

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ НЕДР В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. В. Слепцов

(Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова»,
кафедра гражданского и хозяйственного права)

В статье раскрываются конституционно-правовые аспекты регулирования охраны недр в Республике Беларусь. Автором характеризуются основанные на конституционных принципах нормы законодательства, регулирующие отношения в области использования и охраны недр.

Конституционная категория «недра» включает в себя, наряду с геологическими элементами, юридический аспект.

Развитие оптимальной системы охраны недр и недропользования, обеспечивающей баланс интересов государства и его граждан по вопросам использования недр в сфере прав на благоприятную окружающую среду, оказалось одной из сложных задач в процессе формирования в Республике Беларусь правового государства и гражданского общества, что актуальность задач по разработке теоретико-правовых основ недропользования и практических рекомендаций по совершенствованию государственно-правового регулирования охраны недр.

Среди природных объектов недра занимают особое место, поскольку обладают большим количеством весьма ценных ресурсов.

Под термином недра понимается не только подземное пространство с содержащимися в нем полезными ископаемыми, но и все другие полезные свойства недр, включая полости, энергетические и другие ресурсы [1, с. 20].

Как отмечает Н.А. Карпович, конституция, являясь источником права Республики Беларусь в целом, как источник правового регулирования экологических отношений, характеризуется закреплением принципов и норм, имеющих общий правоустанавливающий характер для всех сфер общественных отношений, также специальных экологических принципов и норм [2].

Предмет конституционно-правового регулирования охраны недр и недропользования составляют, по мнению Л.И. Белянской, «государственно-властные отношения, складывающиеся в процессе использования полезных свойств недр и георесурсов, регулируемые нормами Конституции» [1, с. 28].

Конституционные нормы регламентируют фундаментальные принципы охраны природы. Правовые гарантии создания для человека благоприятных условий окружающей среды нашли свое закрепление не-

посредственно в нормах Конституции Республики Беларусь. Так, согласно статье 46 Конституции Республики Беларусь [3], каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Конституция, закрепляя право на благоприятную окружающую среду, устанавливает обязанность по охране природной среды, как для каждого гражданина, так и для общества в целом (статья 55 Конституции).

Правовое регулирование конституционных гарантий создания для человека благоприятной природной среды получило развитие в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [4] от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ (в ред. от 30 декабря 2018 г. № 160-3). Согласно статье 14 данного Закона, право на благоприятную окружающую среду принадлежит гражданину от рождения и подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имущественным, в установленном законом порядке.

Основные конституционные принципы охраны окружающей среды находят свое отражение и конкретизацию в статье 7 Кодекса Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г., № 406-3 (в ред. Закона от 18.07.2016 г. № 400-3) [5].

Так, использование и охрана недр должны осуществляться на основе принципов:

– полного и комплексного геологического изучения недр, а также рационального недропользования, основанного на нормировании, путем установления нормативов эксплуатационных потерь полезных ископаемых;

– обеспечения безопасности жизнедеятельности и здоровья граждан, сохранения материальных благ физических и юридических лиц, в том числе имущества, находящегося в собственности государства;

– предотвращения негативного, отрицательного влияния на природу в целом.

Следует отметить, что в современных реалиях специфические условия экологической безопасности (например, связанные с захоронением в недрах Республики Беларусь токсичных веществ, в том числе радиоактивных отходов, которые представляют наибольшую опасность для природы и человека) в большей степени подлежат правовому регулированию в рамках экологического законодательства, но в «силу общественной значимости их связи с национальной безопасностью они вполне могут приобретать самостоятельное значение на конституционном уровне» [1, с. 27].

Также стоит отметить, что в предмет конституционно-правового регулирования включается общность интересов как отдельного гражданина, так и государства, которая определяет, что «содержание государственно-властных отношений в процессе охраны и пользования недрами не абстрактно, а применимо к конкретному результату – рациональному, эффективному, справедливому и безопасному использованию полезных свойств недр» [1, с. 28].

Таким образом, охрана недр базируется на соблюдении основополагающих принципов охраны природы, закрепленных в Конституции Республики Беларусь и получивших развитие в экологическом законодательстве, которое устанавливает общие правовые нормы охраны окружающей среды. Бережное, рациональное отношение к природе и ее богатствам, в том числе к минеральным ресурсам недр, положительно влияет на экономическое развитие государства и надлежащую реализацию прав и интересов всех членов общества, с целью улучшения условий жизни граждан, а также восстановления окружающей среды.

Литература

1. Белянская, Л. И. Конституционные основы обеспечения национальных интересов недропользования в России : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.02. – Москва, 2006. – 166 с.
2. Карпович, Н. А. Нормативный правовой акт как источник экологического права Республики Беларусь / Н. А. Карпович [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/19811/1/7.pdf>. – Дата доступа: 15.01.2019.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
4. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ : в ред. Закона Респ. от 30 декабря 2018 г. № 160-3 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
5. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-3 : принят палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. № 400-3 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.