

УДК 346.7

## **ОСОБЕННОСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

**Цыганова Елена Владимировна,**

Управление внутренних дел Могилевского областного исполнительного  
комитета, Могилевский государственный университет  
имени А. А. Кулешова (г. Могилев, Республика Беларусь)

*В статье рассматриваются некоторые аспекты ответственности за нарушения законодательства о закупках при строительстве в зависимости от источника финансирования объекта строительства и закупки, а также вида строительных работ.*

Область закупок товаров (работ, услуг) при строительстве независимо от источника финансирования объекта строительства и закупки подвержена значительному риску разнообразных коррупционных проявлений. На первый взгляд, в этой связи законодатель Республики Беларусь предусмотрел как административную (ст. ст. 21.17, 21.21 КоАП Республики Беларусь), так и уголовную (например, ст. ст. 430, 424, 426 УК Республики Беларусь) ответственность.

Однако при более детальном рассмотрении норм действующего административного законодательства в данной области усматриваются определенные пробелы и некоторая несогласованность.

Следует отметить, что в настоящее время сфера закупок в области строительства регламентирована Указом Президента Республики Беларусь от 7 июня 2019 г. № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве» (далее – Указ № 223) и Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов».

В месте с тем норма абзаца 13 подпункта 4.4 пункта 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет) выводит из-под действия требований указанных выше нормативных правовых актов закупки без привлечения полностью или частично средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома (далее – закупки за счет внебюджетных источников финансирования), а также закупки при осуществлении аварийно-восстановительного ремонта капитальных строений (зданий, сооружений), оставляя перечисленные закупки товаров (работ, услуг) при строительстве без законодательного регулирования.

Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, разъясняя в пределах компетенции норму Декрета, письмом от 26 марта 2018 г. № 04-3-01/3918, рекомендовало субъектам хозяйствования осуществлять такие закупки на основании утвержденных руководителями локальных нормативных актов, не противоречащих антимонопольному законодательству, законодательству о борьбе с коррупцией и иным нормативным правовым актам. При этом стоит обратить внимание, что письмо носит рекомендательный характер, не является нормативным правовым актом и, следовательно, не обязательно к исполнению.

Таким образом, анализируя вышесказанное, можно сделать вывод не только об отсутствии законодательного регулирования закупок при строительстве за счет собственных средств, но и об отсутствии обязанности у субъектов хозяйствования разрабатывать и утверждать локальные нормативные акты, регламентирующие такие закупки, что влечет за собой невозможность привлечения к ответственности по ч. 2 ст. 21.17 КоАП Республики Беларусь.

Все это не может не способствовать развитию недобросовестной конкуренции и росту различных коррупционных проявлений в сфере закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов с привлечением внебюджетных источников финансирования.

Что же касается закупок товаров (работ, услуг) при строительстве с полным или частичным привлечением бюджетных средств, то анализ ст. 21.17 и ст. 21.21 КоАП Республики Беларусь позволяет сделать вывод о том, что данные нормы также оставляют без внимания значительную часть закупок в сфере строительства.

Так, например, ч. 1 ст. 21.17 КоАП Республики Беларусь предусматривает наступление ответственности за непроведение или несоблюдение порядка проведения в случаях, предусмотренных законодательными актами, процедур закупок в строительстве лишь при стоимости строительства объектов от шести тысяч до ста тысяч базовых величин, в том числе при размещении заказов, необходимых для строительства таких объектов, а ч. 2 ст. 21.17 КоАП Республики Беларусь – от ста тысяч базовых величин и более.

Кроме того, согласно ч. 2 примечания к ст. 21.17 КоАП Республики Беларусь под строительством объектов понимается возведение, реконструкция, капитальный ремонт, реставрация, благоустройство и снос объектов. Текущий ремонт в данное понятие не вошел, в отличие от понятия строительства, предусмотренного п. 7 приложения 2 к Указу №223. Данное обстоятельство может свидетельствовать о том, что нарушения законодательства о закупках при проведении закупок товаров (работ, услуг) по текущему ремонту не влекут административной ответственности по ст. 21.17 КоАП Республики Беларусь.

Диспозиция ст. 21.21. КоАП Республики Беларусь также не предусматривает ответственности за отступление в ходе исполнения договора строительного подряда от существенных условий, сформированных по результатам проведения процедур *закупок* товаров (работ, услуг) по текущему ремонту.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день весьма значительная часть нарушений в сфере закупок

товаров (работ, услуг) при строительстве, вне зависимости от источника финансирования строительства и закупки, а также вида строительных работ, остается не охваченной нормами действующего законодательства, что способствует развитию недобросовестной конкуренции и росту различных коррупционных проявлений в данной сфере.

### Список источников

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 апреля 2003 г. № 194-З : текст по состоянию на 29 марта 2020 г. // Консультант Плюс : Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Никитин, Ю.А. Ответственность за нарушения в сфере закупок [Электронный ресурс] / Ю.А. Никитин // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 янв. 2014 г. № 88 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 28 июня 2019 г. // Консультант Плюс : Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 07 июня 2019 г. № 223 // Консультант Плюс : Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 23 нояб. 2017 г. № 7 // Консультант Плюс : Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. О разъяснении [Электронный ресурс] : Письмо Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь, 26 марта 2018 г. № 04-3-01/3918 // Консультант Плюс : Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.