

ВНЕШНЯЯ РАЗВЕДКА КАК ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ЭЛЕМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА И СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Л. А. Левская

(Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова»,
кафедра уголовного права и уголовного процесса)

В статье показано зарождение внешней разведки и ее роль в государственном механизме. Особое внимание обращается на развитие советской разведывательной службы, на основе которой создавалась внешняя разведка на постсоветском пространстве.

Внешняя разведка – это необходимый, обязательный элемент в государственном механизме любой страны, так как она всегда защищает интересы государства, его безопасность.

Дошедшие до нас источники свидетельствуют, что становление разведки началось еще в эпоху Древнего мира и уже тогда от ее эффективности во многом зависели военные успехи, благополучие страны. Так, римляне благодаря более совершенной, чем у других, разведывательной системе «всегда были в курсе событий во всех граничивших с ними государствах и активно влияли на политику своих близких и дальних соседей, создавая дружественные себе союзы и разваливая коалиции своих противников». Для достижения результата применялись как агентурные методы борьбы, так и дипломатия, активно использовались и подкуп, и интриги, и весьма хитроумные приемы по дискредитации противника [2, с. 7]. Эти способы используются и в наши дни.

Преемницей Древнеримской империи стала Византия, являющаяся одним из самых мощных и культурных государств Средневековья. Поэтому именно здесь происходило дальнейшее совершенствование разведывательной службы. В Европе же, за рядом исключений, она находилась в упадке. Это было обусловлено тем, что организация разведки оказалась не под силу мелким феодальным княжествам. Только формирование крупных национальных государств, которые уже обладали материальными ресурсами, позволяющими им вести крупную политическую игру в масштабах всей Европы, а затем и за ее пределами, повлекло за собой возрождение разведки. Секретные службы собирали информацию, предоставляющую возможность своим правительствам с помощью военных, политических и других мер оказывать воздействие на другие страны. Особой ценностью обладали сведения, позволяющие спрогнозировать будущий ход событий, возможные угрозы и риски или, наоборот, благоприятные условия для реализации собственных интересов.

Аналогичную роль выполняет и современная разведка, представляющая собой комплекс специальных централизованных учреждений, которые ведут повседневную деятельность по сбору информации. В зависимости от ее характера внешняя разведка обычно делится на политическую, военную, экономическую, научную.

Разведка на постсоветском пространстве основана на традициях и опыте советской внешней разведки, которая, в свою очередь, зародилась в недрах ВЧК. Сначала она не имела самостоятельного ста-

туса. И только после издания Приказа № 169 о создании Иностранного отдела (ИНО) стала отдельным разведывательным подразделением ВЧК, затем – ГПУ, а после образования СССР – ОГПУ. В условиях нарастающей фашистской угрозы 30 января 1930 г. было принято Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) «О приоритетных направлениях деятельности ИНО ОГПУ». В нем впервые на высоком политическом уровне определялись основные направления разведывательной деятельности. Встал также вопрос о перестройке с учетом новой международной обстановки работы разведчиков за рубежом и подготовке высококвалифицированных специалистов. Были созданы специальные курсы, а в 1938 г. – школа особого назначения (ШОН).

В 1934 г., вследствие образования Народного комиссариата внутренних дел, Иностранный отдел был преобразован в 5-ый отдел Главного управления государственной безопасности, включенного в структуру НКВД. Задачами 5-го отдела было «выявление направленных против СССР заговоров и деятельности иностранных государств, их разведок и генеральных штабов, а также антисоветских политических организаций; вскрытие диверсионной, террористической и шпионской деятельности на территории СССР; руководство деятельностью закордонных резидентов [1, с. 19]. К середине 30-х гг. в Западной Европе и на Дальнем Востоке был уже создан мощный агентурный аппарат, располагающий более чем 300 источниками информации [1, с. 33]. Удалось обеспечить серьезные агентурные позиции в госаппарате и спецслужбах Англии, Германии, Италии, Японии и других стран. Все это заложило основу высокоэффективной работы разведки в годы войны. Об этом свидетельствует отзыв Директора ЦРУ США Аллена Даллеса, который вынужден был признать, что советские разведчики во время Второй мировой войны «представляли такого рода материал, который является предметом мечтаний для разведок любой страны» [1, с. 47].

Поиск путей совершенствования разведки происходил и в послевоенный период в условиях «холодной войны». Так, в 1947 г. был создан Комитет информации (КИ), объединивший политическую, военную и научно-техническую разведки с целью их более тесного взаимодействия. Однако на практике это затруднило процесс управления их работы, так как каждый из них имел свою специфику. В результате военную разведку вернули Министерству обороны, а КИ был передан МИД. В 1951 г. принимается решение об объединении внешней разведки и контрразведки под руководством Министерства госбезопасности, а с 1954 г. – КГБ. В их состав внешняя разведка входила в качестве Первого главного управления. Утверждается Положение о Первом главном управлении КГБ, закрепившее его право на ведение разведывательной деятельности за рубежом, определившее структуру внешней разведки, ее функции, задачи, штатный состав и т. д. Тем самым на долгие годы была заложена правовая база деятельности советской внешней разведки.

С середины 70-х гг. большое внимание стало уделяться совершенствованию информационно-аналитической работы, обобщению оперативной практики, анализу методов ведения разведывательной работы разведслужбами различных стран, внедрению новейших информационных технологий. Создается несколько научных структур, что позволяет поставить деятельность внешней разведки на серьезную научную основу.

В октябре 1991 г. внешняя разведка была выведена из состава КГБ и стала самостоятельной структурой, получив название Центральной службы разведки СССР. После ликвидации союзных органов власти 25 декабря 1991 г. вышел Указ Президента России о создании на базе ЦСР службы внешней разведки Российской Федерации. В последующем был принят Закон «О внешней разведке». А 19 апреля 2001 г. принимается Постановление Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ «О модельном законе «О внешней разведке».

В Беларуси внешняя разведка работает на правовой основе, зафиксированной, в частности, в Законе «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь». В ст. 10 этого закона указывается, что органы государственной безопасности в пределах своей компетенции осуществляет внешнюю разведку в политической, экономической, военной, научно-технической, информационной, социальной, демографической и экологической сферах.

Таким образом, с возникновением государства появляется и внешняя разведка, основной задачей которой является добывание для высшего руководства своей страны важной для защиты государственных интересов и безопасности, достоверной и во многом упреждающей информации. «С течением времени могут изменяться акценты ее деятельности, может произойти отказ от некоторых методов работы, но никогда государственный аппарат не откажется от разведки как важнейшего инструмента своей политики» [1, с. 5].

Литература

1. Антонов, В. С. Служба внешней разведки: История, люди, факты / В. С. Антонов. – М. : Кучково поле, 2015. – 384 с.
2. Дмитренко, В. В. Разведка и другие тайные службы Древнего Рима и его противников / В. В. Дмитренко. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2011. – 624 с.
3. Черняк, Е. Б. Пять столетий тайной войны. Из истории разведки / Е. Б. Черняк. – М. : Наука, 1966. – 583 с.