

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕЛИГИОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Дьяченко О. В. (Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова», кафедра гражданского и хозяйственного права)

Аннотация. В статье анализируются правовые условия проведения государственной экспертизы документов и материалов религиозных организаций. Автор отмечает актуальность и высокую теоретико-методологическую значимость экспертизы для развития современных государственно-конфессиональных отношений.

Общественные отношения в сфере религии регулируются Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь о свободе совести и религиозных организациях, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, а также иными нормативными правовыми актами. Однако мировой исторический опыт показывает, что для обеспечения нормальных государственно-конфессиональных отношений недостаточно одних только нормативных правовых норм. В ряде случаев в правоприменительной практике необходимо обращение к специальным религиоведческим знаниям, в частности, при проведении религиоведческой экспертизы уставов, учредительных документов, религиозной литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов религиозных организаций.

В Республике Беларусь в соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» от 31 октября 2002 г., № 137-З (далее – Закон) право проведения государственной религиоведческой экспертизы делегировано Экспертному совету при Уполномоченном по делам религий и национальностей. Положение об Экспертном совете утверждено приказом Уполномоченного по делам религий и национальностей от 23.07.2007 № 28 (в редакции приказа от 19.03.2010 № 11). Этапы эволюции экспертного религиоведческого совета в новейшей истории Беларуси, основные направления его деятельности, квалификационный состав кратко освещены в работе Н.А. Кутузовой. [1, с. 107–115]

Религиоведческие экспертизы могут проводить и иные организации, например, университеты и академические институты при наличии соответствующих кафедр, исследовательских центров и структурных подразделений, в которых работают специалисты в сфере религиоведения. Кроме того, экспертные заключения вправе единолично подготовить профессиональные религиоведы, имеющие признание в научном сообществе и являющиеся авторитетами в узких отраслях религиоведческого знания. Однако эти экспертизы не относятся к категории государственных, что, безусловно, снижает их значимость для разрешения конкретных спорных ситуаций.

Согласно статье 22 Закона, «государственная религиоведческая экспертиза назначается республиканским органом государственного управления по делам религий в установленных настоящим Законом случаях при создании, а также при осуществлении деятельности религиозных организаций. Порядок назначения и проведения государственной религиоведческой экспертизы определяется республиканским органом государственного управления по делам религий». С 2006 г. таким республиканским органом государственного управления является аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей Республики Беларусь.

Экспертиза проводится по решению Уполномоченного по делам религий и национальностей в случае создания религиозной организации в целях установления ее конфессиональной принадлежности, выявления особенностей вероучения, религиозной де-

тельности, организационной структуры и т. д. При этом экспертом используются как общенаучные, так и частные методы научного исследования. В особых случаях, когда поставленные на разрешение вопросы выходят за пределы специальных познаний эксперта и его научной квалификации, является целесообразным привлечение специалистов из других областей знаний, например, юриспруденции, психологии, лингвистики и др. Письменное заключение эксперта состоит из трех частей: вводной, исследовательской и выводов. Выводы излагаются четким и ясным языком, не допускающим различных толкований. Заключение подписывается экспертом, проводившим исследование, и направляется председателю Экспертного совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей Республики Беларусь. Окончательное решение принимается коллегиально и носит рекомендательный характер.

Статья 17 Закона инициирует проведение экспертизы материалов о регистрации религиозной общины, исповедующей вероучение, ранее неизвестное в Республике Беларусь. Также экспертиза может быть проведена, если стали известны факты религиозной или иной деятельности, не соответствующие уставным целям и задачам, или же в процессе осуществления деятельности организации возникает сомнение в ее заявленной конфессиональной принадлежности. Игнорирование проведения экспертной оценки регистрируемых религиозных общин на так называемой «автономной основе» вне религиозных объединений часто приводит к приобретению юридического лица организациями, учредители которых осознанно скрывают свою конфессиональную принадлежность и вводят в заблуждение регистрирующие органы. Так, например, под видом автономных общин Христиан веры евангельской в Республике Беларусь были зарегистрированы уставы религиозных общин «Поместной церкви Уитнесса Ли». В 2000-х гг. в процессе проведения экспертиз были выявлены многочисленные факты предоставления религиозными организациями недостоверных сведений о вероучении и культовой практике, организационной структуре, искажения и фальсификации истории возникновения общин и т. п.

Не прекратили своей религиозной деятельности подпольные религиозные организации, в том числе экстремистской направленности. [2, с. 328–329] Некоторые из них («мунисты», «сайентологи», «виссарионовцы», «богородичники») пытались легализоваться, и только благодаря принципиальной позиции экспертов-религиоведов эта цель ими не была достигнута.

В соответствии со статьей 26 Закона обязательно проводится религиоведческая экспертиза религиозной литературы, печатных и иных материалов, которые ввозятся в Республику Беларусь из-за рубежа или поступают в библиотечные фонды. В Беларуси существует практика, когда инициаторами проведения государственных экспертиз выступают религиозные объединения, которые в целях обеспечения беспрепятственного ввоза и распространения религиозной литературы и иных материалов по своей инициативе обращаются в аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей. К их числу относятся религиозные объединения Свидетелей Иеговы, Церкви Иисуса Христа Святых последних дней (мормонов), Адвентистов Седьмого Дня, Евангельских Христиан Баптистов, Международного общества Сознания Кришны. Объектами религиоведческого анализа выступают преимущественно периодические издания религиозных объединений, реже – книжные издания, буклеты, листовки, плакаты, календари и т. п. Высококвалифицированные эксперты скрупулезно с применением современных научных методов исследуют представленные материалы и документы на предмет их соответствия законодательству Республики Беларусь. Если содержание материалов противоречит требованиям законодательства, то принимается решение о мотивированном отказе заявителям по существу их обращения.

Експертизи проводяться не тільки в період розгляду реєстраційних документів релігійних організацій або при ввезі релігійної літератури, але і в ході проведення тих або інших слідствених дій, в межах яких вимагається дозвіл питань релігієзнавчого характеру. В цих випадках ініціаторами проведення релігієзнавчих експертиз виступають правоохоронні органи.

Проведення державних релігієзнавчих експертиз дозволяє кваліфіковано встановити релігійну природу тих або інших суспільних організацій, виявити доктринально-догматичні особливості, специфіку їх діяльності і організаційну структуру, наявність в релігійній системі протиправних елементів, попередити поширення в суспільстві ідей релігійного екстремізму.

Література

1. Експертні співтовариства Білорусі у сфері культури та етнорелігійного багатоманіття // Роль експертних товариств в сфері політики, охорони довкілля, культури та релігійного життя в Україні та Білорусі. Матеріали спільного проекту НАН України та Білорусі «Експертні товариства України та Білорусі в системі соціального менеджменту: теоретико-методологічний та інституційний аспекти», підтриманого Державним фондом фундаментальних досліджень / Національна академія наук України, Інститут філософії імені Г. С. Сковороди, Державний фонд фундаментальних досліджень / За загальною редакцією д. філос. н., проф. Л. О. Филипович. – Київ, 2014. – С. 107–123.

2. Старостенко, В. В. Современная религиозная ситуация в Беларуси / В. В. Старостенко // Духовно-нравственные ценности в формировании современного человека / О. А. Павловская [и др.]; под ред. О. А. Павловской; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т философии. – Минск : Беларус. навука, 2011. – С. 319–346.