

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА НАД ДЕТЬМИ

Опека и попечительство в семейном праве устанавливаются для воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для защиты личных неимущественных и имущественных прав и законных интересов этих детей. Опекa и попечительство устанавливаются также для защиты личных неимущественных

и имущественных прав и законных интересов совершеннолетних лиц, которые признаны судом недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия, ограничены судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами.

Институт опеки и попечительства по своей сути является комплексным, так как основан на нормах не только семейного, но и гражданского права, а также административного права.

Основанием установления опеки или попечительства над несовершеннолетними детьми является факт утраты ими по тем или иным причинам родительского попечения. Опека и попечительство преследует две основные цели: а) воспитание детей, оставшихся без попечения родителей; б) защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Законодательством установлено, что опека устанавливается над лицами, не достигшими 14 лет (малолетними), а попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет. Опека и попечительство устанавливаются решением местных исполнительных и распорядительных органов по месту жительства лица, подлежащего опеке или попечительству, или по месту жительства опекуна, попечителя, если это отвечает интересам ребенка.

В целях безотлагательного устройства детей, оставшихся без родительского попечения, ч. 2 ст. 117 КоБС возложены обязанности на учреждения и лиц, которым станет известно о несовершеннолетних, оставшихся без родителей, немедленно сообщать об этом органам опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. После получения сведений о несовершеннолетних детях, оставшихся без попечения родителей, орган опеки и попечительства обязан в течение трех суток со дня получения сведений о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей, произвести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения родителей обеспечить защиту прав и законных интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве. Так, например, органы дознания, следствия, прокурор или суд обязаны сообщать органам опеки и попечительства о необходимости устройства детей лица, заключенного под стражу или осужденного к лишению

свободы; органы ЗАГС – при регистрации смерти родителя несовершеннолетнего ребенка. Суд, вынесший решение о признании лица недееспособным или ограниченно дееспособным, обязан в течение 3 дней со времени вступления решения в законную силу сообщить об этом органу опеки и попечительства по месту жительства таких лиц для установления над ними опеки или попечительства (ст. 150 КоБС).

Для непосредственного осуществления обязанностей по опеке и попечительству орган опеки и попечительства назначает опекуна или попечителя. Опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия и не позднее месячного срока с момента, когда органам опеки и попечительства стало известно о необходимости установления опеки или попечительства. На основании решения органа опеки и попечительства ему выдается опекунское удостоверение на право представления интересов подопечного.

Семейное законодательство содержит ряд требований к характеристике лица, которое может быть назначено опекуном или попечителем. При выборе опекуна или попечителя должны быть приняты во внимание его личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя, отношения, существующие между ним, членами его семьи и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве, и, если это возможно, желание подопечного. Поэтому опекунами или попечителями в большинстве случаев назначаются родственники подопечного: дедушка, бабушка, брат, дядя и т.д.

В ст. 153 КоБС определено, что опекунами и попечителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, а также несовершеннолетние, приобретшие в соответствии со ст. 26 ГК полную дееспособность. Вместе с тем, указанная статья КоБС содержит перечень лиц, которые не могут быть назначены опекунами и попечителями. К ним относятся лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными; лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять права и выполнять обязанности опекуна, попечителя; лица, лишённые судом родительских прав; лица, бывшие усыновителями, если усыновление было отменено вследствие ненадлежащего выполнения усыновителем своих обязанностей; лица,

отстраненные от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей. При наличии нескольких лиц, желающих стать опекунами, попечителями одного и того же подопечного, преимущественное право предоставляется родственникам подопечного.

Не назначаются опекуны и попечители над несовершеннолетними, воспитание которых осуществляется полностью детскими интернатными учреждениями. Обязанности опекунов и попечителей в этом случае выполняет администрация соответствующего учреждения. Совершеннолетние граждане при необходимости помещаются в дома престарелых и инвалидов, администрация которых выполняет обязанности по опеке и попечительству.

Обычно одно и то же лицо осуществляет опеку или попечительство над подопечным и одновременно над его имуществом. Если же у лица, над которым установлена опека или попечительство, имеется имущество, находящееся в другой местности, то охрана этого имущества возлагается на орган опеки и попечительства по месту нахождения имущества (ст. 155 КоБС). В случае необходимости этот орган может назначить опекуна над имуществом или передать имущество подопечного на хранение.