

О СУЩНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Эффективная банковская система является важнейшим условием динамичного экономического развития страны в современных условиях. Банковская система оказывает огромное влияние на жизнедеятельность общества в целом. От состояния банковской системы государства зависит устойчивость национальной валюты, её покупательская способность, а также эффективное функционирование государственных органов и учреждений, и как следствие, суверенитет и развитие государства.

Одним из важнейших принципов организации и функционирования банковской системы является принцип государственного регулирования банковской деятельности. Данный принцип закреплён в статье 18 Банковского кодекса Республики Беларусь. Банковская деятельность является одной из самых жестко регулируемых государством сфер предпринимательской деятельности. Это обусловлено, во-первых, ролью кредитных организаций (банков и

небанковских кредитно-финансовых организаций), где сосредотачивается основная масса государственных и частных финансов, а во-вторых, необходимостью защиты прав и интересов их клиентов, поскольку данные кредитные организации в основном совершают операции не с собственными денежными средствами, а с деньгами своих клиентов.

Под банковским регулированием понимают систему специфических правил поведения нормативного характера, сформулированных государственными органами, которые имеют своей целью установление ограничений банковской деятельности. Главными целями такого регулирования являются поддержание стабильности банковской системы, защита интересов вкладчиков и кредиторов. Объектом государственного регулирования банковской деятельности являются отношения, возникающие в процессе создания, ликвидации, организации центрального банка страны, банков второго уровня, небанковских кредитно-финансовых организаций, филиалов и представительств иностранных банков, а также осуществление ими банковских операций и иных видов деятельности не запрещенных законодательством.

Определенное регулирующие воздействие на банковские отношения в пределах своей компетенции оказывают Президент Республики Беларусь, Национальное собрание (например, в процессе принятия нормативных актов, утверждения Президентом Республики Беларусь ежегодных отчетов о деятельности Национального банка и т.д.), а также иные государственные органы. Но главным субъектом государственного регулирования банковской деятельности является Национальный банк Республики Беларусь. В статье 34 Банковского кодекса Республики Беларусь определены права Национального банка в области регулирования деятельности банков. Обеспечение надежности и стабильности банковской системы достигается посредством применения различных форм и методов регулирования деятельности банков, в том числе установления нормативов безопасного функционирования банков, осуществления проверок деятельности банков, определения требований к руководящему составу банков и др.

Исходя из анализа норм законодательства, правовое регулирование банковской деятельности осуществляется в следующих направлениях:

1) нормотворческая деятельность, в процессе которой устанавливаются порядок регистрации банков, порядок лицензирования и осуществления банковской деятельности. Государственное регулирование банковской деятельности осуществляется именно в правовой форме, через соответствующие нормативные акты, принимаемые уполномоченными органами власти. Нормативные акты, регулирующие деятельность кредитных организаций, направлены на установление для них правил поведения на рынке банковских услуг, обеспечивающих надежность деятельности, как каждой конкретной организации, так и банковской системы в целом;

2) регистрация и лицензирование конкретных кредитных организаций, выдача разрешений на открытие филиалов и представительств иностранных кредитных организаций. При рассмотрении вопроса о регистрации банка и выдачи лицензии на проведения банковских операций, Национальный банк проверяет законность и целесообразность создания кредитной организации;

3) осуществление государственного финансового контроля за банковской деятельностью и применение мер воздействия к субъектам, допустившим нарушения норм права. Финансовый контроль за законностью различного рода операций, осуществляемых банками, проводится как на основе анализа представляемых банковских и, в частности, бухгалтерских документов, так и путем проведения проверок по месту расположения банка. Национальный банк не только осуществляет постоянный контроль за соблюдением банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями банковского законодательства, но и реагирует на выявленные правонарушения путем применения к ним мер воздействия (вправе налагать штрафные санкции, отзывать лицензию на совершение банковских операций, назначать временную администрацию по управлению банком на период, необходимый для финансового оздоровления и др.).

На основе вышеизложенного можно заключить, что государственное регулирование банковской деятельности осуществляется как в процессе реализации денежно-кредитной политики государства (воздействие государства осуществляется на все структурные элементы банковской системы, включая Национальный банк), так и при осуществлении непосредственной регулирующей деятель-

ности уполномоченных государственных органов (в частности, Национального банка) по созданию, организации, регистрации, лицензированию и осуществлению банковской деятельности конкретными кредитными организациями.