

## **НОРМИРОВАНИЕ КАК ПРАВОВАЯ МЕРА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР**

В области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов особое место принадлежит экологическому нормированию, которое осуществляется в целях реализации государственного регулирования воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Нормирование, безусловно можно назвать традиционной природоохранной мерой, которая в доктрине указывается в числе основных правовых средств охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Правовая охрана недр должна осуществляться с использованием выработанных наукой и установленных природоохранным и природоресурсным законодательством правовых средств охраны окружающей среды с учетом особенностей и специфики горных отношений.

Таковыми способами и средствами, по мнению М.М. Бринчука, являются нормирование и стандартизация, оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, экологическая экспертиза, сертификация, лицензирование, меры экономического стимулирования, планирование, мониторинг, контроль, аудит и некоторые другие [1, 54].

Под нормированием в области охраны окружающей среды принято понимать установление специально уполномоченными государственными органами экологических нормативов в соответствии с требованиями действующего законодательства. Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении: нормативов качества окружающей среды; нормативов допустимого воздействия на окружающую среду; лимитов на природопользование.

В Республике Беларусь, направленные на охрану окружающей среды в целом экологические нормативы установлены природоохранным законодательством. Основным нормативным правовым актом, регламентирующим отношения по охране окружающей среды, является Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» [2] (далее – Закон «Об охране окружающей среды»). В Законе «Об охране окружающей среды» даются определения основных понятий и терминов, устанавливаются требования и правовые меры охраны окружающей среды, в том числе экологические нормативы.

Так, в соответствии со статьей 20 Закона «Об охране окружающей среды», к нормативам качества окружающей среды относятся: нормативы предельно допустимых физических воздействий; нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ; нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов. В статье 21 вышеупомянутого закона закреплены нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, к которым относятся: нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ; нормативы образования отходов производства; нормативы допустимых физических воздействий; нормативы допустимого изъятия природных ресурсов; нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Также, нормирование окружающей среды осуществляется путем установления природопользователям на определенный законодательством период времени лимитов на природопользование, представляющие собой объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также хранения и захоронения отходов и иных видов вредного воздействия на окружающую среду [3, 177].

Так, Р. Х. Габитов пишет, что «необходимость разработки нормативов использования природных ресурсов связана, во-первых, с чрезмерными нагрузками на природную среду при добыче и разработке природных ресурсов, а во-вторых, с истощением как возобновимых, так

и невозобновимых природных ресурсов, что потребует обязательного лимитирования природопользования и что уже начало находить отражение в природоресурсном законодательстве [4, 305].

Осуществляя хозяйственную и иную деятельность, человек при нарушении им нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, других установленных законодательством нормативов косвенно воздействует на недра. Непосредственно охране недр служат установленные нормативы изъятия их ресурсов, нормативы потерь полезных ископаемых при их добыче и переработке, нормативы образования и размещения отходов, нормативы загрязнения подземных вод, нормативы захоронения отходов и некоторые другие.

В зависимости от видов пользования недрами следует вести речь о нормировании изъятия ресурсов недр. Например, при осуществлении таких видов работ с недрами, как их геологическое изучение, образование особо охраняемых природных территорий, сбор минералов, а также других работ не связанных с изъятием ресурсов недр в таких объемах, что следовало бы его нормировать. Используя недра, например, в качестве пространственно-операционного базиса при строительстве подземных сооружений (метро, хранилища) изымается само вещество недр как масса горной породы, с целью освобождения пространства для последующей хозяйственной деятельности. При добыче же полезных ископаемых, напротив, изымаются большие объемы стратегических ресурсов недр, представляющих значительную с экономической точки зрения ценность.

Так, А. И. Перчик считает, что основная задача нормативов допустимого изъятия полезных ископаемых - регулирование рационального использования и охраны недр, причем он говорит о том, что проблема эта напрямую связана с регулированием процесса истощения недр [5, 414].

Кодекс Республики Беларусь о недрах, который был принят 14 июля 2008 г [6]. (далее – КоН) закрепляет правовые нормы, направленные на обеспечение рационального использования и охрану недр в том числе нормирование (ст. 65 – ст. 69-1 КоН). В соответствии со статьями 67,69 КоН, нормирование в области использования и охраны недр заключается в установлении: нормативов эксплуатационных потерь полезных ископаемых по вновь вводимым в разработку горным выработкам; нормативов, которые устанавливаются отдельно для конкретной части месторождения или группы месторождений, аналогичных по горно-геологическим, горнотехническим, технологическим, экономическим и иным условиям их разработки. Недропользователи, осуществляющие разработку месторождения, разрабатывают нормативы эксплуатационных потерь полезных ископаемых на основе технических нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования экологической безопасности в области использования и охраны недр, в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Таким образом, проведенное исследование доктринального понимания и законодательного закрепления нормирования в области охраны окружающей среды в целом и использования и охраны недр в частности, позволяет нам сделать вывод о том, что среди организационно-правовых механизмов направленных на обеспечение рационального использования природных ресурсов и охрану окружающей среды, особое место принадлежит нормированию, которое содержит критерии правомерности поведения субъектов экологических правоотношений, а также определяет степень эффективности выполнения ими законодательно установленного, обязательного к исполнению правового предписания.

#### **Список используемых источников:**

1. Бринчук, М. М. Теоретические проблемы формирования законодательства об окружающей среде / М. М. Бринчук // Государство и право. – 1998. – №12. – С.54–62.
2. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 октября 2016 г. № 431-3 // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Балашенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.

4. Габитов Р. Х. Теоретические проблемы правовой охраны атмосферы Земли в современных условиях: дисс. ... доктора юрид. наук. – Уфа, 2000. – С. 390.

5. Перчик А. И. Горное право: Учебник / А. И. Перчик . – Москва: Издательский дом «Филология три», 2002. – 525 с.

6. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-З : принят палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. № 400-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Электронный архив библиотеки МГУ имени А.А. Кулешова