

УДК 316.43

НАУКА И НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ СФЕРА В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РОССИИ

Шарый Игорь Николаевич

Институт социологии НАН Беларуси (Минск, Республика Беларусь)

Представлены результаты анализа места науки и научно-технологической сферы в системе стратегического планирования Российской Федерации. На основе анализа документов, характеризующих динамику формирования системы стратегического планирования, показано, что при решении долгосрочных задач развития общества роль науки и научно-технологической сферы повышается.

Переход к системе стратегического планирования в России начался еще в конце первого десятилетия XXI в., что следует из Указа Президента Российской Федерации «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации» от 12 мая 2009 г. № 536, в котором отмечалось, что под стратегическим планированием понимается определение основных направлений, способов и средств достижения стратегических целей устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности [1]. В этом документе отмечалось, что в рамках стратегического планирования формируются прогнозные, концептуальные документы (концепции, доктрины, стратегии, основы), программные, планирующие и распорядительные документы, нормативные правовые акты, а также вспомогательные (аналитические, информационные, справочные) и другие материалы [1].

В 2014 г. был принят закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в котором определены правовые основы стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования [2]. Среди наиболее важных документов стратегического планирования можно выделить те, в подготовке которых, в соответствии с российским законодательством, участвует Российская академия наук – это стратегический прогноз Российской Федерации, прогноз научно-технологического развития и стратегия научно-технологического развития Российской Федерации. Следует отметить, что такой документ стратегического планирования, как прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период, разрабатывается с учетом стратегического прогноза и прогноза научно-технологического развития.

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации является документом стратегического планирования, целью которой является научное и технологическое обеспечение реализации задач и национальных приоритетов Российской Федерации [3]. Предполагается, что стратегия научно-технологического развития должна обеспечить готовность страны к большим вызовам, предусматривать своевременную оценку рисков, обусловленных научно-технологическим развитием. В этом документе отмечается, что «особенности формирования государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации с учетом больших вызовов определяют

новую роль науки и технологий как основополагающих элементов решения многих национальных и глобальных проблем, обеспечения возможности прогнозировать происходящие в мире изменения, учитывать внутренние тенденции, ожидания и потребности российского общества, своевременно распознавать новые большие вызовы и эффективно отвечать на них» [3]. При этом «ключевую роль в этом должна сыграть российская фундаментальная наука, обеспечивающая получение новых знаний и опирающаяся на собственную логику развития» [3]. В этом документе также отмечается, что «поддержка фундаментальной науки как системообразующего института долгосрочного развития науки является первоочередной задачей государства» [3].

С целью совершенствования системы стратегического планирования в России был принят Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» № 633 от 8 ноября 2021 г. [4]. Основные направления совершенствования: повышение эффективности взаимодействия органов публичной власти в сфере стратегического планирования, его научно-методологическое, информационно-аналитическое и кадровое обеспечение. В соответствии с основами государственной политики в сфере стратегического планирования (2021 г.) одной из наиболее важных целей стратегического планирования является «создание условий для долгосрочного устойчивого социально-экономического и научно-технологического развития Российской Федерации, обеспечения национальной безопасности и эффективного стратегического управления на основе стратегического планирования» [4].

В соответствии с российским законодательством цикл стратегического планирования включает: прогнозирование, целеполагание, планирование и программирование, мониторинг реализации документов стратегического планирования [4]. В рассматриваемом документе был конкретизирован перечень документов стратегического планирования в соответствии с его этапами. Так, к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках прогнозирования на федеральном уровне на долгосрочный период, были отнесены: стратегический прогноз, прогноз социально-экономического развития, прогноз научно-технологического развития, бюджетный прогноз [4]. Эти документы содержат исходные данные и учитываются при формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на следующем этапе – в рамках целеполагания. К документам стратегического планиро-

вания, разрабатываемым в рамках целеполагания на федеральном уровне, отнесены: ежегодное послание Президента Российской Федерации, стратегия национальной безопасности и документы стратегического планирования социально-экономического развития, стратегия научно-технологического развития Российской Федерации [4]. Научно-методическое обеспечение стратегического планирования осуществляется специализированным научным центром с участием научных организаций и федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук».

В настоящее время в число национальных интересов России входит «устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе», в число стратегических национальных приоритетов – «научно-технологическое развитие» [5]. Важной задачей достижения целей научно-технологического развития является выработка и реализация политики, обеспечивающей переход российской экономики на новую технологическую основу. Одной из задач достижения целей научно-технологического развития также является совершенствование системы фундаментальных научных исследований как важнейшей составляющей устойчивого развития Российской Федерации [5].

Анализ особенностей формирования и совершенствования системы стратегического планирования в России с конца первого десятилетия XXI в. до настоящего времени показывает, что за этот период повысилась роль долгосрочных ориентиров общественного развития. Повышение роли долгосрочных факторов развития проявилось в формировании стратегических национальных приоритетов, в которых важное место уделено развитию науки и научно-технологической сфере. Анализ документов, определяющих правовое регулирование системы стратегического планирования, показывает, что в цикле стратегического планирования повысилась роль прогнозно-аналитической функции. Таким образом, повышаются требования к научному обоснованию документов стратегического планирования, ориентированных на долгосрочную перспективу. Российская академия наук является одним из участников подготовки стратегического прогноза, прогноза научно-технологического развития, стратегии научно-технологического развития, которые являются важными документами стратегического планирования. В документах стратегического планирования значительное место уделено фундаментальной науке, роль которой повышается при реализации долгосрочных целей социально-экономического развития.

Список источников

1. Указ Президента Российской Федерации «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации» от 12 мая 2009 г. № 536.
2. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 г. №172-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/). – Дата доступа: 1.03.2022.
3. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации. (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 15.03.2021 № 143 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102416645>. – Дата доступа: 27.02.2022.
4. Указ об утверждении основ государственной политики в сфере стратегического планирования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/news/67074>. – Дата доступа: 27.02.2022.
5. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. №400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> – Дата доступа: 25.02.2022.