

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О НЕДРАХ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Слепцов А. В. (Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова», кафедра гражданского и хозяйственного права)

Аннотация. В статье автором затрагиваются вопросы становления законодательства в области охраны недр и их рационального использования, а также последующее развитие норм правовой охраны недр в советский период истории нашей страны.

Для более полного понимания сущности любого правового явления необходимо уделить особое внимание глубокому исследованию вопросов истории развития и особенностям формирования данного института в правовой системе государства.

Интересным представляется анализ исторического опыта правового регулирования отношений по охране недр и их рациональному использованию на территории Республики Беларусь в советский период, которое берет свое начало с момента упразднения горно-правовых актов Царской России. Декретом «О земле» 26 октября (8 ноября) 1917 года произведена национализация земли, ее недр, лесов и вод. Советское государство стало единственным собственником земли и ее природных богатств. Недра с момента национализации перешли не только в собственность, но и в исключительное пользование государством. Эта особенность наложила отпечаток на становление и дальнейшее развитие законодательства о недрах на протяжении всего советского периода истории нашей страны.

Первым специальным законом, регламентирующим порядок и способы эксплуатации недр земли на основе национализации земли и ее недр был принятый Советом Народных Комиссаров РСФСР 30 апреля 1920 года декрет «О недрах земли» [1, с. 4]. Данный декрет заложил основу для дальнейшего развития и совершенствования горного законодательства.

В период индустриализации страны, 9 ноября 1927 года, был принят первый общесоюзный закон – Горное положение СССР, который был введен в действие с 1 января 1928 года [1, с. 5]. Нормами Положения решались наиболее важные и общие вопросы правового регулирования разработки и использования месторождений ресурсов недр. Более подробная и детальная их регламентация содержалась в законодательных актах союзных республик. По своему содержанию Горное положение можно отнести к разновидности основ законодательства. Оно устанавливало общие принципы регулирования доступа к недрам и определяло общий порядок осуществления горного промысла.

Горное положение законодательно закрепляло технический, геологический и маркшейдерский контроль. Данный нормативный правовой акт особо подчеркивал необходимость геологического и технического контроля. Геологический контроль представлял собой наблюдение за надлежащим приме-

нием горнопромышленной деятельности технических методов и способов горных работ. Технический контроль выражался через наблюдение за надлежащим применением правил, касающихся технической правильности и целесообразности горных работ в целях достижения полного использования месторождений.

В Положении определялось, что для обеспечения соблюдения горного законодательства, охраны недр и с целью борьбы со стихийными бедствиями устанавливается горнопромысловый надзор. «Охрана недр, в частности, заключалась в наблюдении за надлежащим применением технических методов и способов горных работ в соответствии с геологическим строением месторождений, их особенностями и характером залегания пород и ископаемых» [2, с. 17].

Таким образом, Горное положение СССР впервые законодательно закрепило понятие «охрана недр». В то время под охраной недр понималось то, что сейчас можно определить как государственный контроль за охраной недр и их рациональным использованием. Отдельные обязанности недропользователей по обеспечению наиболее полного геологического изучения и извлечения минеральных ресурсов недр можно выделить косвенно. Например, такой вывод можно сделать из анализа правового содержания технического контроля.

Важное значение в деле рационального использования и охраны недр Беларуси имеет Закон «Об охране природы в Белорусской ССР» от 21 декабря 1961 года. Согласно ст. 4 данного Закона, охране подлежат запасы твердых, жидких и газообразных полезных ископаемых. Согласно данному акту проведение геологических работ и разработка месторождений должны проводиться в соответствии установленными нормами и правилами, с учетом наиболее полного и комплексного использования ресурсов недр и экономической целесообразности [3, с. 336].

Новый этап в развитии законодательства о недрах вызвало постановление Верховного Совета СССР от 9 июля 1975 года «О мерах по дальнейшему усилению охраны недр и улучшению использования полезных ископаемых» и утверждение законом СССР от 9 июля 1975 года «Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о недрах» [2, с. 19–20]. В Основах законодательства о недрах перечислен ряд неблагоприятных факторов, от которых следует охранять недра. В законе выделялся специальный раздел, посвященный охране недр (раздел VI Основ).

Как отмечает Н.Б. Мухитдинов, главным в данном законе является законодательное закрепление принципов планомерного, комплексного и рационального использования недр как определяющей основы всей деятельности, связанной с пользованием недрами, начиная от их геологического изучения, проектирования горнодобывающих предприятий и заканчивая добычей и переработкой полезных ископаемых [4, с. 4].

Полнота геологического изучения, рационального, комплексного использования и охрана недр были включены в перечень общих обязанностей недропользователей. Нормы, регулирующие рациональное недропользование и охрану недр, затрагивали практически все виды пользования недрами.

На основании общесоюзного законодательства и в строгом соответствии с ним, в 1976 году был утвержден Кодекс Белорусской ССР о недрах, который был введен в действие с 1 января 1977 года. Положительным моментом следует признать включение в эти правовые акты общих норм о регулировании использования полостей (пустот) недр и о заповедовании [5, с. 12]. Данный законодательный акт действовал уже после распада СССР и сохранил свое действие вплоть до декабря 1997 года, когда был принят первый Кодекс о недрах суверенной Республики Беларусь.

Таким образом, подводя итог, можно сделать вывод, что вопросы правового регулирования рационального использования недр и их охраны поднимались и решались на протяжении всего советского периода. Постоянно шло совершенствование законодательных актов в области охраны недр. Об этом свидетельствует то, что в более позднем советском законодательстве вопросы регулирования правовой охраны недр регулировались достаточно подробно.

Литературы

1. Коган, М. Е. право государственной собственности на недра земли в СССР / М. Е. Коган. – Москва: Всесоюз. Ин-т юрид. наук М-ва юстиции СССР, 1955. – 12 с.
2. Даукште, А. Я. Правовая охрана недр в Латвийской ССР / А. Я. Даукште. – Рига : МИПКСНК, 1980. – 40 с.
3. Об охране природы в Белорусской ССР : Закон от 21 декабря 1961 года // Сборник законов Белорусской ССР и указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР. 1938 – 1967 г. В двух томах. Т. 1. – Минск, «Беларусь», 1968. – 672 с.
4. Мухитдинов, Н. Б. Правовая охрана недр / Н. Б. Мухитдинов. – Алма-Ата: Общество «Знание» КазССР. Науч.-метод. совет по пропаганде знаний о государстве и праве, 1976. – 19 с.
5. Мороз, Л. Н. Недра Республики Беларусь / Л. Н. Мороз. – Минск: Белорус. гос. п.-и. геол. предприятие «БелГЕО», 1995. – 162 с.