

К ВОПРОСУ О ТОЛКОВАНИИ ТЕРМИНА «ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

Лапутько Ксения Вячеславовна,
Белорусский государственный университет (г. Минск, Беларусь)

В статье рассматривается проблема толкования термина внешнеэкономическая деятельность.

Современная наука располагает множеством подходов к определению понятия и сущности внешнеэкономическая деятельность (далее – ВЭД). Термин «внешнеэкономическая деятельность» впервые был использован в СССР в конце 80-х гг. прошлого столетия, с возникновением необходимости реформирования системы хозяйствования. До этого момента внешняя торговля была централизована, имели место лишь межправительственные внешнеэкономические связи.

В отечественном законодательстве отсутствует легальное определение термина «внешнеэкономическая деятельность». Закон Республики Беларусь «О внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь» от 25 октября 1990 г. № 354-ХП, который действовал до 2004 года, не раскрывал понятия ВЭД, но указывал на виды внешнеэкономической деятельности: «в сферу действия настоящего Закона входят все виды ВЭД, включая внешнюю торговлю, экономическое, научно-техническое и культурное сотрудничество» [5]. В настоящий момент в Республике Беларусь отсутствует отдельный нормативный правовой акт, регулирующий ВЭД. Термин упоминается лишь в некоторых нормативных правовых актах, затрагивающих вопросы правового регулирования отдельных видов ВЭД. Отсутствие легального определения термина «внешнеэкономическая деятельность» приводит к множественности подходов к содержанию данного понятия, а также к проблемам разграничения терминов: «внешняя торговля», «внешнеэкономические связи», «внешнеторговая деятельность» и «внешнеэкономическая деятельность». Первые три термина, являются по сути синонимами, однако в перечень нельзя включать ВЭД.

В современных толковых словарях, в том числе в экономических и правовых, ВЭД не имеет единого определения. Отметим, что единственным узкоспециализированным актом на пространстве государств бывшего СССР является Закон Украины «О внешнеэкономической деятельности» от 19 февраля 1992 г. № 2139-ХП, который в статье 1 определяет ВЭД как деятельность субъекта хозяйственной деятельности Украины и иностранных субъектов хозяйственной деятельности, построенная на взаимоотношениях между ними, имеющая

место как на территории Украины, так и за ее пределами [4]. На наш взгляд, данное определение не содержит всех признаков характеризующих данную правовую категорию. Определение ВЭД через территорию и виды субъектов не отражает сути рассматриваемого термина. В Законе Российской Федерации «Об экспортном контроле» от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ термин «внешнеэкономическая деятельность» определен как внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них) [10]. Определение представляется нам неудачным, так как вместо фактического толкования законодатель прибег к раскрытию термина через перечисление видов внешнеэкономической деятельности. В отдельных межгосударственных соглашениях, заключенных Республикой Беларусь, можно встретить два разных подхода к толкованию термина «внешнеэкономическая деятельность». В постановлении Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан № 8-12 «О модельном законе «Об основах внешнеэкономической деятельности» (принято в г. Санкт-Петербурге 04.04.1999 г.) закреплено следующее определение: «внешнеэкономическая деятельность – деятельность национальных юридических и физических лиц, опосредующая внешнюю торговлю, а также иные отношения по международному экономическому сотрудничеству с иностранными государствами, их органами, международными организациями, иностранными юридическими и физическими лицами» [6]. В постановлении Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан № 11-13 «О модельном законе «Общие принципы экспортного контроля» (г. Санкт-Петербурге 10.12.2000 г.) внешнеэкономическая деятельность определена как внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальной собственностью) [7].

В научной литературе также отсутствует единый подход к понятию ВЭД. На наш взгляд, можно говорить о двух способах рассмотрения внешнеэкономической деятельности, выбор которого зависит от целей и специализации (правовой или экономической) ученого. Экономисты определяют ВЭД как совокупность производственно-хозяйственных, организационно-технических, финансово-экономических и коммерческих функций, связанных с проведением внешнеторговых сделок, участием в международном инвестиционном сотрудничестве, международной кооперации, валютных и кредитных операциях производственной кооперации [1]. Мнения специалистов-правоведов

расходятся. Первая группа ученых рассматривает ВЭД с точки зрения частного права как деятельность субъектов по экспорту, импорту товаров (услуг), иностранным инвестициям, страхованию, в области материального и иного производства с целью формирования и становления рыночной экономики республики, вхождения ее в мировую экономику, удовлетворения потребностей населения. Фактически, ВЭД сводится лишь к взаимодействию субъекта хозяйственной деятельности и иностранного субъекта хозяйствования. С определенной долей условности, с таким подходом можно согласиться. Однако, данные правовые отношения лежат в большей степени в поле регулирования международного частного и хозяйственного права. Вторая группа ученых рассматривает ВЭД с точки зрения международного экономического права как деятельность государства по развитию сотрудничества с другими государствами в области торговли, экономики, техники, культуры, туризма, осуществляемая путем заключения международных договоров. На наш взгляд, оба подхода к рассмотрению ВЭД представляются узкими, поскольку из сферы правового регулирования оказываются исключены управленческие (административные) меры регулирования ВЭД государством. Исключены оказываются те отношения, которые связаны с деятельностью государственных органов по управлению, контролю и обеспечению ВЭД, таких как разработка государственных программ в данной сфере, инструментов контроля и т. д.

Особый интерес представляет определение, которое отражает подход социалистической науки к «ВЭД – совокупность экспортно-импортных операций страны, союзных республик, министерств и ведомств, предприятий, объединений, государственных и кооперативных организаций» [2, с. 9]. Данное определение отражает тот факт, что в период СССР ВЭД был в исключительно государственной монополии и не мог осуществляться никем, кроме уполномоченных государственных субъектов. В экономической доктрине ученые обращают особое внимание на разграничение терминов «внешнеэкономические связи» и «внешнеэкономическая деятельность». В.В. Покровская определяет внешнеэкономические связи как форму реализации межгосударственных отношений в части научно-технического, производственного и торгового сотрудничества и валютно-финансовых отношений. Как уточняет автор, основной акцент стоит на обеспечении экспортных поставок для государственных нужд [8, с. 18]. Некоторые ученые, например В.М. Руденков, выделяет в таких связях два уровня: микроуровень, на котором субъектами являются частные лица, макроуровень, в этом случае, субъект – государства, межгосударственные и межправительственные организации [9, с. 5]. При этом ключевым различием приведенных двух понятий является интерес: публичный в случае внешнеэкономических связей, частный – в внешнеэкономической деятельности.

Особый интерес, на наш взгляд, представляет толкование данное отечественными экономистами, Т.В. Карпей и Э.А. Савенок, которые рассматри-

вают ВЭД как процесс реализации внешнеэкономических связей на уровне субъектов хозяйствования. В свою очередь, внешнеэкономические связи определяются авторами как система экономических отношений, возникающих при движении всех видов ресурсов между государствами и экономическими субъектами разных государств. Исходя из чего, авторы усматривают сущность ВЭД в совокупности экономических, организационно-правовых, финансовых операций и сделок с целью получения максимально возможной эффективности, недостижимой при осуществлении аналогичных операций на внутреннем рынке [3, с. 24]. На наш взгляд, невозможно дать верное толкование термину ВЭД без анализа ее структурных элементов. Однако при изучении экономической литературы можно обнаружить, что таковые выделяются лишь в контексте ВЭД отдельного субъекта хозяйствования.

Предлагаем выделить следующие подходы к рассмотрению сущности ВЭД: во-первых, международно-правовой, под которым понимается межгосударственное сотрудничество, во-вторых, хозяйственно-правовой, как все операции осуществляемые субъектом хозяйствования по трансграничному обмену товарами, услугами, работами, объектами интеллектуальной собственности, в-третьих, внутргосударственный административно-правовой, как управление, регулирование и совершение административных процедур компетентными органами государства по обеспечению законности осуществления ВЭД. Для каждого из элементов будет присущ свой метод правового регулирования. Наиболее целесообразно использовать интегративный подход к определению указанного понятия, поскольку ВЭД включает в себя как аспект предпринимательской деятельности субъектов хозяйствования, отяжеленный иностранным элементом, аспект международно-правовых договоров, заключаемых государствами в определенных сферах, так и аспект, регулируемый административно-правовым методом и осуществляемый государством в рамках национального законодательства.

Из анализа научных статей, посвященных рассматриваемому вопросу, можно сделать вывод о широком понимании видов внешнеэкономической деятельности; фактически, лишь один из них четко определен и развит и наукой, и законодательными актами – внешнеторговая деятельность.

Таким образом, мы можем сформировать следующее определение внешнеэкономической деятельности – совокупность систематически осуществляемых действий, целенаправленных в области международного (трансграничного) обмена товарами, работами, услугами, информацией и объектами интеллектуальной собственности.

Список источников

1. Гавриленко, В. Г. Капитал : энциклопедический словарь // Право и экономика // В. Г. Гавриленко. – 2009.

2. **Данченко, Е. Г.** Социалистический рынок и внешнеэкономическая деятельность / Полгот / Е. Г. Данченко, В. П. Черевань ; науч. ред. В. И. Сенченко. – Киев, 1990. – 38 с.
3. **Карпей, Т. В.** Организационно-экономическое обеспечение внешнеэкономической деятельности / Т. В. Карпей, Э. А. Савенок, Б. В. Сорвиров. – Минск : Право и экономика, 2004. – 76 с.
4. О внешнеэкономической деятельности : Закон Украины, 19 февраля 1992 г., № 2139-ХІІ с изм. и доп. – Режим доступа: <http://www.profiwins.com.ua/legislation/laws/105.html>. – Дата доступа: 11.05.2017.
5. О внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 25 октября 1990 г. № 354-ХІІ // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «Эталон»: версия 6.7 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – утратил силу.
6. О модельном законе «Об основах внешнеэкономической деятельности» : постановлении Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан № 8-12 (Принято в г. Санкт-Петербурге 04.04.1999).
7. О модельном законе «Общие принципы экспортного контроля» : постановление Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан № 11-13 (Принято в г. Санкт-Петербурге 10.12.2000)
8. **Покровская, В. В.** Организация и регулирование внешнеэкономической деятельности : учебник / В. В. Покровская. – Москва : Юристъ, 2002. – 456 с.
9. **Руденков, В. М.** Организация и управление внешнеэкономической деятельностью / В. М. Руденков. – Минск : МГЭИ, 2005. – 484 с.
10. Федеральный закон «Об экспортном контроле» от 18.07.1999 № 183-ФЗ с изм. и доп. – Режим доступа: <http://fstec.ru/eksportnyj-kontrol/zakonodatelstvo/96-zakonu/309-federalnyj-zakon-rossijskoj-federatsii-ot-18-iyulya-1999-g-n-183-fz>. – Дата доступа: 11.05.2017.