

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЮРИДИЧЕСКОГО  
ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ «ОХРАНА НЕДР»  
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
И СТРАН БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ**

**Слепцов Андрей Витальевич,**  
Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова  
(г. Могилев, Беларусь)

*В статье автором затрагиваются вопросы содержания правовой охраны недр, рассматривается понятие «охрана недр», проводится сравнительно-правовой анализ юридического закрепления данного понятия в законодательных актах стран ближнего зарубежья.*

Природа является совокупностью естественных условий жизнедеятельности людей. В свою очередь, человек, как часть природы, осуществляя свою деятельность, всегда взаимодействует с ней. Приходится констатировать, что на современном этапе развития общества, наиболее остро стоят противоречия между научно-техническим прогрессом, экономическими интересами общества и ресурсовоспроизводящими возможностями природы.

В соответствии с п. 4 Всемирной хартии природы от 28 октября 1982 г., используемые человеком экосистемы и организмы, а также ресурсы суши, моря и атмосферы должны управляться таким образом, чтобы можно было обеспечить и сохранить их оптимальную и постоянную производительность, но без ущерба для целостности тех экосистем или видов, с которыми они сосуществуют [1].

В правовом регулировании отношений по использованию и охране окружающей среды находит свое отражение экологическая функция государства. Как отмечает Н. А. Карпович, экологическая функция государства представляет собой «устойчиво сложившееся основное направление его деятельности, осуществляемое в целях сохранения и приумножения потенциала природы - мирового универсума - во всем ее многообразии при одновременном создании экологически благоприятных условий жизнедеятельности человека и общества» [2, с. 5].

В соответствии с п. 14 Всемирной хартии природы, принципы, изложенные в Хартии, должны найти отражение в законодательствах и практике каждого государства, а также на международном уровне.

Так как недра являются частью природы, следовательно, правовое регулирование отношений по охране недр соответствует общим принципам по охране природы в целом и выражает взаимосвязь между законодательством о недрах и об охране окружающей среды.

В настоящее время в силу того, что развитие экономики каждого государства, а также мировой экономики в целом, характеризуется постоянно увеличивающимся потреблением минерально-сырьевых ресурсов, задача обеспечения охраны недр становится определяющей в развитии правового регулирования недропользования. Бережное отношение к содержащимся в недрах полезным ископаемым и их охрана, как в процессе использования, так и вне его, необходимы, поскольку ресурсы недр являются невозобновляемыми, и потребление их человеком происходит несравнимо быстрее, чем восстановление природной среды.

«Исчерпаемость ресурсов недр явным образом демонстрирует статистика в отношении такого стратегически важного сырья, как нефть. По данным BP Statistical Review of World Energy в России при существующем уровне потребления разведанных запасов нефти хватит лишь на 20,6 года, в США - на 11,3, а в Саудовской Аравии - на 72,4 года» [3].

Как отмечает В. С. Комиссаренко, «объективная потребность минимизировать негативное воздействие в процессе недропользования на природу, обеспечить бережное использование запасов минерального сырья, реализовать право гражданина на благоприятную окружающую среду обуславливают необходимость правового воздействия на отношения по охране недр» [4, с. 18].

Так, в соответствии с п. 31 ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о недрах от 14.07.2008 г. [5] (далее - КоН), охрана недр - комплекс мероприятий, обеспечивающих соблюдение установленных КоН и иными актами законодательства порядка и условий пользования недрами и предотвращающих нерациональное использование ресурсов недр и вредное воздействие на окружающую среду.

В законе Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 [6], определение данного термина вообще отсутствует. Российский законодатель раскрывает понятие «охрана недр» через перечисление соответствующих обязанностей и требований, предъявляемых к недропользователям.

На наш взгляд, в законодательстве о недрах Республики Казахстан содержится более емкое и полное определение данного термина, так в соответствии с п. 16 ст. 1 Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года № 291-IV [7], охрана недр - система мероприятий, в том числе контрольных, предусмотренных экологическим законодательством Республики Казахстан, направленных на рациональное и комплексное использование недр, предотвращение их загрязнения при проведении операций по недропользованию, снижение вредного воздействия этих операций на окружающую среду, а также выявление и пресечение незаконного пользования недрами.

Исходя из анализа норм, регулирующих правоотношения в исследуемой области, закрепленных в законодательных актах Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, можно сделать вывод, что главная цель реализации комплекса мероприятий, направленных на охрану недр, заключается в предотвращении вреда недрам, их охрана от различных негативных последствий.

Содержание правовой охраны недр, по мнению Р.Р. Ямалетдинова, состоит из трех взаимосвязанных элементов. «Во-первых, это недра, как объект охраны и обязательный элемент соответствующих правоотношений. Во-вторых, это сформулированные законодательством требования и меры, направленные на охрану недр. В-третьих, это деятельность органов государственной власти, местного управления, общественных объединений, организаций и отдельных граждан по реализации названных требований и мер посредством, с одной стороны, управления в данной области, нормотворческой деятельности, применения мер ответственности, с другой - соблюдения и выполнения возложенных обязанностей» [8, с. 38].

Таким образом, под правовой охраной недр можно понимать совокупность, установленных государством правовых норм и возникающих в результате их реализации правоотношений, направленных на выполнение мероприятий по рациональному и комплексному использованию недр, предотвращающих вредное воздействие на составные компоненты недр и окружающую среду, а также выявление и пресечение незаконного пользования недрами.

### Список источников

1. Всемирной хартии природы [Электронный ресурс] : [принята Генеральной Ассамблеей ООН 28 окт. 1982 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2017.
2. **Карпович, Н. А.** Теоретические проблемы реализации экологической функции государства : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.06 / Н. А. Карпович ; Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. - Минск, 2012. - 22 с.
3. **Цуранова, А. И.** Рациональное использование недр: понятие и юридические критерии [Электронный ресурс] / А. И. Цуранова // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ratsionalnoe-ispolzovanie-ne-dr-ponyatie-i-yuridicheskie-kriterii>. - Дата доступа: 27.09.2017.
4. **Комиссаренко, В. С.** Правовое регулирование охраны недр и окружающей среды при освоении месторождений нефти и газа : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / В. С. Комиссаренко. - Москва, 2004. - 226 с.
5. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-3 : принят палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. № 400-3 // Эталон - Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2017.
6. О недрах [Электронный ресурс] : Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 : в ред. Законов Российской Федерации от 26.07.2017 № 188-ФЗ / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.0.2967872613979492#0>. - Дата доступа: 27.09.2017.
7. О недрах и недропользовании [Электронный ресурс] : Закон Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV : в ред. Законов РК от 11.07.17 г. № 89-VI / Режим доступа: [http://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=30770874](http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=30770874). - Дата доступа: 27.09.2017.
8. **Ямалетдинов, Р. Р.** Правовая охрана недр в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / Р. Р. Ямалетдинов. - Уфа, 2004. - 178 с.