

ПРАВОТВОРЧЕСТВО НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ФОРМА РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Механизм правового регулирования банковской деятельности представляет собой систему взаимосвязанных специфических правовых средств в правоприменительной деятельности, при помощи которых обеспечивается реализация целей и задач в банковской сфере, которая является составляющей финансово-кредитной системы государства. Одним из определяющих здесь является правотворчество, направленное на развитие и конкретизацию правовых положений, реализуемых посредством совершенствования банковского законодательства.

Правотворчество – одно из важнейших направлений государственной деятельности. В его понимании сегодня обозначились два аспекта. В узком смысле под правотворчеством подразумевается непосредственно сам процесс создания правовых норм компетентными органами. В широкой трактовке данный процесс «исчисляется» с момента правотворческого замысла и до практической реализации юридической нормы.

Правотворческий процесс основывается на определенных принципах, к числу которых относят: демократизм и гласность; профессионализм; законность; научность; связь с правоприменительной практикой и др.

По юридической силе правотворчество делится на: 1) законотворчество – правотворчество высших представительных органов, в процессе которого издаются нормативные акты высшей юридической силы; 2) подзаконное правотворчество – разработка подзаконных нормативных актов; оно имеет место в случаях, когда нормы права принимаются и вводятся в действие органами государства, не относящимися к его высшим представительным органам. Основная причина существования этого вида правотворчества заключается в специфике и сложности вопросов (требующих усилий специалистов), которые должны решать государственные органы.

К субъектам подзаконного правотворчества относятся высшие органы государства, обладающие по закону правом создания юридических норм, в том числе и Национальный банк Республики Беларусь, важной составляющей финансово-правового статуса которого является правотворческая функция.

Основы правотворческой функции Национального банка имеют законодательное закрепление. В соответствии со ст. 39 Банковского кодекса Республики Беларусь Национальный банк в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты, обязательные для исполнения республиканскими органами государственного управления, органами местного управления и самоуправления, всеми банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями, иными юридическими лицами, действующими на территории Республики Беларусь, а также физическими лицами.

В настоящее время Национальный банк определен законодательством как государственный орган Республики Беларусь, но не отнесен законодательством ни к одной из ветвей государственной власти. Однако, будучи наделенным особым публично-правовым статусом, он является основным субъектом управления и правового регулирования финансовых отношений в банковской сфере, обладающим правом принимать правовые акты в целях выполнения своих функций.

Круг вопросов, по которым Национальный банк правомочен принимать нормативные акты, определяется его функциями. В соответствии с нормами действующего законодательства Национальный банк вправе принимать нормативные акты по следующим вопросам: организация денежного обращения, установление правил осуществления расчетов, организация кредитных отношений, валютное регулирование, порядок осуществления банковских операций, установление правил бухгалтерского учета и отчетности для банковской системы, осуществление контроля за деятельностью кредитных организаций и т.д.

Требования, предъявляемые к нормативным правовым актам Национального банка, можно свести к следующим положениям:

- нормативные правовые акты Национального банка не должны противоречить целям поддержания стабильности банковской системы и защиты интересов вкладчиков и кредиторов;

- нормативные правовые акты Национального банка носят подзаконный характер и, следовательно, не должны противоречить предписаниям законодательных актов Республики Беларусь. При принятии Национальным банком нормативного правового акта обязательно указание в нем, на основании и во исполнение какого законодательного акта Республики Беларусь принимается данный акт (такое указание обычно осуществляется в преамбуле подзаконного акта, что в свою очередь способствует укреплению законности);

- Национальный банк принимает (издает) нормативные правовые акты в форме постановлений Правления Национального банка и Совета директоров; принимаемые (издаваемые) Национальным банком иные нормативные правовые акты (инструкции, положения, уставы, правила) утверждаются постановлениями;

- правовые акты Национального банка должны издаваться при соблюдении нормативно установленного порядка его подготовки, издания, государственной регистрации, вступления в силу и опубликования. Принятые (изданные) нормативные правовые акты Национального банка Республики Беларусь подлежат обязательной юридической экспертизе, проводимой Министерством юстиции Республики Беларусь. Нормативные правовые акты Национального банка направляются в Национальный центр правовой информации для включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь в порядке и сроки, определенные законодательством.

Нормативные правовые акты Национального банка вступают в силу со дня их включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, если в этих актах не установлен иной срок.

Нормативные правовые акты Национального банка составляют важнейшую правовую форму реализации компетенции центрального банка страны по достижению его целей и задач в финансово-кредитной сфере и в банковской сфере в частности. Они являются элементом правовой формы государственного регулирования банковской деятельности, средством реализации денежно-кредитной политики страны.