

ПРОБЛЕМЫ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Соболь Мария Яковлевна,
председатель правления Челябинской
областной общественной организации «Женская сеть на Урале»,
г. Челябинск, Россия, smaria@chel.surnet.ru

Исторически сложилось так, что хозяйственно-экономические системы Челябинской области формировались на базе природно-ресурсного потенциала бассейнов рек, озер. На территории области размещены предприятия черной и цветной металлургии, машиностроения и металлообработки, топливно-энергетического и агропромышленного комплексов, жилищно-коммунального хозяйства, которые являются водоемкими. По уровню антропогенной нагрузки на водные объекты Челябинская область занимает одно из первых мест. Главной причиной и ошибкой развития хозяйственно-экономических систем Челябинской области явился недоучет социального и экологического факторов, господство материально-экономических целей над социальными и экологическими ценностями.

Общественные объединения Челябинской области стали инициаторами развития открытого диалога по вопросам качества питьевой воды, эко-

логическому состоянию водных ресурсов между учеными, специалистами, экспертами, представителями государственных и муниципальных органов, общественностью. Навыки взаимодействия общества и власти, механизмы социального партнерства стали формироваться благодаря инициативе НКО.

Общественный диалог по обсуждению проблем сохранения водных объектов, поиску новых подходов в управлении водными ресурсами, возможности использования водной системы в экономическом развитии территорий, не нанося ей ущерб, состоялся на мастерской «Рациональное использование и сохранение водных ресурсов Челябинской области».

Участники мастерской пришли к выводу, что стержнем природоохранной и водной политики должна быть забота о человеке, его здоровье.

Были выделены основные направления деятельности:

– охрана экосистем: обеспечение целостности экосистем путем устойчивого управления водными ресурсами;

– совместное использование водных ресурсов: содействие развитию сотрудничества и получение максимального эффекта от различных форм использования водных ресурсов на всех уровнях: государственный региональный и муниципальный;

– определение ценности водных ресурсов: управление на основе такого подхода, который отражает их экономическую, социальную, экологическую и культурную ценность при всех формах использования;

– совместное управление водными ресурсами: обеспечение эффективного совместного управления, при котором хозяйственное управление осуществляется с участием общественности и с учетом интересов всех заинтересованных сторон.

Сделанные выводы полностью соответствуют современной Водной стратегии России, которая базируется на основных принципах устойчивого развития, на совершенствовании государственного управления водным фондом; развитии системы законодательного и нормативно-правового обеспечения в области водных отношений; использовании и охраны водных ресурсов с учетом трансграничных и бассейновых особенностей и обеспечении улучшения состояния водных экосистем.

К сожалению, экономический кризис обострил ситуацию. Решение этих проблем приобретает особую актуальность, так как проблемы питьевого водоснабжения остро встали во многих муниципальных образованиях нашей Челябинской области.

Основными проблемами водного хозяйства Российской Федерации и регионов являются:

– неудовлетворительное состояние хозяйственно-питьевого водоснабжения;

- расточительное водопользование;
- неудовлетворительное качество воды в водных объектах;
- ухудшение технического состояния основных производственных фондов;
- низкая эффективность системы управления водным хозяйством.

Одна из причин сложившейся ситуации заключается в том, что современный путь экономического развития России, к сожалению, продолжается за счет интенсивной эксплуатации природных ресурсов без должного соблюдения экологических норм, функционирования экологически грязных производств, ослабления государственного экологического контроля. На это было обращено внимание на недавнем заседании Государственного совета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений».

Становится очевидным, что необходима новая стратегия и новая система управления водными ресурсами, в основе которой – рациональное сочетание бассейнового планирования и территориального администрирования водохозяйственной деятельности, и особое внимание должно быть уделено местному самоуправлению, как одному из институтов гражданского общества. Именно на местном уровне структуры управления ближе всего к объекту управления и более подотчетны населению. Особую обеспокоенность за сохранение и рациональное использование водных ресурсов вызывают водные объекты, которые используют несколько муниципальных образований. К ним по праву относятся озера Иртышско-Каслинской системы, река Миасс, Шершневское водохранилище и др. Через водные объекты муниципальные образования взаимосвязаны друг с другом и вследствие несогласованного использования этих ресурсов несут ощутимый социально-экономический ущерб другой или нескольким сопредельным территориям. В настоящее время в Челябинской области не сложилась практика взаимодействия муниципалитетов, используемых одни и те же водные объекты.

Не реализуется в полной мере мировой опыт бассейнового подхода к управлению водохозяйственной деятельностью, который может обеспечить рациональное водопользование, безопасное устойчивое состояние водных объектов, сохранение и развитие здоровой водной экосистемы и гарантировать длительное жизнеобеспечение. Анализ ситуации показывает, что необходимо отказаться от нынешнего фрагментарного, секторного управления водой в пользу комплексного межсекторального управления водными ресурсами. Чтобы изменить существующую ситуацию, надо, чтобы муниципалитеты, в границах которых находятся и используются одни и те же водные объекты, разработали и внедрили механизмы сотрудничества, кото-

рые смогут обеспечивать оптимальное использование и совместное управление водными ресурсами, сохранение и улучшение качества воды, приостановку деградации экосистем. Элементами системы управления должны стать участки водных объектов в пределах территорий муниципальных образований, а субъектами управления органы местного самоуправления и общественность. Главным условием взаимодействия должна стать ясная муниципальная и совместно разработанная межмуниципальная водная политика.

Водная стратегия России предусматривает внедрение системы интегрированного управления водными ресурсами, обеспечивающей координацию и управление в сфере использования водных, земельных и соответствующих природных ресурсов, объединение усилий в интересах рационального использования и охраны водных объектов на национальном, региональном и местном уровнях. Целью интегрированного управления водными ресурсами является обеспечение координации на всех уровнях управления водными ресурсами и разработка комплекса межмуниципальных нормативных документов, способствующих реализации основных принципов интегрированного управления водными ресурсами.

Для этого необходимы новые подходы в определении стратегии управления на межмуниципальном уровне, которая позволит дать реальную оценку собственных ресурсов и возможностей, обеспечить эффективность разработки и реализации проектов, направленных на изменение существующей ситуации.

Нормативной основой, обеспечивающей интегрированное управление на уровне муниципалитетов, могут быть:

1. Концепции Межмуниципальной водохозяйственной политики.
2. Межмуниципальное Соглашение по использованию и сохранению водных ресурсов.
3. Договор о совместном использовании, охране водных ресурсов и регулировании водохозяйственной деятельности для конкретного водного объекта.
4. Межмуниципальная Программа сохранения и рационального использования водного объекта.
5. Создание Общественного межмуниципального водного совета по сохранению и использованию конкретного водного объекта.

Сохранение водных ресурсов должно стать заботой не только муниципалитетов, но и населения. И здесь особая роль отводится участию общественности в решении водных проблем. В ее активной разъяснительной работе, создании образцов экологического поведения для детей и взрослого населения в участии в защите берегов, родников, колодцев.

Что сделано? По инициативе общественности в Челябинской области разработана и принята Концепция формирования экологической культуры населения Челябинской области до 2025 года. Концепция носит комплексный, межотраслевой характер, учитывает все профессиональные, социальные и возрастные группы. Одним из приоритетов является: систематическое, целенаправленное экологическое воспитание и образование, формирование общественного экологического мировоззрения, широкая гласность планируемых и реализуемых водохозяйственных мероприятий, разъяснительная и пропагандистская работа. Это совершенно новый виток взаимоотношений, который должен сложиться в ходе совместной заботы о нашем природном и водном достоянии. Сегодня общественность участвует в изучении состояния водного объекта, очищает и укрепляет берега, готова представить проекты по межмуниципальному взаимодействию по сохранению и рациональному использованию бассейна реки Миасс, Иртышско-Каслинской системы озер. Общественность должна стать равноправным партнером в системе интегрированного управления и сделать этот процесс необратимым. Этому надо учиться всем: кто принимает решение, осуществляет контроль или хозяйственную деятельность, является активным потребителем водных ресурсов. Это то, над чем еще предстоит работать.

Можно сегодня вкладывать колоссальные деньги в очистку воды, в замену труб, оберегать воду от вторичного загрязнения, но если сам водный питьевой источник не оберегается нами, грош цена всей огромной дорогостоящей работе.