

## Понятие контрольной деятельности в сфере охраны недр

Ключевые слова: *недра, природные ресурсы, экологический контроль, охрана недр*

*Статья посвящена изучению особенностей контрольной деятельности в сфере охраны недр в Республике Беларусь. Данная тема является весьма актуальной, поскольку недра относятся к исчерпаемым и невозобновляемым природным ресурсам, что в свою очередь говорит о важности контроля со стороны государства за рациональным использованием недр, предупреждением их истощения и загрязнения в интересах удовлетворения потребностей экономики и населения, охраны окружающей природной среды.*

Устойчивость развития Республики Беларусь, повышения качества жизни и здоровья граждан нашей страны, а во многом национальная безопасность государства зависят от соблюдения мер, направленных на сохранение природных экосистем и поддержания высокого уровня защищенности окружающей среды, в том числе и недр, от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

«Выделенная учеными в начале 90-х годов XX века экологическая функция государства нацелена на сбалансирование и урегулирование природоохранных и природоресурсных отношений путем реализации уполномоченными государственными органами своих властных полномочий»<sup>1</sup>. Государство законодательно закрепляет условия пользования недрами, в целях их охраны, и осуществляет функции контроля за исполнением этих условий.

---

1 Минько, Н. С. О некоторых вопросах государственного регулирования в области использования природных ресурсов [Электронный ресурс] / Н. С. Минько // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

Контрольная деятельность государства в области охраны недр приобретает все большую важность. Именно проведение эффективного и действенного контроля за деятельностью участников процесса недропользования обеспечивает реализацию мер по охране недр и рациональному их использованию.

По мнению Л. В. Чхутиашвили, «контроль как правовая форма экологической деятельности является системой действий по обеспечению соблюдения экологического законодательства, применению предусмотренных государством мер принуждения, а также по формированию законодательства, адекватного происходящим в этой области изменениям»<sup>1</sup>.

Контрольная деятельность в сфере недропользования представляет собой урегулированную законодательными актами деятельность контрольных органов государства по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в области охраны недр и их рационального использования. Как отмечает П. М. Умарова, контроль — это совокупность мероприятий, проводимых контролирующими органами в отношении проверяемых субъектов, подлежащих контролю в формах, предусмотренных законодательными актами для оценки соответствия деятельности проверяемых субъектов требованиям законодательства<sup>2</sup>.

Согласно статье 82 Кодекса Республики Беларусь о недрах<sup>3</sup> от 14 июля 2008 г., № 406-З (в редакции закона от 18 июля 2016 г., № 400-З) (далее — КоН), контроль в области использования

1 Чхутиашвили, Л. В. Совершенствования государственного экологического контроля (надзора) / Л. В. Чхутиашвили [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovaniya-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-kontrolya>. — Дата доступа: 18.03.2019.

<sup>2</sup> Умарова, П. М. Контрольно-надзорная деятельность государства в области использования и охраны недр / П. М. Умарова // Современные тенденции правового регулирования экологических отношений [редколлегия: С. А. Балашенко (ответственный редактор) и др.]. — Минск: Издательский центр БГУ, 2013. — С. 111

<sup>3</sup> Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс]: 14 июля 2008 г., № 406-З: принят палатой представителей 10 июня 2008 г.: одобрен Советом Респ. 20 июня 2008 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. № 400-З // Эталон — Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

и охраны недр является составной частью контроля в области охраны окружающей среды и осуществляется в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности и об охране окружающей среды.

Сфера применения контроля государством весьма широка, что обуславливает многообразие конкретных форм и способов его осуществления<sup>1</sup>. Так, в соответствии с пунктом 1 Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»<sup>2</sup> от 16 октября 2009 г. № 510 (в редакции Указа от 28 февраля 2019 г. № 92), государственный контроль (надзор) осуществляется в формах:

- выборочных проверок;
- внеплановых проверок;
- мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;
- мер профилактического и предупредительного характера.

Особое значение контрольной деятельности государства проявляется в возможности поддержания дисциплины и законности действий недропользователей. Кроме того, с помощью контроля выявляются несоответствия и нарушения экологических требований в области охраны недр. Так, как отмечает М. Е. Денисюк, «контроль сводится к оценке соответствия (эффективности и законности) деятельности заданным параметрам»<sup>3</sup>. Можно сказать, что контроль проверяет целесообразность деятельности хозяйствующего субъекта. Так по мнению С. А. Боголюбова, контроль вклю-

<sup>1</sup> Чхутиашвили, Л. В. Совершенствования государственного экологического контроля (надзора) / Л. В. Чхутиашвили [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovaniya-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-kontrolya>. — Дата доступа: 18.03.2019.

<sup>2</sup> О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28 февраля 2019 г. № 92 // Эталон — Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.

<sup>3</sup> Денисюк, М. Е. Контроль или надзор: пора определиться / М. Е. Денисюк // Промышленно-торговое право. — 2012. — № 5. — С. 89.

чает «проверку не только соблюдения законодательства, но и состояние хозяйственной деятельности — насколько ее результаты полезны, какие в ней недостатки, каким образом их устранить, какая нужна помощь»<sup>1</sup>.

Таким образом, контрольная деятельность в области охраны недр представляет собой совокупность мер, направленных на выявление и пресечение нарушений установленных законодательством требований в области охраны недр и их рационального использования, обеспечение соблюдения недропользователями и иными субъектами хозяйствования нормативов и нормативных документов, в области охраны недр.

Государственный контроль позволяет выявить и своевременно нейтрализовать проблемные моменты в деятельности недропользователей, что, в свою очередь, способствует минимизации, а в некоторых случаях, полному предотвращению вредных последствий от недостатков деятельности, связанной с использованием недр.

#### Литература

1. Минько, Н. С. О некоторых вопросах государственного регулирования в области использования природных ресурсов [Электронный ресурс] / Н. С. Минько // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
2. Чхутиашвили, Л. В. Совершенствования государственного экологического контроля (надзора) / Л. В. Чхутиашвили [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovaniya-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-kontrolya-nadzora>. — Дата доступа: 18.03.2019.
3. Умарова, П. М. Контрольно-надзорная деятельность государства в области использования и охраны недр / П. М. Умарова // Современные тенденции правового регулирования экологических отношений [редколлегия: С. А. Балашенко (ответственный редактор) и др.]. — Минск: Издательский центр БГУ, 2013. — С. 111–113.

<sup>1</sup> Комментарий к закону Российской Федерации «О недрах» / С. А. Боголюбов, к. А. Бабкина, И. Д. Горкина [и др.]. — Москва: НОРМА-ИНФРА, 2001. — С. 329.

4. Денисюк, М. Е. Контроль или надзор: пора определиться / М. Е. Денисюк // Промышленно-торговое право. — 2012. — № 5. — С. 85–90.
5. Комментарий к закону Российской Федерации «О недрах» / С. А. Боголюбов, К. А. Бабкина, И. Д. Горкина [и др.] — Москва: НОРМА-ИНФРА, 2001. — 398, [1] с.

*Slepsov Andrey, lecturer of Mogilev state University  
names of A. A. Kuleshova, master of legal Sciences*

### ***The concept of control activities in the sphere of protection of a subsoil***

*Keywords: bowels of the earth, natural resources, environmental control, protection of a subsoil*

*Article is devoted to studying of features control activity in the sphere of protection of a subsoil in Republic of Belarus. This subject is very relevant as a subsoil belongs to exhaustible and non-renewable natural resources that in turn tells about importance of control from the state of rational use of a subsoil, preduprezhdeny their exhaustions and pollution for the benefit of satisfaction of requirements of economy and the population, protection of the surrounding environment.*