

ПОЗИЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ДЕМОКРАТОВ В ОТНОШЕНИИ «РАБОЧЕГО ВОПРОСА» НА СТРАНИЦАХ ЖУРНАЛА «ВЕСТНИК ПАРТИИ НАРОДНОЙ СВОБОДЫ» (1906–1907 гг.)

Головач Е. И.

Могилевский государственный университет
имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

Аннотация. Рабочий вопрос являлся одной из центральных социальных проблем в идеологии Конституционно-демократической партии. В связи с этим в еженедельнике «Вестник партии народной свободы» в 1906–1907 гг. публиковались официальные партийные документы, анализ которых позволил в полной мере охарактеризовать процесс разработки партией кадетов законодательных проектов по решению рабочего вопроса в Российской империи.

Ключевые слова: рабочий вопрос, Конституционно-демократическая партия, Центральный комитет, Государственная дума, фракция, законопроекты.

Summary. The labour question was one of the central social problems in the ideology of the Constitutional-Democratic Party. In this regard, the weekly journal «The Bulletin of the Party of people's freedom» has published some official documents of the party in 1906–1907. The analysis of these documents allowed to characterize the process of development of the projects of the labour question solution in the Russian Empire which were created by the Cadet Party.

Keywords: the labour question, the Constitutional-Democratic Party, the Central Committee, State duma, fraction, projects of laws.

«Вестник Партии народной свободы» – это общественно-политический официальный еженедельный журнал Центрального комитета (ЦК) Конституционно-демократической партии (КДП). Решение об его издании было принято на II съезде КДП в январе 1906 г. Журнал издавался с 22 февраля 1906 г. по 3 февраля 1908 г. и с 11 мая по 28 декабря 1917 г. в Санкт-Петербурге. В конце 1906 г. название журнала во избежание цензурных преследований было изменено на «Вестник народной свободы», а также снято указание о руководстве изданием со стороны ЦК. Издание журнала финансировалось за счет дохода от продажи, а также отчислений из членских взносов и пожертвований.

В «Вестнике» публиковались официальные партийные документы: резолюции съездов, обращения, инструкции и циркуляры ЦК, отчеты о деятельности конституционно-демократической фракции в Государственной думе, законопроекты, внесенные в представительное учреждение или же находившиеся в стадии рассмотрения [1, с. 101–102].

На страницах еженедельника публиковались статьи П.Н. Милюкова, П.Б. Струве, В.Д. Набокова, И.В. Гессена и других, что позволило в полной мере проанализировать опыт разработки партией кадетов идеологии по рабочему вопросу.

Уже в № 2 за 1906 г. в статье «“К рабочим” ЦК партии народной свободы» указывалось, что Центральный комитет не стремится что-либо навязывать рабочим, а только призывает их вступать в ряды конституционных демократов «как равноправных и самостоятельных членов» [2, с. 66].

Анализ содержания статьи П.Б. Струве, размещенной в № 4 за 1906 г., позволяет выделить две противоположных позиции об отношении русских рабочих к кадетам: 1) как и все другие общественные группы рабочие должны примыкать к партии; 2) рабочие не должны примыкать к КДП «как к партии буржуазной и несоциалистической» [3, с. 45].

Среди публикаций по освещению различных аспектов рабочего вопроса следует отметить статьи, отражающие рабо-

ту съездов конституционных демократов. В частности, 21–25 апреля 1906 г. на III съезде КДП рассматривался вопрос о необходимости принятия закона об охране труда торговых служащих. Автор статьи отметил, что на эту проблему уже обратили внимание разработчики программы Партии народной свободы (ст. 43). Кадеты считали, что необходимо добиваться окончательного разрешения такой важной социальной проблемы, как рабочий вопрос, только в представительном учреждении – Государственной думе путем принятия соответствующего законодательного проекта [4, с. 595].

Проблема ограничения продолжительности рабочего времени в Российской империи являлась острой и дискуссионной в начале XX века. Конституционные демократы при ее обсуждении на страницах журнала повторяли свои программные установки и отстаивали свою позицию о том, что введение законодательным путем 8-часового рабочего дня необходимо осуществлять постепенно. Среди предложений кадетов можно назвать запрещение ночных и сверхурочных работ кроме технически и общественно необходимых; распространение рабочего законодательства на земледельческих рабочих и на все виды наемного труда [5, с. 2014–2015].

Автор статьи Н. Щепкин указывал на наличие значительного количества публикаций социал-демократов в средствах массовой информации, в которых они не только подвергали критике программу КДП по рабочему вопросу, но и обвиняли партию в двойственном положении по его разрешению. В качестве обвинений социал-демократы приводили выдержки из программы, содержащие такие формулировки, как «там, где это возможно», «постепенное ее введение», а также неопределенность признаков тех случаев, когда возможно введение 8-часового рабочего дня и разрешение применения сверхурочных и ночных работ [5, с. 2014–2015].

В № 38 за 1906 г. Н. Щепкин, подводя итоги своим рассуждениям, привлекает внимание читателей к важным последствиям, которые будут сопровождать введение 8-часового рабочего дня. Среди них он называет сохранение здоровья рабочего класса «для превращения их из машины в мыслящего и полезного для общества»; средство борьбы с безработицей, которая оказывает негативное воздействие на социально-экономическое развитие Российского государства [6, с. 2087].

При ЦК КДП была создана комиссия по рабочему вопросу, обозначившая своей главной задачей «выработку главных оснований, которые должны быть положены в основание необходимой коренной реформы нашего законодательства о наемном труде» [7, с. 2252]. С целью экономии времени и успешного выполнения поставленной задачи члены партии приняли решение разбить комиссию на отдельные секции (по пересмотру законов о договоре найма и рабочем времени, вопросов о страховании, об организации инспекции труда и пр.).

В еженедельнике проводилась мысль о роли конституционно-демократической фракции в Государственной думе и ее усилиях по налаживанию законодательной деятельности народного представительства. В частности, обсуждая вопрос о попытках разрешения рабочего вопроса в Думе второго созыва, редакция подчеркивала, что царское правительство разработало уже ряд законопроектов, затрагивающих такие важные аспекты проблемы, как найм рабочих, круг обязанностей и полномочий фабричной инспекции, продолжительность рабочего времени малолетних, подростков и женщин, организация на фабриках и заводах врачебной помощи. Кроме того, к этому времени был разработан ряд новых законопроектов, обеспечивающих страхование рабочих на случай болезни и несчастных случаев, а также организацию охраны труда торговых служащих [8, с. 2250].

Большое число материалов, размещавшихся на страницах журнала в 1907 г., посвящалось деятельности Государственной думы второго созыва, а также разработке законодательных предложений, внесенных членами КДП на ее рассмотрение. Так, 1 марта 1907 г. в «Вестнике» был опубликован проект «О нормальном отдыхе торговых служащих», подготовленный комиссией при ЦК Партии народной свободы. Среди основных положений этого проекта можно выделить следующие: 1) продолжительность рабочего дня служащих в конторах и складах, связанных с торгово-промышленной деятельностью, не может превышать 10 часов в сутки; 2) служащие торговых заведений,

складов и контор, работающие более 8 часов в сутки, должны иметь обеденный перерыв не менее 2 часов; 3) если торговое заведение работает до 8 часов, то обеденный перерыв должен составлять ½ часа без его закрытия; 4) служащие торговых заведений, складов и контор должны освобождаться от работы в дни недели, чтимые вероисповеданием каждого из них; 5) служащий в торговом заведении имеет право на 2-часовой отпуск в будничные дни 1 раз в 2 недели [9, с. 601–602].

Значительный интерес представляет пункт об организации труда малолетних служащих, согласно которому лица в возрасте до 14 лет не принимались на работу в торговые заведения. Продолжительность рабочего времени для лиц в возрасте от 14 до 17 лет должна была составлять, по мнению авторов проекта, не более 6 часов в сутки, чтобы иметь возможность посещать уроки в школе. В проекте отмечалось, что необходимо освободить от работы женщин в течение 14 дней до родов и 4 недели после родов с сохранением заработной платы [9, ст. 602].

В № 10 от 8 марта 1907 г. был опубликован «Проект о продолжительности и распределении рабочего времени в промышленных заведениях». В отличие от предыдущего проекта, рабочий день для взрослых рабочих с перерывом на отдых и обед не должен был превышать 12 часов в сутки [10, ст. 675]. Если же взрослые рабочие были заняты хотя бы отчасти в ночное время суток, то продолжительность рабочего времени для них составляла не более 8 часов. Авторы проекта рекомендовали предоставлять перерыв на обед не реже чем 1 раз в 6 часов. В случае существования на предприятиях неблагоприятных условий труда или же опасности получения каких-либо профессиональных заболеваний предусматривалось сокращение продолжительности рабочего времени.

К сверхурочным работам не допускались представители женского и мужского пола, не достигшие 17-летнего возраста. Однако в проекте были перечислены исключительные случаи, при которых допускались сверхурочные работы для лиц мужского пола выше указанного возраста. В случае нарушения закона о продолжительности рабочего времени предусматривалось применение специальных взысканий [10, ст. 680].

Член петербургского отдела комиссии по рабочему вопросу при ЦК партии народной свободы Л.С. Таль предложил обсудить вопрос о рабочем договоре, общие начала которого затем были опубликованы на страницах журнала «Вестник Партии народной свободы». Согласно проекту предполагалось заключение договора между рабочим и работодателем, условия которого составлялись по соглашению сторон. Работодатель обязан осуществлять все необходимые меры для предотвращения опасности для жизни и здоровья рабочих. В случае заболевания рабочего должна была оказываться врачебная помощь или же обеспечиваться необходимый уход до его помещения в больницу. Договор мог быть расторгнут по инициативе каждой из сторон только по причинам, указанным в законе, или же если они признаны судом достаточно уважительными [11, ст. 682–683]. Если же договор расторгался до срока его истечения без законного основания, то виновная сторона была обязана возместить все убытки.

29 марта 1907 г. тема о продолжительности рабочего времени нашла развитие на страницах еженедельника. В частности, автор статьи привел различные точки зрения, существовавшие в российском обществе, по поводу данного проекта закона. Так, если предприниматели и члены монархических партий называли проект неосуществимой утопией, которая приведет к разорению промышленности и закрытию многих промышленных предприятий, то социалистические партии и некоторые представители беспартийных рабочих полагали, что проекты конституционных демократов «проникнуты буржуазным духом, поддерживают предпринимателей и ничего не дают рабочим» [12, ст. 831–837].

В статье Н. Иорданского от 30 августа 1907 г. размещена информация, позволяющая охарактеризовать рабочую программу КДП. Автор справедливо отмечает, что она не содержит в себе многочисленных требований и подробной детализации. Все ее существенные требования можно свести к двум основным тезисам, необходимым для улучшения положения рабочего класса: 1) введение свободы союзов, стачек и коалиций рабочих; 2) охрана интересов рабочих на законодательной основе. Таким образом, все остальные требования программы представляют

собой только развитие этих двух основных положений [13, ст. 1538–1543].

Комиссия по рабочему вопросу, учрежденная при ЦК Партии народной свободы, при разработке социальных законопроектов в первую очередь обратила внимание на следующие направления обязательного страхования рабочих: 1) от болезней; 2) от несчастных случаев; 3) от инвалидности и старости. Обсуждая вопрос о введении страхования от безработицы, члены комиссии приняли решение о том, что из-за отсутствия надежных практических данных по этой проблеме следует первоначально собрать необходимые материалы, а затем уже приступить к ее тщательному изучению [14, ст. 1594].

С началом работы Государственной думы третьего созыва ЦК КДП начал размещать на страницах журнала проекты законов, внесенные на рассмотрение представительного учреждения. В частности, в публикации О. Бужанского «Рабочий вопрос в третьей думе» было отмечено, что рабочий вопрос нашел отражение в правительственной декларации, а также были обозначены позиции различных политических партий в Думе по решению этой важной социальной проблемы. Так, фракция октябристов предложила создать специальную комиссию по рабочему вопросу в составе 33 человек. В свою очередь, представители социал-демократов, отмечая, что «рабочий вопрос – наиболее важный вопрос», перечисляли те законопроекты, которые должны быть поставлены на обсуждение в первую очередь [15, ст. 2014].

На страницах журнала «Вестник народной свободы» в 1907 г. неоднократно происходило обсуждение принятия «Проекта закона об обеспечении отдыха торговых служащих». Редакция отмечала, что в начале XX века в ряде европейских стран (Германия, Бельгия, Франция) были разработаны законы, направленные на осуществление охраны интересов трудящихся в области торговой промышленности. Спустя несколько лет, 15 ноября 1906 г. и 12 сентября 1907 г., в Российской империи были приняты правила «Об обеспечении нормального отдыха служащих в торговых заведениях, складах и конторах», согласно которым законодатель сам ничего не решал, а предоставлял все вопросы на разрешение органов местного самоуправления. Следует отметить, что составление законопроекта об обеспечении отдыха торговых служащих сопровождалось большими трудностями, так как в нем сталкивались экономические и вероисповедные вопросы [16, с. 140].

Как и в предыдущем проекте, внесенном кадетами во II Государственную думу, предлагалось установить для всех служащих в торговых предприятиях 10-часовой рабочий день с перерывом на обед в 2 часа. В проекте четко обозначалось время начала торговли – 9 часов утра и завершение в 7 часов вечера [17, ст. 2025]. Таким образом, у служащих оставалось свободное время в вечерний период на посещение различных культурных мероприятий (лекций, театральных представлений и пр.). Составители проекта по-прежнему предоставляли каждому служащему право определить еженедельный день отдыха согласно его религиозным воззрениям [17, ст. 2032]. В ст. 12 содержался перечень заведений, на которые не распространялось предлагаемое постановление: читальни, библиотеки, музеи; увеселительные заведения; железнодорожные и пароходные буфеты; ярмарки, продолжающиеся свыше 3 дней [17, ст. 2022]. Пункты проекта, касающиеся использования в торговых заведениях труда детей и подростков, повторяли содержание предыдущего кадетского проекта и никаких существенных дополнений не имели [17, ст. 2035–2036].

Впоследствии кадеты внесли проект о нормальном отдыхе, направленный на упорядочение положения торговых служащих, на рассмотрение III Государственной думы. Однако, как оказалось, кадетский законопроект находился в непосредственной связи с уже внесенным в Думу правительственным законопроектом о праздничном отдыхе для служащих. В связи с этим было принято решение, что «законодательное предположение фракции народной свободы будет принято правительством во внимание при разработке им законопроекта» [18, с. 125].

Таким образом, на страницах еженедельника «Вестник Партии народной свободы» в 1906–1907 гг. Конституционно-демократическая партия достаточно полно отразила свои позиции по такой важной социальной проблеме, как рабочий вопрос. Представители КДП неоднократно размещали свои статьи о сокра-

щении продолжительности рабочего времени, об обеспечении отдыха, о заключении рабочего договора, о введении социального страхования в Российской империи на случай болезни, получения увечий, старости и пр.

Литература:

1. Исхакова, О. А. «Вестник партии народной свободы» / О. А. Исхакова // Российский либерализм середины XVIII – начала XX века : энциклопедия / отв. ред. В. В. Шелохаев. – М. : РОССПЭН, 2010. – С. 101–105.
2. «К рабочим» ЦК партии народной свободы // Вестник Партии народной свободы. – 1906. – 5 март. – С. 66–71.
3. Головач, Е. И. Либеральные партии России и рабочий вопрос в начале XX века: теория и практика / Е. И. Головач // Россия и Беларусь: история и культура в прошлом и настоящем : материалы Летней научно-образовательной школы / под ред. Е. В. Кодиной. – Вып. 3. – Смоленск: Изд-во СмолГУ, 2018. – С. 43–50.
4. Постановления III-го съезда партии народной свободы 21–25 апреля 1906 года // Вестник Партии народной свободы. – 1906. – 4 мая. – С. 593–600.
5. Щепкин, Н. Восьмичасовой рабочий день (Сообщение, сделанное 22 октября 1906 года в московском к.-д. клубе) / Н. Щепкин // Вестник партии народной свободы. – 1906. – 23 нояб. – С. 2014–2024.
6. Щепкин, Н. Восьмичасовой рабочий день / Н. Щепкин // Вестник Партии народной свободы. – 1906. – 30 нояб. – С. 2082–2095.
7. Отчет секции о продолжительности рабочего времени // Вестник Партии народной свободы. – 1906. – 21 дек. – С. 2252–2257.
8. Струве, П. Б. О деятельности рабочей комиссии при ЦК / П. Б. Струве // Вестник Партии народной свободы. – 1906. – 21 дек. – С. 2250–2252.
9. «Проект закона о нормальном отдыхе торговых служащих», выработанный взамен закона 15-го ноября комиссией, организованной при ЦК партии народной свободы, под председательством Г. Ф. Шершеневича // Вестник народной свободы. – 1907. – 1 март. – С. 601–602.
10. Законопроекты Партии народной свободы. Проект закона о продолжительности и распределении рабочего времени в промышленных заведениях // Вестник народной свободы. – 1907. – 8 март. – Ст. 675–680.
11. Общие начала для выработки проекта закона о рабочем договоре // Вестник народной свободы. – 1907. – 8 март. – Ст. 681–683.
12. И. Т. По поводу проекта закона о продолжительности рабочего времени / И. Т. // Вестник народной свободы. – 1907. – 29 март. – Ст. 831–837.
13. Иорданский, Н. Рабочая программа и проекты рабочего законодательства / Н. Иорданский // Вестник народной свободы. – 1907. – 30 авг. – Ст. 1538–1543.
14. Пресс, А. Деятельность к.-д. партии в области социального страхования / А. Пресс // Вестник народной свободы. – 1907. – 13 авг. – С. 1594–1596.
15. Бужанский, О. Рабочий вопрос в третьей думе / О. Бужанский // Вестник народной свободы. – 1907. – 2 дек. – Ст. 2014–2016.
16. Головач, Е. И. Рабочий вопрос в третьей Государственной думе / Е. И. Головач // Известия Смоленского университета. – 2008. – № 3. – С. 135–143.
17. Проект закона об обеспечении отдыха торговых служащих // Вестник народной свободы. – 1907. – 2 дек. – Ст. 2023–2037.
18. Головач, Е. И. Конституционно-демократическая партия и рабочий вопрос в III Государственной думе / Е. И. Головач // Первая мировая война: история, геополитика, уроки истории и современность (к 90-летию окончания Первой мировой войны и началу формирования Версальско-Вашингтонской системы международных отношений) : материалы Междунар. науч. конф. / редкол.: В. А. Космач (гл. ред.) [и др.]. – Витебск : УО «ВГУ им. П. М. Машерова», 2008. – С. 124–125.