

УДК 349.6

УСТАНОВЛЕНИЕ НОРМАТИВОВ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ПОТЕРЬ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ КАК МЕХАНИЗМ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ НЕДР

Слепцов Андрей Витальевич
соискатель ученой степени кандидата юридических наук
Белорусского государственного экономического университета,
старший преподаватель кафедры гражданского и
хозяйственного права учреждения образования «Могилевский
государственный университет имени А.А. Кулешова»;
магистр юридических наук
(г. Могилев, Беларусь)

В статье охарактеризовано нормирование в области использования и охраны недр. Рассмотрены юридические основы закрепления нормативов потерь полезных ископаемых при их добыче.

Перед современной цивилизацией всё настойчивее поднимается проблема сознательного регулирования своих отношений с природой, поддержание экологической обстановки, благоприятной для человека и обеспечивающей возможность нормальной жизни и функционирования будущих поколений.

Важность охраны недр определяется особенностью недр, как природного объекта, составляющие элементы которого образуются в течение длительного геологического периода, поэтому извлекаемые из земли минеральные ресурсы практически не возобновляемы для человечества.

Как отмечает В. Цалко, реально доступным источником инвестиций на ближайшее время для Беларуси может быть рациональное использование минерально-сырьевых ресурсов и эффективное производство продукции на основе их переработки...» [1, с. 70].

Развитие рыночных отношений в Республике Беларусь привело к стремлению недропользователей повысить прибыльность от деятельности по разработке месторождений полезных ископаемых. В тоже время, государственные интересы направлены на охрану и рациональное использование природных богатств недр.

Рациональное недропользование и правовая охрана недр представляют собой совокупность важнейших задач, как научной, так и практической деятельности. «Технический прогресс развивается быстрыми темпами, и нынешнее, а также благополучия будущие поколений зависит только от того, как бережно и разумно будут разрабатываться природные ресурсы» [2, с. 107].

Охрана недр, если рассматривать этот аспект человеческой деятельности широко и глобально, как научно-обоснованное использование земной коры и минерального сырья – это сложная совокупность научно-технических, производственных, санитарно-гигиенических, экономических и социальных проблем, которые постоянно решаются на практике в экономике Республики Беларусь.

Следует отметить, что правовая охрана недр – это насущная необходимость, так как рост добычи минеральных ресурсов должен неизменно сопровождаться постоянно возрастающей ролью законодательного регулирования в области охраны недр. Бережное и экономичное отношение к природным ресурсам нашей страны, в особенности к недрам, не может существовать без нормативного закрепления особенностей их рационального использования и правовой охраны. Поэтому законодатель придает этим вопросам особое значение.

Правовая охрана недр заключается в наблюдении за надлежащим выполнением технических методов и способов горных работ и отсутствия с геологическим строением месторождений, их

особенностями и характером залегания пород и ископаемых (геологический контроль), а также правил, касающихся технической правильности и технической целесообразности горных работ, в целях достижения наиболее полного использования месторождений полезных ископаемых (технический контроль) [3, с. 158].

Первостепенной задачей геологического контроля является охрана недр от нерационального использования полезных ископаемых, а также деятельность в области сокращения потерь минеральных ресурсов при добыче, а в дальнейшем, и при переработке.

Как отмечал Н. Б. Мухитдинов, геологический контроль должен быть также направлен на обеспечение соблюдения установленного порядка эффективности геологических работ, выполняемых добывающими предприятиями [4, с. 160].

Согласно пункту 1 статьи 65 Кодекса Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-3 (далее – КоН), к основным требованиям по рациональному использованию и охране недр относится обеспечение комплексности и полноты геологического изучения недр и извлечения из них полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр.

Основной целью деятельности добывающих предприятий является полное извлечение из недр минеральных ресурсов, имеющих промышленное значение. Однако полное использование месторождений полезных ископаемых ограничивается существующим на данном этапе уровнем развития технических возможностей. При любом способе добычи неизбежна вероятность потери некоторой части добытого сырья. Для этого на законодательном уровне устанавливаются нормативы потерь полезных ископаемых. Так в соответствии со статьей 67 КоН, нормирование в области использования и охраны недр осуществляется путем установления нормативов эксплуатационных потерь полезных ископаемых.

Нормирование в области охраны недр играет огромное значение. Добывающие предприятия имеют возможность не нарушать закон и не быть виновными за незначительные потери, которые невозможно избежать в процессе добычи. Однако государство требует от недропользователей не допускать потери, которые превышают нормативы.

Согласно пункту 1 статьи 69 КоН, эксплуатационными потерями полезных ископаемых считается часть балансовых запасов полезных ископаемых, не извлеченных из недр при разработке месторождения или утраченных в процессе добычи и переработки полезных ископаемых.

В тоже время, законодательством не допускается нерациональное, экономически необоснованное выборочное извлечение полезных ископаемых (подпункт 1.4. пункта 1 статьи 65 КоН).

Сверхнормативные потери приносят двойной вред государству и природе. Во-первых, добывается меньше, чем следовало бы, полезных ископаемых. Во-вторых, потерянные ископаемые или безвозвратно утрачены, или смогут быть когда-нибудь извлечены, но с большими расходами, чем, если бы они были добыты своевременно... Сокращения потерь полезных ископаемых является проблемой не только для государства, но и для природы в целом, поскольку все природные ресурсы в своём нормальном состоянии образуют сплоченный организм, который в процессе недропользования может иметь, как положительный, так и негативный эффект [2, с.109–110].

Сокращение уровня потерь полезных ископаемых хоть и представляет собой «огромный резерв производства, но вместе с тем оно не решает ещё вопроса о воспроизводстве вещества, полученного из выработанных месторождений» [6, с. 13]. По мнению Н. П. Краснокутского, воспроизводством является в таком случае вторичное использование в качестве сырья отслуживших срок своей службы предметов, сделанных из имеющих ценность веществ. Переработка вторичного сырья дешевле добычи и обработки первичного. Это относится к металлам, пластмассе, бумаге, стеклу и другим отходам [6, с. 13].

Таким образом, стремление к выработке месторождений с минимальными потерями является одним из основных условий повышения эффективности добычи полезных ископаемых. Нормирование в области охраны недр – это, в первую очередь, установление специально уполномоченными государственными органами нормативов эксплуатационных потерь полезных ископаемых в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Список использованной литературы

1. Цалко, В. Недра Беларуси – одно из главных богатств страны / В. Цалко // Экономика Беларуси. – 2011. – № 2. – С. 70–79.
2. Агеев, Р. В. Проблемы правового регулирования использования и охраны недр на примере нефтегазовой промышленности : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.06 / Р. В. Агеев ; [Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве РФ]. – Москва, 2010. – 181 с.
3. Сыродоев, Н. А. Правовой режим недр / Н. А. Сыродоев. – Москва : Юрид. лит., 1969. – 168 с.
4. Мухитдинов, Н. Б. Правовая охрана недр / Н. Б. Мухитдинов. – О-во «Знание» КазССР. Науч.-метод. совет по пропаганде знаний о государстве и праве. – Алма-Ата, 1976. – 19 с.
5. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-З : принят палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. № 400-З // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. Краснокутский, Н. П. Охрана недр Белоруссии и задачи общественности: Материал в помощь лектору / Н. П. Краснокутский. – Правление о-ва «Знание» Бел. ССР, Респ. совет бел. о-ва охраны природы, Гос. ком. по надзору за безопасным ведением работ в пром-сти и народному надзору при Совете Министров БССР. – Минск, 1974. – 17 с.