

**ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ОБЩЕРОССИЙСКИХ ЛИБЕРАЛЬНЫХ  
И ПРАВОМОНАРХИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПО ВОПРОСАМ  
УЛУЧШЕНИЯ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

**Головач Елена Ивановна**

старший преподаватель кафедры всеобщей истории  
учреждения образования

«Могилевский государственный университет  
имени А.А. Кулешова»

*В статье рассматриваются законопроекты, направленные на совершенствование системы здравоохранения в Российской империи, внесенные либеральными и правомонархическими партиями на рассмотрение представительного учреждения. Автор обращает внимание на позицию депутатов, представлявших в Государственной думе интересы населения белорусских губерний.*

Важным элементом социально-экономического и культурного развития любого государства является обеспечение качественных условий для жизни населения, связанных с сохранением и укреплением здоровья. Поиском путей совершенствования медицинского обслуживания населения в Российской империи в начале XX века занималось царское правительство, органы местного самоуправления, политические партии. Следует отметить, что проблемы здравоохранения не нашли должного отражения в программных установках общероссийских либеральных и правомонархических партий. В то же время либералы и монархисты осуществляли практические попытки решения отдельных аспектов данной проблемы через представительное учреждение Российской империи. Однако Государственная дума первого и второго созывов не касалась сферы здравоохранения, что было связано в том числе и с тем, что представительное учреждение просуществовало непродолжительный период времени.

Серьезной социальной проблемой российского общества в начале XX века являлось злоупотребление спиртными напитками. В большей степени поиском решения данного вопроса занимались монархисты, которые создавали общества трезвости, обсуждали его на страницах газет и журналов, участвовали в съездах по борьбе с пьянством. Наиболее активным борцом с алкоголизмом в белорусских губерниях являлся епископ Митрофан, депутат Государственной думы от Могилевской губернии, автор ряда работ, посвященных данной тематике («Беседа о вреде алкоголя и средствах борьбы с ним», «В борьбе за трезвость» и др.) [1, с. 34].

Основной интерес Государственной думы третьего и четвертого созывов в области здравоохранения сосредоточивался на борьбе с пьянством. 4 декабря 1907 г. в Государственную думу было внесено заявление, послужившее причиной образования особой комиссии, в которую впоследствии направлялись все законопроекты, заявления и предложения, имевшие отношение к решению этой важной социальной проблемы. Данное заявление подписали 65 человек, среди которых были 5 представителей от Виленской, Гродненской и Могилевской губерний: 1) епископ Митрофан (правый), 2) В.М. Кузьминский (националист); 3) В.К. Есьман (польско-литовская группа); 4) Ф.Т. Шевцов (прогрессист); 5) С.Г. Мацеевич (польско-литовская группа) [2, с. 34].

7 декабря 1907 г. фракцией «Союза 17 октября» в III Государственную думу было внесено законодательное предположение «Об изменении и дополнении некоторых статей свода законов, т. V, изд. 1903 г., относительно продажи спиртных напитков» за подписями 31 депутата. Среди депутатов, выступивших в поддержку данного законопроекта, был представитель Витебской губернии П.Г. Доппельмайер (октябрист). 9 декабря 1908 г. Дума одобрила правительственный законопроект, но дальнейшего движения он не имел [3, с. 99].

11 декабря 1907 г. в представительном учреждении была создана комиссия о мерах борьбы с пьянством в составе 22 членов. Ее председателем был избран епископ Гомельский Митрофан, член фракции правых [1, с. 35]. 4 апреля 1908 г. на рассмотрение Государственной думы был внесен законопроект

«О сосредоточении мест продажи крепких напитков исключительно в городах». Законодательное предположение подписали 192 депутата, среди которых 23 человека представляли белорусские губернии (в основном члены монархических организаций). Следует отметить, что значительная часть белорусских депутатов, выступивших в поддержку принятия данного законопроекта, являлась священнослужителями (А.С. Вераксин, В.Ф. Голынец, В.М. Кузьминский, С.Г. Мацеевич, еп. Митрофан, Ф.И. Никоневич, С.И. Соловьевич, В.А. Якубович) [2, с. 74]. 10 марта 1909 г. законопроект был передан в комиссию по борьбе с пьянством, однако дальнейшего движения он не имел [3, с. 115].

27 октября 1910 г. октябристами был внесен законопроект «Об улучшении общегосударственного санитарного состояния в России», который подписали 83 депутата. Среди них были и представители белорусских губерний: 1) С.И. Соловьевич (Минская губ., умеренно-правый), 2) Б.С. Янушкевич (Гродненская губ., русская национальная фракция), 3) К.Ф. Томашевич (Могилевская губ., умеренно-правый), 4) В.Г. Амосенок (Витебская губ., умеренно-правый), 5) А.П. Сапунов (Витебская губ., октябрист), 6) И.Я. Павлович (Минская губ., октябрист), 7) В.К. Тычинин (Гродненская губ., русская национальная фракция), 8) М.К. Ермолаев (Витебская губ., правый), 9) А.Ф. Кучинский (Минская губ., умеренно-правый), 10) Н.К. Гюббенет (Могилевская губ., русская национальная группа), 11) Н.Н. Ладомирский (Могилевская губ., национальная группа), 12) В.М. Кузьминский (Гродненская губ., русская национальная фракция) [4].

Инициаторы законопроекта считали неудовлетворительной постановку санитарного дела в России в начале XX века. В документе приводились данные статистики, согласно которым в России 20% смертей происходило от заразных болезней, в то время как на Западе – 0,1%. Депутаты предлагали создать центральный независимый врачебный орган, который занимался бы разработкой в России законодательства, а также объединил разрозненную санитарно-врачебную деятельность органов местного самоуправления [3, с. 144].

Круг деятельности нового ведомства включал в себя следующие направления: 1) разработка общего санитарного законодательства, а также осуществление надзора за его применением на местах; 2) выработка плана неотложных мер по прекращению различных пандемий и эпидемий в России; 3) непосредственное наблюдение и согласование санитарно-врачебной деятельности органов местного самоуправления и администрации; 4) использование опыта санитарного законодательства иностранных государств с учетом условий жизни и быта русского населения; 5) ведение общей медицинской статистики и отчетности; 6) общее наблюдение за медицинской деятельностью всех врачей в Российской империи [3, с. 144–145].

При создании данного законопроекта депутаты опирались на опыт западноевропейских стран (Англия, Германия), в которых к началу XX века уже существовали самостоятельные высшие медицинские учреждения, осуществлявшие надзор за состоянием здоровья местного населения [4]. 1 ноября 1910 г. законодательное предположение было передано в Государственную думу, но дальнейшего движения оно не получило [3, с. 145].

23 марта 1908 г. в Государственную думу третьего созыва был внесен законопроект «Об обязательном оспопрививании» за подписями 32 депутатов. От белорусских губерний законопроект подписали 2 депутата: 1) Ф.Т. Шевцов (Могилевская губ., русская национальная фракция), 2) А.П. Сапунов (Витебская губ., октябрист) [5, ст. 1268]. Инициаторы законопроекта ссылались на то, что прививка против оспы, полученная еще в XVIII в., не прижилась в России, хотя доказала свою эффективность как средство борьбы с заболеванием. В связи с этим единственным способом защиты от натуральной оспы они считали проведение вакцинации населения по образцу Германии [5, ст. 1269].

Законопроект включал в себя 3 основных положения: 1) осуществление обязательной вакцинации детей в европейской части России; 2) возложение всех расходов, связанных с вакцинацией на государственное казначейство; 3) определение Министром внутренних дел срока введения в действие данного закона для каждой губернии [5, ст. 1270]. Однако 18 декабря

1909 г. законодательное предположение было признано Думой нежелательным [3, с. 113–114].

29 мая 1908 г. в III Государственную думу был внесен законопроект «Об изменении закона об открытии аптек», который подписали 34 депутата. Среди подписавших были и представители от белорусских губерний: 1) В.Г. Амосенок (Витебская губ., умеренно-правый), 2) Ф.Т. Шевцов (Могилевская губ., русская национальная группа), 3) В.М. Кузьминский (Гродненская губ., русская национальная фракция), 4) В.К. Тычинин (Гродненская губ., русская национальная фракция), 5) А.Н. Наливайко (Минская губ., умеренно-правый), 6) В.Ф. Голынец (Могилевская губ., умеренно-правый) [6, стлб. 483].

Депутаты по примеру многих европейских государств настаивали на упразднении аптечной монополии в России. Они предлагали предоставить право открывать аптеки и продавать лекарства городам, земствам, общественным учреждениям, а также частным лицам. 13 мая 1911 г. законопроект был одобрен Государственной думой, 12 февраля 1911 г. утвержден императором [3, с. 120].

Таким образом, законотворческая деятельность общероссийских либеральных и правомонархических партий по вопросам улучшения системы здравоохранения была сосредоточена на разработке инициатив, направленных на сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни.

#### Список использованной литературы

1. Головач, Е. И. Борьба за трезвость в Российской империи и участие в ней депутатов Государственной думы от белорусских губерний / Е. И. Головач // Копытинские чтения – IV : сборник статей Междунар. научно-практ. конф. / под общ. ред. А. Г. Агеева, А. В. Колосова, В. В. Табунова. – Могилев : МГУ имени А. А. Кулешова, 2020. – С. 34–36.
2. Чельшев, М. Д. Речи произнесенные в Третьей Государственной думе о необходимости борьбы с пьянством и по другим вопросам / М. Д. Чельшев. – СПб. : Тип. Алекс.-Нев. о-ва трезвости, 1912. – 794 с.
3. Законотворчество думских фракций. 1906–1917 гг.: документы и материалы / под ред. П. А. Пожигайло. – М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2006. – 768 с.
4. Государственная дума. Созыв III. Сессия IV. 1910. Приложения к стенографическим отчетам. – СПб. : Гос. типография, 1910. – Т. 1. – 1526 с.
5. Государственная дума. Созыв III. Сессия I. 1907–1908 гг. Приложения к стенографическим отчетам. – СПб. : Гос. типография, 1908. – Т. 1. – 2024 ст.
6. Государственная дума. Созыв III. Сессия I. 1907–1908 гг. Приложения к стенографическим отчетам. – СПб. : Гос. типография, 1908. – Т. 2. – 2466 стлб.