

ПРОКУРОР В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ. ЗАДАЧИ И ФОРМА УЧАСТИЯ

Лазутина Л. Ф. (Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова», кафедра гражданского и хозяйственного права)

Аннотация. В данной статье раскрывается сущность и значимость участия прокурора в гражданском процессе и показана возможность его вступления в процесс на любой стадии: начиная от возбуждения дела в суде до исполнения решения суда. В то же время обозначены формы участия прокурора в гражданском процессе, объем его прав и обязанностей, содержание процессуальных действий в зависимости от того, в каком гражданском деле он участвует.

При осуществлении надзора прокурор обязан на всех стадиях гражданского судопроизводства своевременно принимать предусмотренные законом меры к устранению любых нарушений закона, от кого бы они ни исходили. Цели прокурорского надзора и правосудия имеют общую направленность на обеспечение защиты нарушенных прав. Основными функциями прокурорского надзора являются предупреждение правонарушений и реагирование с целью пресечения и устранения последствий правонарушений, в том числе и в гражданском процессе. Для реализации названных функций прокурорского надзора в сфере гражданского судопроизводства прокурору предоставлено право обратиться в суд с заявлением о возбуждении дела или вступить в дело [1, ст. 81].

Прокурору, участвующему в процессе, закон предоставляет права лиц, заинтересованных в исходе дела (статьи 56, 84 ГПК).

По делам, возбужденным прокурором в интересах других лиц, прокурор наделен правом активно содействовать защите интересов других лиц, правом поддерживать и обосновывать заявленные требования. Правовая позиция прокурора по делу выражается как в момент возбуждения гражданского дела, так как прокурор утверждает и обосновывает необходимость защиты прав одной стороны истца (заявителя), ответчика по встречному

иску в заявлении, направленном в суд, так и при рассмотрении дела по существу и в судебных прениях. Под влиянием исследованных в суде обстоятельств возможно изменение прокурором правовой позиции по делу.

Эти различия в правовом положении прокурора привели к необходимости выделять две формы участия прокурора в производстве по гражданским делам в суде первой инстанции:

1) при возбуждении гражданского дела путем подачи заявления в защиту прав и охраняемых законом интересов граждан, юридических лиц или государства;

2) при вступлении в процесс, начавшийся по инициативе других лиц;

В гражданском судопроизводстве предметом надзора является процессуальные действия, совершаемые судами, юридически заинтересованными в исходе дела лицами и другими участниками процесса. Гражданское судопроизводство в целом является объектом прокурорского надзора. Участвуя в судебном разбирательстве гражданских дел, прокурор продолжает выполнение возложенных на него обязанностей по осуществлению надзора за исполнением законов судом и всеми участниками судопроизводства [1, с. 56].

Статья 84 ГПК определяет процессуальные права прокурора в гражданском судопроизводстве.

Прокурор вправе знакомиться с материалами дела, заявлять отводы и ходатайства, представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств в судебном заседании, совершать другие предусмотренные ст. 56 ГПК процессуальные действия.

Однако в целом правовое положение прокурора в теории оценивается различно. Выделяют три основных подхода. Некоторые авторы считают, что прокурор, предъявивший иск, занимает положение стороны в процессе (А.Ф. Козлов). Другие полагают, что прокурор всегда в гражданском процессе выступает как представитель государства, осуществляющий надзор за соблюдением закона (А.Ф. Клейнман, Н.А. Чечина, К.С. Юдельсон, В.Г. Тихиня, Н.В. Ченцов). Третьи признают прокурора, предъявившего иск, истцом только в процессуальном смысле, которой одновременно выполняет и функции надзора за законностью (А.А. Добровольский, М.С. Шакарян, В.Н. Щеглов, М.А. Вукот).

Представляется, что последняя точка зрения наиболее правильно выражает правовое положение прокурора, возбуждившего дело в интересах других лиц. Ведь прокурор по существу выполняет все основные процессуальные функции истца или заявителя (обосновывает иск, дает объяснения по заявленному требованию, участвует в судебных прениях). Он обязан соблюдать все требования ГПК по возбуждению гражданских дел. Вместе с тем, положение прокурора не тождественно положению стороны, так как прокурор в процессе участвует не для защиты собственных интересов, а для защиты прав и интересов других лиц или государства в случае взысканий в доход государства, признания недействительными противоправных сделок, когда ответчиками становятся все субъекты спорного правоотношения.

Участие прокурора в суде первой инстанции при вступлении в процесс, начавшийся по инициативе других лиц, может быть осуществлено по инициативе прокурора. Согласно ст. 83 ГПК оно является обязательным:

1) в случаях возбуждения дело прокурором, а также когда необходимость его участия признана судом;

2) в случаях, предусмотренных ГПК и другими актами законодательства.

При обязательном участии прокурора суд заранее извещает прокурора о рассмотрении дела. Факт возбуждения дела прокурором вызывает его обязанность принять участие в деле. Суд не ограничен в праве признать необходимым участие прокурора в деле. На практике при этом учитывается сложность дела, его общественное значение.

Таким образом, прокурор высказывает мнение по вопросам, возникающим во время разбирательства дела, и по существу дела в целом.

Он вправе приносить протесты на незаконные и необоснованные судебные постановления в кассационном либо надзорном порядке. В случаях, предусмотренных законом, прокурор принимает меры к пересмотру судебных решений, определений и постановлений по вновь открывшимся обстоятельствам. Прокурор вправе также совершать и другие процессуальные действия.

Прокурор в суде не имеет административной власти, в отличие от суда, он не принимает никаких решений по делу.

Процессуальные права, которыми наделен прокурор в гражданском судопроизводстве, как правило, являются и его обязанностями.

Своим участием в процессе прокурор должен активно способствовать всестороннему, полному и объективному выяснению всех обстоятельств, имеющих существенное значение для правильного рассмотрения и разрешения гражданского дела в суде.

Литература

1. Басков, В. И. Курс прокурорского надзора / В. И. Басков. – М.: Норма, 2007. – 102 с.
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 11 янв. 1999 г., № 238–З: текст Кодекса по состоянию на 24 окт. 2016 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2016.
3. Курс советского гражданского процессуального права: в 2 т. / редколлегия: А. А. Мельников (отв. ред.), П. П. Гуреев, А. А. Добровольский [и др.]. – М.: Наука, 1981. – 380 с.
4. Тарасенко, В. В. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве не только допустимо, но и необходимо / В. В. Тарасенко // Прокурорская и следственная практика. – М., 2009. – 170 с.