

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОЮЗНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Успехам и проблемам развития Союзного государства посвящена данная статья. Строительство Союзного государства проходит в сложных условиях, определяющихся трудностями становления новых государств на постсоветском пространстве, противоречивостью формирования в них рыночных отношений. Развитие интеграционных процессов объективно обусловлено экономическими, социальными, военными, стратегическими и культурными интересами как Республики Беларусь, так и Российской Федерации и требует выработки механизма повышения эффективности взаимодействия.

Выход Беларуси и России на качественно новый уровень союзных отношений ознаменовал подписанный 8 декабря 1999 г. Договор о создании Союзного государства – нового межгосударственного формирования, которое уже сейчас играет важную роль в политических и экономических процессах не только на территории бывшего СССР, но и в мире. Избранный курс на объединение политических, экономических и стратегических потенциалов двух стран полностью соответствует их национальным интересам.

Для молодого межгосударственного объединения более двенадцати лет – не возраст. И тем не менее, это повод для первых оценок и прогнозов.

Как можно оценить сегодняшний этап Союзного государства? Можно ли назвать создание Союзного государства стратегическим направлением белорусско-российской интеграции?

Опыт строительства Союзного государства через позитивный и динамичный характер отношений в областях экономики и политики позволил Беларуси и России выйти на принципиально новый уровень сотрудничества. Усилия народов двух стран направлены на выработку оптимальной и эффективной модели взаимодействия в рамках Союзного государства.

Сегодня немало свидетельств динамично развивающихся экономических связей. Ярче всего о союзном строительстве говорят объективные экономические показатели. В 1996 г. российско-белорусский товарооборот составлял 6,5 млрд долл. США, в 2004 г. он увеличился до 17,6 млрд долл. США [1]. В 2007 г. внешнеторговый оборот между Россией и Беларусью составил 26 млрд долл. США. Это самая большая цифра за последние годы. То есть за год объем внешней торговли увеличился на 6 млрд долл. США, и лишь наполовину это связа-

но с ростом цен, а наполовину – с расширением кооперации и деловых связей между странами. Напомним, что Беларусь входит в шестерку государств-лидеров по объему внешней торговли России, что, безусловно, говорит о высоком потенциале сотрудничества между нашими странами [2, с. 28]. По прогнозам, в 2008 г. товарооборот Беларуси и России может достичь рекордных 34 млрд долл. США [3].

Важнейшей составляющей деятельности Республики Беларусь на международной арене является экономическая дипломатия, главная цель которой – содействие развитию отечественной экономики, ее интеграция в систему мирохозяйственных связей, снижению ее уязвимости от рисков внешнего рынка. Исторически сложилось так, что белорусская экономика ориентирована на внешний рынок. Доля экспорта в валовом внутреннем продукте превышает 60%.

Основным экономическим и торговым партнером Республики Беларусь является Российская Федерация, на которую приходится половина общего объема внешней торговли Беларуси [4, с. 7]. Товарная структура взаимного товарооборота не претерпела существенных изменений. В структуре белорусского экспорта в Россию ведущее место по-прежнему занимают машины, оборудование и транспортные средства (37,5% от всего экспорта в Россию), текстиль и текстильные изделия (8,4%), черные металлы и изделия из них (8,2%), пластмассы и изделия из них, каучук и резиновые изделия (5-6%). В структуре белорусского импорта из России основными статьями остаются энергоресурсы (54,3%) от всего объема импорта из России, черные металлы и изделия из них (10,8%), машины, оборудование и транспортные средства (10,7%), продукция химической промышленности (4%) [5, с. 26]. Более 8 тыс. белорусско-российских предприятий нуждаются во взаимных поставках сырья, материалов и комплектующих. Занятость населения в кооперации 28 тыс. совместных предприятий составляет более чем 5 млн чел. [6].

Сотрудничество Беларуси и России в сельскохозяйственной сфере не прерывалось даже в самый непростой период начала 90-х, когда рушились годами наработанные связи. Не утратило динамики это сотрудничество и сегодня в условиях мирового финансово-экономического кризиса. Объем товарооборота между двумя странами только по продовольственной группе в 2008 г. составил 2,5 млрд долл. В общем объеме российского импорта сельхозсырья и продовольствия, обеспечивающего до 36% потребностей внутреннего рынка, белорусские поставки составляют 5,5% – 1,8 млрд долл. Благодаря государственной поддержке за три квартала производство сельскохозяйственной продукции в России по сравнению с 2007 г. выросло на 6,5%, в Беларуси – на 8%. Производство сельскохозяйственной продукции в Беларуси давно превосходит потребности внутреннего рынка практически по всем видам продукции. Не случайно в 2008 г. ее экспорт вырос в 2,3 раза, достигнув 2 млрд долл. Покупателями продовольствия являются более 50 стран, но главной является Россия [7].

Основой экономической интеграции являются совместные научно-технические и производственные программы и проекты, которые финансируются из бюджета Союзного государства. Белорусско-российские программы, охватывающие разные отрасли науки и техники, а также связанные с развитием социальной сферы, экологией, безопасностью и др., регулярно разрабатываются и осуществляются с 1996 г. и с 1998 г. – финансируются из бюджета Союзного государства.

За последние 8 лет бюджет Союзного государства увеличился в 10 раз при весьма высокой степени эффективности расходования средств. По сравнению с 2008 г. новый союзный бюджет увеличен на 20%. В рамках него запланирована реализация 42 союзных программ, а также заложен возможный резерв еще на

три программы, которые сейчас находятся в стадии согласования [8]. Причем упомянутые 42 проекта – лишь вершина белорусско-российского сотрудничества. Сообща двум нашим странам предстоит в ближайшие годы создать единое научно-техническое пространство, а также общее информационно-коммуникационное поле.

В 2009 г. союзный бюджет в 12 раз превышает бюджет СНГ, в 18 раз – бюджет ОДКБ и 20 раз – бюджет ЕврАзЭС [3]. Союзный бюджет по праву можно назвать бюджетом развития, ведь реализация каждой совместной программы означает на практике дальнейшее развитие экономики, создает новые рабочие места, приносит государственной казне дополнительные поступления в виде налогов.

Известны такие программы и проекты, как “Ярославские двигатели”, “Союзный телевизор”, суперкомпьютер “Скиф”, программа по расширению и производству льна, картофеля, молока. Но главное, что на уровне регионов двух стран сложилась жизнеспособная система устойчивых экономических связей, для которой характерна постоянно действующая тенденция роста.

То, что Союзное государство – не миф, а реально работающее сообщество, прежде всего доказывают прямые экономические связи регионов-соседей. В настоящее время все белорусские области и Минск связаны соглашениями о сотрудничестве практически со всеми субъектами России. Между ними заключено более 200 соглашений, протоколов и меморандумов, которыми регулируется взаимодействие в экономической, научно-технической, культурной и других сферах.

Совершенствование внешнеэкономической деятельности Могилевской области было направлено на увеличение объемов экспорта товаров и рационализацию импорта, достижение положительного сальдо итогового баланса. За 2001 – 2005 гг. темп роста экспорта товаров составил 147,3% при задании 145 – 146. Внешнюю торговлю за пределами области осуществляли более тысячи организаций [9, с. 23]. В январе – сентябре 2008 г. объем внешней торговли достиг в 2007 г. 2,3 млрд долл. США, из них экспорт – 2,2, импорт – 1,1 млрд долл. США, положительное сальдо торгового баланса составило 147,6 млн долл. США [10, с. 26]. Важно отметить, что более половины объема товарооборота приходится на российские регионы. Среди них наиболее активно развиваются связи с Восточным административным округом Москвы, Брянской, Смоленской, Кемеровской, Костромской, Ленинградской, Новгородской, Свердловской областями.

Взаимовыгодные контакты установлены также между городом Могилевом и управой Соколиная Гора Восточного Административного округа города Москвы, городами Звенигородом и Балашихой Московской области; городом Бобруйском и управой Сокольники города Москвы, городом Наро-Фоминском Московской области.

За активное участие в развитии экономических отношений между Беларусью и Ярославской областью награждены белорусским орденом Почета губернатор Ярославской области А. Лисицин и генеральный директор ЗАО “Автодизель” В. Соловьев. За успешное экономическое сотрудничество награждены российским орденом Дружбы семь представителей гомельских предприятий. Губернатор Московской области Борис Громов и мэр Москвы Юрий Лужков награждены орденом Дружбы народов Беларуси за значительный вклад в развитие экономических, научно-технических и культурных связей между Беларусью, Москвой и Московской областью [11, с. 21].

Наше Союзное государство – это социально-ориентированное государство. Гражданам Беларуси и России представлены равные права в трудоустройстве, оплате труда, получении медицинской помощи, в обмене жилых помещений и

приобретении собственности. Довольно глубокие корни имеет сотрудничество Беларуси и России в области образования. Здесь реализуется на практике согласие образовательных стандартов, образовательных планов, договоренности о равных правах абитуриентов, много общих подходов в вопросах дошкольного воспитания и образования. Белорусские педагоги заинтересованы в совместных научных исследованиях, изучении работы научных школ, россияне интересуются преобразованиями в средней и высшей школе Беларуси. Сегодня развитие единого образовательного пространства регламентирует около 70 основных нормативно-правовых актов, заключено более 120 договоров на разных уровнях. Сближению белорусско-российской интеграции в области образования, несомненно, способствовало принятие совместной программы "Формирование и развитие единого образовательного пространства Союзного государства". В 2005 – 2006 гг. в вузах России обучалось более 4300 граждан Беларуси, в том числе 2700 за счет собственных средств. В вузы Беларуси в этот период были приняты 463 россиянина, а всего обучалось 1950 российских граждан [12].

В области образования признаются дипломы об окончании учебных заведений, открываются российско-белорусские вузы. С 2003 г. в Могилеве действует Белорусско-Российский университет, работают филиалы Московского государственного социального университета и Московского университета экономики, статистики и информации. Впервые Белорусский национальный технический университет Исполкомом СНГ признан лучшим среди технических вузов СНГ, получил статус базовой организации по высшему техническому образованию. Единое образовательное пространство Беларуси и России – одна из наиболее перспективных сфер сотрудничества обеих стран. Их образовательные новации направлены на решение одного из основных вопросов современности – развитие интеллекта наций.

Весь накопленный прошлыми поколениями опыт подтверждает насущную необходимость продолжения взаимодействия и взаимообогащения, сотрудничества национальных культур, дальнейшей интеграции Беларуси и России при условии уважения их культурной самобытности. Для взаимоознакомления народов Беларуси и России с достижениями в сфере культуры ежегодно проводится множество различных мероприятий: Дни культуры, фестивали, встречи деятелей культуры, культурные обмены, "Круглые столы", гастрольные творческие коллективы, перевод и издание художественной литературы, совместное производство кинофильмов, проведение выставок художников, охрана исторических и культурных памятников, их реставрация и другие формы духовного взаимодействия и общения.

Активно включились в работу давно полюбившиеся фестивали "Славянский базар", "Золотой шлягер", "Славянские театральные встречи", "Лістапад", "Фестиваль белорусской поэзии и песни" в Молодечно, "Магутны Божа", Всебелорусский фестиваль национальных культур в Гродно. Характер белорусско-российского взаимодействия в области культуры свидетельствует о том, что общее культурное пространство функционирует, а значит, продолжается не только развитие этнической, языковой и культурной самобытности белорусского и российского народов, но и их дальнейшее сближение.

Вместе с тем следует выделить существенные проблемы, которые затрудняют строительство Союзного государства. Одной из таких проблем является недостаточная проработанность политико-правовой и юридической базы для формирования союзных и надсоюзных органов управления. Сегодня никто определенно не может сказать, какую правовую форму государственного устройства примет Союз – конфедерация, федерация, или будет найдена некая третья его модель. Предстоит решить проблему соотношения внутренних противоре-

чий союзного законодательства, а также национальных законодательств государств – участников Союза.

Высказываются опасения, связанные с вопросами сохранения государственности и суверенитета Беларуси, с одной стороны, и целостностью России – с другой. Затянулся процесс принятия Конституционного Акта, выборов Союзного парламента и введения единой валюты. Говоря об общественном мнении, нельзя не учитывать фактор “усталости” населения обеих стран от потока обещаний скорой интеграции получения от этого быстрых и значительных благ. Информационно-аналитический центр при Администрации Президента Республики Беларусь провел в ноябре – декабре 2007 г. социологические исследования в отношении перспектив Союзного государства. Так, только 20,9% опрошенных считают, что оно будет создано в ближайшие годы. Почти половина респондентов (48,9%) склоняются к тому, что в ближайшие 2–3 года Союз останется в нынешнем состоянии [13, с. 2].

Таким образом, несмотря на многие проблемы, становление Союза двух государств продолжается, о чем свидетельствуют успехи в разных сферах жизни. Более чем двенадцатилетний опыт строительства Союзного государства доказывает необходимость продолжения интеграционных процессов, которые объективно обусловлены экономическими, социальными, культурными, стратегическими интересами как Беларуси, так и России. Есть все основания выразить надежду, что намеченные приоритеты союзного строительства наконец-то обретут реальную основу. Народы-соседи нужны друг другу. Никакие границы не разделяют людей, у которых одни корни, одна великая история, одна великая культура, успешное настоящее и великое союзное будущее. Дружба и братство – дороже всякого богатства.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Кольченко, И.** Не спеша, по-деловому / И. Кольченко // СБ. Беларусь сегодня. – 2008. – 5 февраля. – С. 1.
2. **Лашкул, В.** Россия – Беларусь: шаги в будущее / В. Лашкул // Независимый обозреватель стран содружества. – 2008. – № 5.
3. **Батыгин, А.** В десятку! / А. Батыгин // Союз. Беларусь – Россия. – 2009. – 15 января. – С. 1.
4. Внешняя политика Республики Беларусь. Защита национальных интересов и формирование позитивного имиджа страны на международной арене // Управление идеологической работы Могилевского облисполкома. – Могилев, 2007.
5. **Бородин, П.** Цель – необратимая интеграция / П. Бородин // Союзное государство. – 2006. – № 9.
6. **Батыгин, А.** Бюджет по осени считают / А. Батыгин, В. Бибиков // Союз. Беларусь – Россия. – 2008. – 9 октября. – С. 1-2.
7. **Хлыстун, Л.** За столом никто не лишний / Л. Хлыстун // Союз. Беларусь – Россия. – 2008. – 18 декабря. – С. 1-2.
8. **Шкель, Т.** Союзный бюджет принят / Т. Шкель // Союз. Беларусь – Россия. – 2008. – 23 октября. – С. 3.
9. Новое качество жизни – основной фактор развития государства на современном этапе // Управление идеологической работы Могилевского облисполкома. – Могилев, 2006. – С. 23.
10. Экономика и социальная сфера: развитие в интересах человека // Управление идеологической работы Могилевского облисполкома. – Могилев, 2008.
11. **Волчок, Г.И.** Беларусь и Россия создадут Союзное государство / Г.И. Волчок. – Могилев, 2006.
12. **Зданович, И.** Кодекс для студентов. Ориентиры единого образовательного пространства / И. Зданович // Союз. Беларусь – Россия. – 2007. – 1 января. – С. 1.
13. Выбираем Союз // АиФ. – 2008. – № 6.