусы з пункту гледжання этнічнай прыналежнасці да беларускага народа або беларускай мовы, культуры, гістарычных сувязей, ведання і захавання беларускіх традыцый і звычаяў» [2].

То есть в данной статье закона делается акцент и на тех, кто не является белорусом по национальности, но идентифицирует себя как белорус. Российское же законодательство обозначает именно соотечественников. Закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (1999 г.) в редакции 2010 г. включает в сущности те же основные категории, но с большим акцентом на преемственность с Российским государством и СССР, и соответственно с большим охватом лиц, которые могут быть причислены к соотечественникам [6, с. 2].

Основную линию отношений с диаспорой в обоих государствах определяет президент. Что касается органов, которые курируют вопросы, связанные с соотечественниками за рубежом, то в России это Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом. «Решения Комиссии являются обязательными для всех органов исполнительной власти, для предприятий и организаций, действующих в сфере ведения этих органов, и для общественных организаций, голосовавших за данные решения, а для других общественных организаций носят информационный, рекомендательный характер» [5]. То есть полномочия у Комиссии довольно обширные. В белорусском варианте – это Государственный комитет Республики Беларусь по делам религий и национальностей, который затем был преобразован в Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров, т. е. его статус был понижен. Но по факту, кроме двух этих органов делами диаспоры занимаются Министерство иностранных дел Республики Беларусь и соответствующее министерство в Российской Федерации, Министерство культуры Беларуси и Минкультуры Российской Федерации, а также Министерство образования Республики Беларусь и Министерство образования и науки Российской Федерации и т. д. Обе эти структуры при участии других министерств разрабатывают государственные программы по работе с соотечественниками сроком на три года, весьма важно определить приоритеты, которые прописаны в этих документах. Первым пунктом можно выделить разностороннюю поддержку соотечественников, их объединений. К примеру, проведение различного уровня мероприятий, в данном случае выделим самые крупные – Всемирный конгресс соотечественников (последний – в ноябре 2015 г.), Съезд белорусов мира (последний – в июле 2013 г.). Но в Беларуси в силу большей общественной активности такие мероприятия начали проводиться раньше. Кроме того, обе страны обеспечивают информационную поддержку, предостав-

ление материалов по языку, культуре, истории и т. п. Российское государство поддерживает проведение конференций соотечественников и в странах их проживания [4, с. 3, 4]. Далее нужно сказать, что в законах обеих стран провозглашается содействие в переселении на историческую родину, упрощенная процедура оформления документов, льготы и т. д. Но в отличие от Российской Федерации, Беларусь пока что не ставит всерьез эту задачу. Основной приоритет белорусского законодательства – это прагматичное сотрудничество с соотечественниками, налаживание контактов со странами их проживания, привлечение инвестиций, участие соотечественников в научных проектах и т. д. [1].

В России этот аспект тоже разрабатывается, но больший упор делается на защиту прав соотечественников от различного рода дискриминаций в странах их проживания [4, с. 2–3].

Кроме того, разработана специальная программа по переселению в Россию, но, по мнению эксперта Информационно-аналитического центра МГУ им. Ломоносова А. Караваева; «данная программа переполнена бюрократическими ограничениями, рабочие места и жилье, которые выделяются переселенцам в 12 пилотных регионах РФ из разряда депрессивных (возможно, за исключением Липецкой области), и таким образом, программа становится невыгодной потенциальным участникам, им проще постепенно переезжать путем трудовой миграции» [3]. Поэтому, несмотря на то, что на программу переселения делается большой упор, пока что она действует неэффективно.

Несмотря на значительный прогресс в сфере отношений с соотечественниками за рубежом по сравнению с советским временем, есть проблемы, в частности в том, как реализуются законодательные положения на практике и в какой мере. В целом, политика обеих стран имеет немало общего в целях и задачах, но существенно отличается направленность, основные приоритеты.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дзяржаўная праграма супрацоўніцтва з беларусамі замежжа «Беларусы ў свеце» на 2013–2015 гады: Пастанова Савета Міністраў Рэспублікі Беларусь ад 03.12.2013 №1035 // Эталон–Беларусь [Электронны ресурс] / Нац. центр прававой інформ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Закон Рэспублікі Беларусь 16 чэрвеня 2014 г. № 162-3 «Аб беларусах замежжа» // Эталон–Беларусь [Электронны ресурс] / Нац. центр прававой інформ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
3. Караваев, А. Новый закон для российской диаспоры / А. Караваев // Лаборатория общественно-политического развития стран ближнего зарубежья [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://ia-centr.ru>. – Дата доступа: 06.08.2016.
4. Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2015–2017 годы : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. № 2321-р // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 48. – Ст. 6883.
5. Положение о Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом: Постановление правительства РФ в редакции от 11.12.94 №1369 (ред. От 05.09.2006 №542) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 34. – Ст. 3404.
6. Федеральный закон о государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом от 24.05.1999 г. № 99-ФЗ. Принят Государственной Думой 5 марта 1999 года // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.
7. Харитонов, И. Н. Граждане Республики Беларусь, проживающие за рубежом, как особая группа белорусской диаспоры / И. Н. Харитонов // Вестн. РУДН – Сер., Социология. – 2012. – № 1. – С. 103–111.