

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Становая Ольга Владимировна,
Могилевский институт МВД Республики Беларусь
(г. Могилев, Беларусь)

В статье рассматриваются теоретические аспекты концессий и практическая сфера их применения как формы привлечения инвестиций, юридическое обеспечение привлечения инвестиций в Республику Беларусь на основе концессионных соглашений; а также вопросы совершенствования национального законодательства в исследуемой области.

Иностранные инвестиции являются одним из важнейших факторов развития и стабилизации экономики любой страны. В Республике Беларусь в последние годы наблюдается острая нехватка инвестиционных ресурсов. Действующая в Республике Беларусь модель социально ориентированной экономики позволяет сочетать интересы публично-правовых образований и частных инвесторов, свободную конкуренцию с активной ролью государства, эффективность использования всевозможных ресурсов с высоким уровнем социальной защиты населения.

В условиях изменения роли государства в управлении социально-экономическими процессами, в Республике Беларусь все большее развитие приобретает институт государственно-частного партнерства. При выполнении своих функций государство не всегда способно в полной мере обеспечить потребности общества, в связи с чем остро нуждается в привлечении инвестиционных ресурсов. Государственно-частное партнерство в данном случае является механизмом согласования интересов государства и субъектов предпринимательской деятельности в рамках реализации общественно-значимых проектов, привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов к развитию социально-экономической сферы, и как следствие, повышению благосостояния общества.

Одной из наиболее эффективных форм государственно-частного партнерства, как показывает опыт современных государств, является концессия, которая обеспечивает эффективное управление публичной собственностью с привлечением иностранных инвестиций. Государство (концедент) в данном случае уходит от прямого управления строительством (реконструкцией), эксплуатацией объектов публичной собственности, однако, исходя из общественных интересов, оно определяет цели, задачи и параметры концессионного соглашения, и оставляет за собой контроль за его осуществлением, а частный предприниматель-инвестор (концессионер) осуществляет оперативную деятельность на разных стадиях проекта: разработку, финансирование, создание, использование, управление, реализацию услуг потребителям.

Основным отличием концессионного договора от иных механизмов осуществления инвестиций в Республике Беларусь является: 1) объекты концесий могут предлагаться только из перечня объектов, утверждаемого Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 44, в котором перечисляются месторождения полезных ископаемых и площадки, подлежащие разработке, для целей добычи полезных ископаемых; 2) в концессию могут предоставляться месторождения полезных ископаемых или право оказания услуг на месторождениях полезных ископаемых; 3) платежей со стороны государства концессионеру не предусматривается; 4) в концессию предоставляются исключительно коммерческие объекты; 5) в концессию могут предоставляться права владения и пользования объектом концессии или права на осуществление вида деятельности в отношении объекта концессии; 6) предусматривается разовый платеж, уплачиваемый концессионером за право владения и пользования объектом концессии или за право на осуществление вида деятельности; 7) производимая продукция может разделяться между концессионером и концедентом на условиях, оговоренных в концессионном договоре [1, с. 16].

До недавнего времени в Беларуси для передачи в концессию предлагались только месторождения природных ископаемых. В утвержденный Президентом Беларуси пока единственный такой перечень объектов вошли и три участка на Витебщине. Так, месторождение глины «Курополье» в Поставском районе планируется к передаче в концессию на 22 года. Здесь концессионеру предлагается произвести детальную разведку и последующую разработку. Еще по одному месторождению глины в Поставском районе («Голбица») срок действия концессионного договора для добычи полезного ископаемого установлен на 20 лет. На данном объекте детальная разведка уже произведена. Третьим включенным в перечень участком является месторождение песка и песчано-гравийного материала «Улесье» в Докшицком районе. К участию в данных проектах проявляют интерес компании из России, Чехии, Болгарии, Вьетнама, Индии. В 2015 г. Министерство природы и охраны окружающей

среды Беларуси предложило инвесторам два участка в Гомельской области (Познякевичская и Акуличская площадки) для поиска и, в случае выявления на них месторождений нефти, – их разработки.

Но в настоящее время на основе принятого Закона Республики Беларусь № 63-3 от 12 июля 2013 г. «О концессиях» (далее – Закон «О концессиях») было заключено только одно соглашение между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и иностранным концессионером, оно касается проведения разведки и разработки сланцевых залежей и является договором о разделе продукции.

Предпринимались попытки заключения концессионных соглашений в лесной сфере. Однако предоставить данный участок в концессию с дальнейшим созданием в Республике Беларусь мебельного производства, не являлось возможным, так как данная территория служит сырьевой базой для большинства отечественных предприятий [2, с. 30].

Активное сотрудничество со Всемирным банком в сфере транспорта позволяет развивать транспортные концессии, финансирование реконструкции между г. Минском и г. Бобруйском. Также, Министерство транспорта намерено предложить для реконструкции на условиях концессии три магистрали: Минск – Вильнюс, Минск – Витебск, Гомель – Брест. Интерес инвесторов, в данном случае состоит в передаче объекта реконструкции в эксплуатацию сроком на 20 лет, т. е. компания, осуществившая модернизацию магистрали, содержит ее и собирает плату за пользование, тем самым возвращая свои затраты [2, с. 30].

В настоящее время также подписан концессионный договор на установку современной системы взимания платы за проезд грузовых автомобилей на всех наиболее значимых автомобильных дорогах Республики Беларусь и эксплуатацию этой системы сроком на 20 лет.

Транспортная концессия является одним из наиболее перспективных направлений развития государственно-частного партнерства, т. к. не накладывает на государство строгих обязательств по возврату денежных средств, а имеют место быть предпринимательские риски, которые распределяются между государством и концессионером.

Мировой опыт показал эффективность муниципальных концессий: концессии в сфере водоснабжения и водоотведения, реконструкция социальных объектов и т. д. Однако в Республике Беларусь механизм сдачи объектов коммунальной собственности в концессию не разработан, отсутствует законодательная база, свою роль играют также убыточность и неперспективность данной сферы для инвестора.

Очевидные достоинства концессионных соглашений заключаются в следующем: снятие финансовой нагрузки с государства, т.к. концессионер берет на себя обязательства по финансированию, строительству и обслуживанию

объекта, переданного в концессию; между государством и концессионером устанавливаются долгосрочные, стабильные, юридически оформленные отношения; для государства концессия – это возможность привлечения частного капитала без потери стратегического контроля над объектом.

Учитывая такие достоинства, необходимо отметить все же слабое развитие института концессий в Республике Беларусь, в связи с наличием таких серьезных недостатков: участие в концессии по сравнению с арендными отношениями являются дорогостоящими и рискованными для концессионера; ограниченный перечень объектов концессии и потенциальных концессионеров; концессия является новым видом правоотношений, законодательная база разработана не достаточно, имеется ряд пробелов, не отработана на практике.

В концессионных соглашениях государство сегодня видит одну из самых перспективных форм реализации проектов на условиях государственно-частного партнерства, однако законодательству в этой сфере далеко до совершенства. В первую очередь необходимо проработать непосредственно само концессионное соглашение с позиции применения к нему норм гражданского права и, соответственно, рассмотрения его как гражданско-правового договора, что позволит четко выделить структуру данного договора, и если субъекты и объекты данного договора определены законом, то существенные условия для каждого из видов концессионных договоров требуют конкретизации, гарантии прав концессионера являются слишком неоднозначными, а отсутствие в законе норм о компенсации убытков может поставить инвестора в тупик при принятии решения о заключении концессионного соглашения. Так как анализ закона «О концессиях» приводит нас к выводу о том, что реализация инвестиционного проекта осуществляется с участием двух сторон, т. е. имеет место определенное «сотрудничество сторон». Тем не менее, основные риски по таким договорам несут концессионеры. Требуют дополнения основания для изменения или расторжения договора: например, существенное изменение условий (в данном случае требуется уточнение существенности для концессионного договора).

Вступление государства в отношения с бизнесом на договорной основе во всем мире выступает одним из важнейших условий повышения инвестиционной активности в инфраструктурной сфере. Применение норм гражданского права при регулировании концессионных отношений, а также отнесение концессионного соглашения к гражданско-правовым договорам, позволит продемонстрировать со стороны Республики Беларусь открытость в принятии условий, устанавливаемых концессионером, устранить либо снизить до минимума административно-правовой режим концессии, что позволит Республике Беларусь конкурировать на международном рынке за привлечение иностранных капиталов.

Список источников

1. Государственно-частное партнерство в странах евразийского экономического союза / Б. Б. Бекешев [и др.]. – Москва : Центр развития ГЧП, 2017. – 82 с.
2. **Савчук, Т.** Развитие концессий как способа осуществления инвестиций в Республике Беларусь / Т. Савчук, А. Адашкевич, О. Касперович // Банкаўскі веснік. – 2015. – № 1. – С. 28–32.