

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Беньковская Анастасия Александровна, Точёная Дарья Юрьевна,
Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Республика Беларусь)

Выборы являются важной формой непосредственного участия населения в осуществлении государственной власти и актом избрания представителей народа в органы государственной власти. Статья раскрывает отдельные важные аспекты избирательной системы и избирательного процесса в Республике Беларусь.

Избирательная система – это неперемный элемент современной цивилизации, неотъемлемая часть демократического общества, которое вообще не может существовать без полномочного представительства, способного обеспечивать реальное участие населения в управлении делами общества и государства [1].

В юридической литературе до сих пор не сложилось единого мнения по вопросу сущности, соотношения и взаимодействия избирательного права, избирательной системы и избирательного процесса. В особенности это касается избирательной системы и в первую очередь понимания её в широком смысле слова. Одна группа авторов определяет избирательную систему как совокупность (либо комплекс или систему) общественных отношений, которые возникают в связи с проведением выборов. При этом некоторые из них полагают, что данные общественные отношения могут быть как урегулированы правом, так и не урегулированы, то есть основаны на нормах морали, обычаях и сложившейся практике. Другая группа авторов рассматривает избирательную систему как совокупность основных (конституционных) принципов организации и порядка выборов в представительные органы, а также взаимоотношения депутатов с избирателями [2].

Сформировавшись суверенным, белорусское государство приступает к дальнейшему совершенствованию избирательной системы. Вносятся изменения в уже действующие законы, принимаются новые. В 2000 г. вступил в силу Избирательный кодекс Республики Беларусь, который в большей степени систематизировал правовые нормы о порядке выборов Президента

Республики Беларусь, членов Совета Республики и депутатов Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь, а также местных Советов депутатов. Избирательный кодекс включал разделы о проведении референдумов и отзыве депутатов Палаты представителей и местного Совета депутатов, а также членов Совета Республики.

В Избирательный кодекс Республики Беларусь с момента принятия несколько раз редактировался – в 2003, 2006, 2010, 2011, 2013, 2015 годах.

В последние редакции Избирательного кодекса были внесены изменения, основанные на опыте избирательных кампаний и рекомендациях международных наблюдателей, в том числе из ЕС и ОБСЕ.

Основные нововведения в избирательном законодательстве касаются следующих аспектов:

- вводится обязательное представительство в избирательных комиссиях политических партий и других общественных объединений, одновременно устанавливается ограничение на участие в них государственных служащих;

- скорректирован порядок формирования избирательных комиссий. Непосредственно в Избирательном кодексе закреплён институт члена Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов с правом совещательного голоса. Значительные изменения коснулись и формирования нижестоящих избирательных комиссий (окружных, территориальных, участковых). Установлено, что, как правило, не менее одной трети их состава формируется из представителей политических партий и других общественных объединений;

- упрощаются условия выдвижения кандидатов. Облегчена процедура выдвижения политическими партиями, другими общественными объединениями своих представителей в избирательные комиссии. Для этого больше не требуется наличия на территории соответствующей административно-территориальной единицы нижестоящей организационной структуры политической партии, другого общественного объединения;

- расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. Кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты (по взаимному согласию) получили возможность проводить совместные встречи с избирателями. Кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей также по совместному согласию вправе в рамках предоставленного им для агитации эфирного времени проводить дебаты;

- изменился порядок финансирования избирательных кампаний кандидатов. Был введен совершенно новый институт – индивидуальные избирательные фонды кандидатов (ранее был разрешен единственный источник финансирования – бюджетные средства);

– установлен уведомительный (вместо разрешительного) принцип проведения массовых мероприятий (пикеты, собрания, митинги) по предвыборной агитации в местах, определенных исполнительными и распорядительными органами. Это право предоставляется только кандидатам и их доверенным лицам;

– очень важное изменение касалось порядка проверки достоверности подписей в поддержку кандидатов. Так, если в ходе президентских выборов в подписном листе, поступившем в районную, городскую, районную в городе комиссию, содержатся подписи избирателей, проживающих на территории разных районов, городов областного подчинения, районов в городе, проверке и учету подлежат только подписи, собранные на территории того района, города, района в городе, где образована комиссия, в которую сдан этот подписной лист. Остальные подписи не проверяются и не учитываются. Ранее при обнаружении хотя бы одной подписи, собранной на ненадлежащей территории, все подписи на подписном листе признавались недостоверными;

– исключен порог явки избирателей, необходимый для признания выборов местных Советов состоявшимися;

– усиливается контроль при проведении досрочного голосования;

– расширяются права наблюдателей;

– увеличиваются возможности обжалования итогов выборов [3].

Были внесены и многие другие изменения, направленные на совершенствование избирательного процесса в Республике Беларусь. Вместе с тем нельзя утверждать, что с принятием Избирательного кодекса наше избирательное законодательство окончательно сформировалось. Это очень «живая сфера» законодательства, которая просто обязана отражать реалии, складывающиеся в обществе, учитывать мировые тенденции в данной сфере.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. – 10-е изд., стер. — Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014.
2. Кабзова, Н. В. К вопросу об экспертизе избирательного кодекса Республики Беларусь / Е. В. Онищук // Власть. Выборы. Государство: актуальные вопросы, достижения и инновации (в свете Президентских выборов 2018 года) : материалы VIII Региональной научно-практической конференции с международным участием, г. Нижневартовск, 22 ноября 2017 г. – Екатеринбург : ФОРТ ДИАЛОГ-Исеть, 2017. – С. 126–129.
3. Ипатов, В. Д. Избирательный процесс в Беларуси: этапы развития и основные принципы / В.Д. Ипатов, А.Н. Пестунов // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Дата доступа: 05.10.2020.