

УДК 347.9(476)

**А.А. МАЛЬЦЕВ**

## **ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ В МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ**

После подписания Беловежских соглашений и распада СССР перед органами власти Беларуси возникла необходимость создания национальной модели и системы правосудия, так как в этой системе накопилось очень много уязвимых мест.

Учеными-юристами и практическими работниками нашей страны в 1992 г. разработана, а затем Верховным Советом Республики Беларусь утверждена Концепция судебно-правовой реформы, которая вобрала в себя все передовые достижения науки в области судопроизводства и судебной деятельности. После этого основные принципы правосудия нашли отражение в законе "О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь", принятом 3 января 1995 г.

Для обеспечения принципа независимости судей в новом уголовном Кодексе Республики Беларусь вводится специальная глава – Преступления против правосудия, где предусматривается уголовная ответственность за вмешательство в правосудие и угрозу судьям, устанавливается также административная ответственность за неуважение к суду.

Только за это правонарушение по Могилевской области в первом полугодии 2000 года было привлечено к административной ответственности 35 человек.

В многокомплектных судах г. Могилева и Бобруйска введены дополнительные технические работники – заместители и помощники председателей судов, сформирован институт судей по административным делам и исполнительным производствам.

Судьи по новому законодательству начали постепенный переход от коллегиального к единоличному рассмотрению судебных дел.

В республиканском бюджете были заложены статьи расходов на ремонт зданий судов. Активно работает в стране Конституционный суд, что значительно содействует укреплению Конституционной законности, охране прав человека.

Вместе с тем, Концепция судебно-правовой реформы, имея прекрасную теоретическую основу, до конца так и не была реализована на практике, так как она оказалась оторванной от реальной жизни. В судах постепенно накапливались одна проблема за другой. Полностью изжил себя институт народных заседателей. Когда предприятия, учреждения и организации начали переход на рыночные отношения, народные заседатели перестали являться в судебные заседания. В результате рассмотрение многих судебных дел срывалось, а часть дел откладывалась из-за розыска подсудимых, неявки в суд свидетелей, нехватки залов для судебных заседаний, вызывая при этом недовольство граждан. Много хлопот по оперативному отправлению правосудия стала доставлять работа конвойных служб, почты. Все эти вопросы следовало немедленно разрешать.

По предложению председателей Конституционного, Верховного и Высшего Хозяйственного судов Президентом страны был издан Декрет о проведении I съезда судей Республики Беларусь, который состоялся 5 декабря 1997 года в г.Минске.

В резолюции Республиканскому совету судей совместно с Конституционным, Верховным и Высшим хозяйственным судами поручено разработать предложения по совершенствованию судебной системы в Республике Беларусь, пересмотру соответствующих положений Концепции судебно-правовой реформы 1992 года и Закона Республики Беларусь "О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь", других актов законодательства, касающихся судебной деятельности и приведению их в соответствие с Конституцией Республики Беларусь [1, с. 2].

В результате активной работы Республиканского совета судей в настоящее время созданы рабочие органы совета, образованы комиссии, основной из которых является комиссия по пересмотру Концепции судебно-правовой реформы, проведению общественной экспертизы и подготовке проектов законов и иных

проведению общественной экспертизы и подготовке проектов законов и иных нормативных актов, касающихся судебной деятельности и статуса судей. Судейское сообщество решает главную задачу, чтобы их судебная власть в Республике Беларусь была независимой, а правосудие отвечало принципам демократичности, гласности, компетентности и законности.

За время, прошедшее после съезда, темпы реформирования судебно-правовой системы значительно возросли. Приняты Уголовный, Гражданский, Трудовой, Уголовно-процессуальный и гражданско-процессуальный кодексы, разработан проект Закона "Об органах самоуправления судей РБ". Расширена единоличная форма отправления правосудия. Сегодня единолично судьями рассматривается 100 процентов гражданских административных и около 70 процентов уголовных дел. В соответствии с международным опытом разработаны научно обоснованные критерии нагрузки на судей и высланы во все суды. В Могилевской области постоянно улучшаются качество и сроки рассмотрения судебных дел.

Президентом Республики Беларусь утверждена программа строительства и материально-технического обеспечения судов. В соответствии с ней до 2015 года предусматривается возвести в республике 45 новых зданий судов. В Шкловском, Бельничском, Горецком, Краснопольском, Круглянском, Осиповичском и др. районах Могилевской области произведены капитальные ремонты судов. В 1999 году суд Климовичского района нашей области переехал в новое здание, которое оборудовано современной мебелью и оргтехникой. В Бобруйском районе приобретено здание, которое реконструируется под Дворец правосудия. В г.Дрибине заканчивается строительство Дворца правосудия, который будет оснащен мебелью и необходимыми техническими средствами для надлежащего отправления правосудия. В остальных районах Могилевской области по программе, утвержденной Президентом, также намечено отремонтировать и реконструировать здания судов.

В настоящее время во всех общих судах Могилевской области подобраны и работают 30 судей по административным делам и исполнительным производством. Каждый суд в централизованном порядке предусмотрено обеспечить копировальной техникой. Планируется таким путем обеспечить суды мебелью, компьютерами, легковыми автомашинами.

На первом съезде судей в выступлении Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., других участников указывалось на необходимость реформирования не только судебной системы, но и всех органов юстиции.

В настоящее время в структуру Министерства юстиции входят управления юстиции облисполкомов и Мингорисполкома, государственные нотариальные конторы, научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы, комитет по авторским и смежным правам.

В соответствии с Положением "О Министерстве юстиции", утвержденном постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 01.12.1995 г. № 656, Министерство юстиции принимает участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента Республики Беларусь, Национального собрания и Совета Министров Республики Беларусь, осуществляет организационно-правовое обеспечение судебно-правовой реформы; обеспечивает необходимые условия для функционирования областных, Минского городского, районных судов при соблюдении принципа независимости судей и подчинения их только закону; организует исполнение судебных и иных решений, исполнение которых, в соответствии с законом,

возложено на судебных исполнителей; осуществляет государственную регистрацию нормативных актов республиканских органов государственного управления и Национального банка Республики Беларусь; представляет интересы Республики Беларусь в пределах своей компетенции в деятельности на международном уровне; регистрирует политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения, осуществляет контроль за соблюдением ими их уставов; организует и развивает систему юридических услуг, необходимую для реализации прав и законных интересов граждан; проводит работу по развитию и совершенствованию правовой информации, организует научно-исследовательскую работу в области криминологии, криминалистики и судебной экспертизы; содействует развитию правовой науки, обеспечению внедрения научно-методических рекомендаций в практику судов и других органов юстиции; обеспечивает их кадрами, повышает квалификацию кадров; осуществляет материально-техническое и финансовое обеспечение областных, Минского городского, районных (городских) судов и подведомственных органов юстиции; проводит единую государственную политику в республике по вопросам авторского права и смежных прав [2, с. 4].

В пределах соответствующей территории и с учетом компетенции исполкомов аналогичные функции выполняют управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома.

Между тем, жизнь показывает, что органы юстиции могут осуществлять более широкие функции и полномочия, чем они выполняют сейчас. Этот факт подтверждается анализом деятельности учреждений юстиции наиболее развитых зарубежных стран.

Именно из этих соображений исходили разработчики Концепции судебно-правовой реформы, предлагающие расширить функции Министерства юстиции, его органов и учреждений на местах [3, с. 4].

В качестве приоритета Концепцией судебно-правовой реформы выделяется функция органов юстиции по подготовке предложений об оптимальной штатной численности кадров судейского корпуса, технических работников и вспомогательного персонала; подбор совместно с вышестоящими судами кандидатов на должности судей для рекомендации их органам судейского самоуправления; прогнозирование необходимой численности обучающихся в системе высшего и среднего специального образования для пополнения кадрами судов и органов юстиции; участие в разработке программ обучения и в приеме экзаменов в высших и средних специальных учебных заведениях по юридическим специальностям; переподготовка и повышение квалификации судей; ведение статистического и персонального учета сведений о судебных кадрах.

В Могилевской области на юридических отделениях различных вузов без отрыва от работы учатся более 50 человек. Из прибывших в систему юстиции и суды на вакантные должности в нашей области состояли в резерве около 70% специалистов. С этими лицами в управлении юстиции и судах проводилась и проводится сейчас постоянная целенаправленная работа. С 1998 года на вновь образованном экономическом факультете Могилевского государственного университета им. А.А. Кулешова создано отделение правоведения, на котором в настоящее время обучается 147 студентов, а с 2000 года осуществляется прием на заочное отделение по этой же специальности на базе среднего образования 25 человек и такое же количество лиц на базе высшего образования (с 3-летним сроком обучения).

Экономический факультет поддерживает тесную связь с правоохранительными органами и, прежде всего, с управлением юстиции и судами области.

Что касается функции Министерства юстиции по организационному обеспечению деятельности судов, то авторы Концепции предлагают включить в неё вопросы, направленные на централизованное материально-техническое обеспечение судов, организацию строительства, капитального ремонта и оборудования помещений судов, оснащения их современными системами охранной сигнализации, обеспечения мебелью, оргтехникой, транспортом и другими материальными и техническими средствами.

Поскольку в настоящее время организационное обеспечение деятельности хозяйственных судов Республики осуществляется ими самостоятельно, представляется целесообразным эту функцию также возложить на Министерство юстиции. Самостоятельное обеспечение хозяйственными судами своей деятельности противоречит самой сути судебной власти по отправлению правосудия. Кроме того, унифицированный подход к организационному обеспечению общих, хозяйственных и иных специализированных судов способствовал бы обеспечению единства судебной системы и реализации принципа разделения властей в Республике Беларусь [4, с. 5].

Предлагается в структуре аппарата Министерства юстиции и управлений юстиции облисполкомов, Минского горисполкома создать службы судебных приставов по принципу территориальности их функционирования. Этот вопрос разработан и находится на рассмотрении в Парламенте Республики Беларусь. В настоящее время служба судебных приставов создана и положительно работает в Российской Федерации.

Концепцией судебно-правовой реформы предлагается возложить на Министерство юстиции руководство исправительно-трудовыми учреждениями за исключением их охраны, подготовку кадров для этих учреждений, разработку и реализацию мер по адаптации осужденных к жизни в обществе. Такую передачу функции Министерства Внутренних дел можно сделать по аналогии с Российской Федерацией, где Указом Президента от 08.10.1997 г. в ведение Министерства юстиции России передана уголовно-исполнительная система Министерства внутренних дел.

Обусловлено это следующим.

Во многих зарубежных странах (Дания, Швеция и др.) исправительно-трудовые учреждения успешно работают в системе органов юстиции. Комитетом Министров Совета Европы (членом которого является Россия и намерена вступить туда Беларусь) приняты рекомендации о единых европейских пенитенциарных (исправительных) правилах, которые обязательны для выполнения всеми европейскими государствами. В одном государственном органе – Министерстве внутренних дел, нецелесообразно сосредотачивать функции раскрытия, расследования преступлений и исполнения приговоров [5, с. 6].

Например, в Могилевской области в настоящее время сосредоточено 10 исправительно-трудовых колоний и СИЗО, в которых содержится более 15 тыс. осужденных. По перевоспитанию их для МВД накопилось масса несвойственных вопросов. Переполнение в отдельных колониях усиленного и строгого режимов составляет более 75%. На каждого осужденного приходится по 0,5-0,8 кв.м площади вместо положенных 2,5 кв.м. Большим препятствием для перевоспитания осужденных является их низкая трудозанятость, трудоустроено всего около 40% заключенных, а содержание нерабо-

тающих преступников обходится в круглую сумму для налогоплательщиков. Кроме того, в ИТУ сегодня наблюдается стремительный рост больших инфекционными заболеваниями. Всё это плюс недостаточное бюджетное финансирование тюрем и изоляторов говорит о том, что условия содержания и перевоспитания осужденных находятся на низком уровне и требуют совершенствования [6, с. 6].

Для того, чтобы в Республике Беларусь уголовно-исполнительная система стала более открытой для общественного контроля, наше "тюремное хозяйство" надо быстрее передать в систему Министерства юстиции.

Таким образом, в Республике Беларусь было бы устранено противоречие, когда организацией исполнения судебных приговоров занимаются два республиканских органа государственного управления: Министерство внутренних дел и Министерство юстиции, что не способствует проведению единой государственной политики в области исполнения судебных решений.

Концепцией судебно-правовой реформы затронута проблема проведения экспертно-криминалистических исследований, которые возложены сейчас на различные ведомства МВД, КГБ, Минюста, что исключает единое централизованное руководство ими. Это обстоятельство обуславливает различия в статусе судебных экспертов, неодинаковое их материальное и социальное положение, отсутствие координации в их деятельности, а также должного научно-методического обеспечения.

Поскольку работа экспертно-криминалистических учреждений направлена на изыскание доказательств, имеющих значение при рассмотрении судебных дел и принятия по ним решений, было бы логично видеть их организационные формы в системе органов юстиции.

Для объединения всех экспертно-криминалистических учреждений республики необходимо создать при Министерстве юстиции единый Центр экспертиз [7, с. 7].

Предусматривается реформой и передача органам юстиции функций паспортно-визовой службы МВД по форме организации её в зарубежных странах (США, Франция, Польша).

В настоящее время в Республике Беларусь установлены неодинаковые процедуры регистрации различных юридических лиц, что препятствует установлению четкого порядка в сфере ведения по их регистрации единого государственного реестра. В этой связи предусматривается расширить компетенцию Министерства юстиции и его органов на местах в части осуществления государственной регистрации не только политических партий, профессиональных союзов и общественных объединений, но и других юридических лиц. Наделение такими полномочиями органов юстиции позволит обеспечить строгое соблюдение Закона как при регистрации юридических лиц, так и при осуществлении контроля за их уставной деятельностью.

Выполнение Министерством юстиции полномочий по государственной регистрации нормативных актов, издаваемых республиканскими органами государственного управления, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан или носящих межведомственный характер, а также актов Национального банка Республики Беларусь, является важным элементом гарантий защиты предусмотренных Конституцией прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. Учитывая, что нормативные акты местных исполнительных и распорядительных органов имеют такой же объект правового регулирования, что и нормативные акты республиканских органов государственного управ-

ления и в не меньшей степени затрагивают права, свободы и обязанности граждан, юридических лиц, следовало бы распространить действие института государственной регистрации и на акты местных исполнительных и распорядительных органов.

Все эти новации, предлагаемые Концепцией судебно-правовой реформы по расширению функций органов юстиции, потребуют обновления их организационных форм деятельности.

Особую актуальность вопрос реформирования органов юстиции получает в свете происходящих интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, где 07.10.1996 г. правительством принята Концепция реформирования органов и учреждений юстиции Российской Федерации [8, с. 7]. Таким образом, есть возможность использовать опыт Российской Федерации при решении вопроса о необходимости совершенствования органов юстиции и в нашей Республике.

В настоящее время в Республике Беларусь управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома фактически входят в систему Министерства юстиции. В то же время они образуются соответствующими исполнительными комитетами и в своей деятельности подчиняются им. Кроме того, управления юстиции, образуя систему органов юстиции в республике, имеют статус органов, подчиненных исполнительным комитетам. Облисполкомы, Мингорисполком возлагают на управления юстиции обязанности, не согласующиеся с целями и задачами, определенными нормативными актами общереспубликанского характера, которые регулируют вопросы их деятельности. Они утверждают структуру и штаты, а также расходы на содержание управлений. Это позволяет местным исполнительным и распорядительным органам проводить сокращения численности штатов управлений юстиций, а это, в свою очередь, не способствует закреплению там квалифицированных кадров и ведет к снижению эффективности их деятельности.

Всё это настоятельно требует прямого подчинения управлений юстиции Министерству юстиции с наделением прав Министру назначать и освобождать от должности начальников управлений юстиции, согласовывая эти вопросы с соответствующими исполнительными комитетами.

Совершенствование органов юстиции с учетом изложенных предложений позволит сформировать эту систему так, чтобы она могла эффективно влиять на укрепление правопорядка в государстве, обеспечивать охрану прав и законных интересов как граждан, так и юридических лиц.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Первый съезд судей Республики Беларусь // Документы и материалы. – Мн., 1998.
2. **Воронцов Г.Н.** Судебно-правовая реформа в действии // Судовы вестнік. – 1997. – № 3.
3. Собрания Указов Президента и Постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. – 1995. – № 34.
4. **Миклашевич П.П.** Организационное обеспечение судебной деятельности // Юстиция Беларуси. – 1998. – № 1.
5. **Азёмша С.** Пути реформирования органов юстиции в Республике Беларусь // Юстиция Беларуси. – 1998. – № 3.
6. Организационно-правовые проблемы реабилитации осужденных: Материалы республиканской научно-практической конференции 29-30 сентября. – Бобруйск, 1999 г.

7. **Дашук А.А.** Юстиция в период реформ “Проблемы формирования правового государства в Беларуси. – Мн., 1994.
8. Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 42.
9. Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 1.12.1995г. № 656 “Об утверждении положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь”.

### SUMMARY

*In the article the in installment, seies reforming of judicial business and system of judicial authorities*