СОВЕТСКОЕ ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О РАБОЧЕМ ВРЕМЕНИ И ОТДЫХЕ (1917-1941 гг.)

Формирование трудового законодательства о продолжительности рабочего времени на территории Беларуси берет свое начало с конца XIX века. Однако именно в советский период 1920-1930-х гг. оно получило правовое становление, его принципы оставались действенными до начала 1990-х гг. и сохранили свою значимость в настоящее время. В соответствии с концепцией марксизма-ленинизма труд из эксплуатирующего при капитализме приобрел общественно-созидательный характер в эпоху социализма, стал деятельностью на благо общества. А трудовые отношения должны были отвечать интересам самого работника. Поэтому формирование законодательства о труде имело приоритетное значение в социальной политике государства.

Декрет СНК "О восьмичасовом рабочем дне" от 29.10.1917 г. был одним из первых законов советского правительства [1]. В соответствии с его положениями устанавливались максимальная продолжительность рабочего дня 8 часов в сутки и 48-часовая рабочая неделя. Действие декрета распространялось на все типы предприятий независимо от их принадлежности и на всех лиц, занятых наемным трудом. Закон разъяснил понятие "рабочего времени" как число рабочих часов в сутки, когда "рабочий обязан находиться на предприятии в распоряжении оного для исполнения работ".

Декрет заложил основу для формирования советского трудового права. Кроме установления продолжительности рабочего дня, определялись особые условия труда для несовершеннолетних и женщин. Лицам до 18 лет рабочий день ограничивался 6 часами. Запрещалось применение ночного труда лиц моложе 16 лет и женщин. Определялось понятие ночного времени: с 9 часов вечера до 5 часов утра. Закон допускал сверхурочные работы максимальной продолжительностью 50 часов в год.

Данный декрет определял время для отдыха. К нерабочим относились воскресные и особо установленные праздничные дни (1 января, 6 января, 27 февраля, 25 марта, 1 мая, 15 августа, 14 сентября, 25 и 26 декабря, пятница и суббота Страстной недели, понедельник и вторник Пасхальной недели, день Вознесения Господня и второй день праздника Сошествия Св. Духа). Накануне выходных рабочий день сокращался до 6 часов с сохранением заработной платы. Закреплялось право работника на перерыв для отдыха и приема пищи. Он предоставлялся не позднее, чем через 6 часов после начала работы продолжительностью не менее 1 и не более 2 часов. В августе 1918 г. Народный комиссариат труда принял постановление "О еженедельном непрерывном 42-часовом отдыхе", положения которого поясняли, что период непрерывного отдыха работника включает в себя 24 часа воскресенья, 10 часов субботы и 8 часов понедельника [2].

Таким образом, в первые годы советской власти были сформированы принципы государственного регулирования трудовых отношений в сфере рабочего времени и отдыха, которые отвечали интересам трудящихся. Основы трудового законодатёльства были закреплены и

развиты в Кодексе законов о труде РСФСР 1918 г. Он подтвердил ранее установленные принципы, вместе с тем скорректировал некоторые положения. В частности, период ночного рабочего времени устанавливался 7 часами; работодатель должен был предоставить работнику перерыв для отдыха не позднее 4 часов с начала работы продолжительностью от 30 минут до 2 часов. Кодекс сократил количество праздничных нерабочих дней, к которым относились только государственные праздники без учета конфессиональных традиций. Среди них: 1 января – Новый год, 22 января – день 9 января 1905 г., 12 марта - низвержение самодержавия, 19 марта день Парижской коммуны, 1 мая - день Интернационала, 7 ноября - день Пролетарской революции.

Кодекс законов о труде 1922 г. развил следующие положения о рабочем времени и отдыхе. Был расширен перечень категорий работников, которым устанавливалось особое рабочее время. Теперь оно не могло превышать 6 часов не только для лиц до 18 лет, а также для работников, занятых умственным трудом, или для лиц с тяжелыми и вредными условиями труда. Период ночного времени был скорректирован с 10 часов вечера до 6 часов утра. Увеличивалось количество допустимых сверхурочных работ с 50 до 120 часов. Для работников до 16 лет рабочее время ограничивалось 4 часами в день. Важным дополнением кодекса 1922 г., в отличие от прежнего, стало введение понятия - удлиненный рабочий день. Это способствовало объективному правовому регулированию трудовых отношений отдельных отраслей производства.

Значимым событием в улучшении условий труда советских граждан стал манифест\I-й сессии ЦИК СССР IV созыва от 15 октября 1927 года, который декларировал постепенный переход на 7-часовой рабочий день. Уже к концу 1931 г. на данный график работы было переведено 83% от общего количества всех рабочих, занятых в промышленности [3].

Кодекс о труде БССР 1929 г. подтвердил ранее принятые нормы трудового законодательства и не внес изменений в регулирование рабочего времени. Был расширен перечень праздничных дней для отдыха за счет дополнительного второго дня к 1 мая и 7 ноября. Количество праздничных дней увеличилось с 6 до 8.

Индустриализация страны создала условия для поиска оптимальных форм организации института рабочего времени и отдыха. Была поставлена цель - ускорить выполнение пятилетнего плана народного хозяйства, оптимизировать использование существующего оборудования, увеличить число занятых на производстве рабочих. 26 августа 1929 г. СНК СССР принял постановление "О переходе на непрерывное производство в предприятиях и учреждениях Союза ССР". Закон постановил перевод предприятий промышленности на непрерывное производство с сохранением общего количества дней отдыха и рабочего времени. В первую очередь переводились фабрики и заводы добывающей и обрабатывающей промышленности, лесозаготовок, то есть те, которые обеспечивали сырьем остальные предприятия. Для обслуживания культурно-бытовых потребностей трудящихся на непрерывное производство переводились учреждения общественного характера (учреждения досуга, быта, больницы, телефонные станции и т.д.).

Переход на непрерывное производство изменил трудовое законодательство о рабочем времени и отдыхе. Постановлением СНК СССР от 24 сентября 1929 года "О рабочем времени и времени отдыха в предприятиях и учреждениях, переходящих на непрерывную производственную неделю" на всех предприятиях и учреждениях вводилась пятидневная рабочая неделя. Она включала в себя четыре дня работы и один день отдыха. Учреждения с 6-часовым рабочим днем переводились на 7-часовой рабочий день. Выходные устанавливались индивидуально для каждого работника [4].

Число дней еженедельного отдыха для трудящихся устанавливалось не менее 72 в году. При этом сокращалось количество праздничных нерабочих дней с 8 до 5: 22 января — день памяти 9 января 1905 года и памяти В.И. Ленина; 1 и 2 мая — дни Интернационала; 7 и 8 ноября—дни годовщины Октябрьской революции. Празднование остальных торжественных дней осуществлялось без оовобождения от работы. Таким образом, не считая отпуска, устанавливалось 77 нерабочих дней в году. Также сократилась минимальная продолжительность непрерывного еженедельного отдыха работников с 42 до 39 часов.

Несмотря на поставленные цели, результативность перехода на пятидневную рабочую неделю оказалась невысокой. Сказалось и отсутствие заинтересованности рабочих в поддержании в надлежащем порядке оборудования, на котором они работали, так как каждый раз работник выходил на новое рабочее место. Поэтому с 1 сентября 1931 года "пятидневка" была отменена 🗚 введена шестидневная рабочая неделя при непрерывном производстве. Теперь рабочая неделя включала в себя 5 дней работы и один день для отдыха, который устанавливался для всех работников. Это - 6,12, 18, 24, 30 числа месяца. С одной стороны, это улучшило условия труда работников, с другой – привело к сокращению нерабочих дней. Вместо 72 их стало 61 а включая праздничные дни - 66 дней [3]. В это же время нормальный рабочий день продолжал исчисляться 7 часами в сутки.

К конце 1930-х гг., в условиях роста напряженности международной обстановки, вновь возникла необходимость принятия решений для изменения принципов рабочего времени и отдыха. С 27 июня 1940 года Указом Президиума Верховного совета СССР "О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений" была увеличена продолжительность рабочего дня рабочих и служащих во всех предприятиях и учреждениях: с семи до восьми часов — на предприятиях с семичасовым рабочим днем; с шести до семи часов — на работах с шестичасовым рабочим днем, за исключением профессий с вредными условиями труда; с шести до восьми часов — для служащих учреждений и для лиц, достигших 16-ти лет.

Все предприятия были переведены с "шестидневки" на семидневную рабочую неделю. Седьмой день недели – воскресенье – провозглашался днем отдыха. Количество праздничных нерабочих дней было увеличено с 5 до 6: 22 января, 1 и 2 мая, 7 и 8 ноября, 5 декабря. Накануне праздников и выходных рабочий день не сокращался. Работники с 16 лет стали допускаться к ночным и сверхурочным работам наравне с остальными. Принятие данного закона было вызвано необходимостью укрепления промышленного потенциала и обороноспособности страны. Однако для работников он означал сокращение выходных дней с 61 до 52, а включая государственные праздники – 58 дней.

Таким образом, в 1920—1930-е гг. происходит становление трудового законодательства в отношении института рабочего времени и отдыха. В результате его трансформации нормальная продолжительность рабочей недели составила 48 часов и продолжительность рабочего дня — 8 часов в сутки. Переход на семидневную рабочую неделю с двумя выходными (суббота и воскресенье) был осуществлен с 1967 года. С небольшими изменениями в количестве рабочих часов в неделю, принципы советского трудового права о рабочем времени и отдыхе остаются действующими в законодательстве о труде Республики Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

- О восьмичасовом рабочем дне : декрет СНК РСФСР, 29 окт. 1917 г. // Собр. узаконений и распоряжений Рабочего и крестьян дправительства. — 1917. — № 1. — Ст. 10.
 - О еженедельном непрерывном 42-часовом отдыхе: постановление НКТ РСФСР, 10 авг. 1918 г. // Собр. узаконений и распоряжений Рабочего и крестьян. правительства. 1918. № 66. Ст. 19.
 - Советское трудовое законодательство в 1920–30-е годы // СССР и современная Россия [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: http://stathistory.ru/1556/ Sovetskoe-trudovo-zakonodatelstvo-V-1920-30-gody/
 - О рабочем времени и времени отдыха в предприятиях и учреждениях, переходящих на непрерывную производственную неделю: постановление СНК СССР, 24 сент. 1929 г. // Собр. законов и распоряжений Рабоче-крестьян. правительства СССР. – 1929. – № 63. – Ст. 586.