

В статье рассматриваются первые документы советской власти (1917–1918 гг.) в области политики социального обеспечения населения. Акцентируется внимание на их связи с тезисами В.И. Ленина, изложенными на VI (Пражской) Всероссийской конференции РСДРП 1912 г.

После Октябрьской революции началом формирования нормативной правовой базы политики социального обеспечения послужило правительственное сообщение «О социальном страховании» от 30 октября 1917 г. [1, с. 279]. В нем утверждалось, что правительство немедленно приступает к изданию декретов о полном социальном страховании, которое будет распространяться на всех наемных рабочих, сельскую и городскую бедноту во всех случаях потери трудоспособности (на случай безработицы, болезни, увечья, инвалидности, старости, материнства, вдовства и сиротства). При этом декларировался принцип финансирования выплат за счет средств предпринимателей, а также их размер – не менее полного заработка в случае утраты трудоспособности и безработицы [1, с. 279]. Это сообщение, как и большинство первых документов советской власти в области социального обеспечения (1917–1918 годов), стало реализацией тезисов В.И. Ленина, изложенных на VI Всероссийской конференции РСДРП в 1912 г. в Праге в резолюции «Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих» [2]. В частности, В.И. Ленин указывал на необходимость государственного страхования рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности или безработицы, которое будет распространяться на всех наемных работников и их семьи. Размер пособия должен был составлять полный заработок застрахованного и выплачиваться за счет средств предпринимателей и государства. Осуществлять управление всеми видами страхования должны были страховые организации, «построенные по территориальному типу и на началах полного самоуправления застрахованных» [2, с. 146].

10 ноября 1917 г. был опубликован Декрет СНК «Об увеличении пенсий рабочим, пострадавшим от несчастных случаев» от 8 ноября 1917 г., предусматривающий с 1 января 1917 г. увеличение на 100 % пенсий пенсионерам-рабочим, пострадавшим от несчастных случаев по 1917 г. включительно [3]. На реализацию указанной меры планировалось направить средства из пенсионного фонда.

11 декабря 1917 г. впервые в мире издано Положение «О страховании на случай безработицы» [4]. Положение распространялось на всех наемных работников вне зависимости от формы собственности предприятия (организации), за исключением лиц, средняя заработная плата которых превышает трехкратный заработок рабочих данной местности. До введения прогрессивного налога на доходы, имущество и наследство, финансирование выплат должно было осуществляться за счет взносов предпринимателей в фонд безработных в размере не менее 3 % заработной платы, не менее 5 % от зарплаты сезонных рабочих. Размер пособия по безработице устанавливался в размере средней дневной заработной платы для данной местности, но не выше, чем был заработок безработного во время трудовой деятельности.

В рамках реализации правительственного сообщения «О социальном страховании» от 30 октября 1917 г. Центральным Исполнительным Комитетом Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов 22 декабря 1917 г. издается Декрет «О страховании на случай болезни» (далее – Декрет) [5]. Он предусматривал выплату денежных пособий в случае болезни (в размере полного заработка заболевшего с первого дня нетрудоспособности), родов (в размере полного заработка в течение восьми недель до родов и восьми недель после родов), смерти работника (в размере 30-кратного среднего дневного заработка для данной местности). Кроме этого, Декрет гарантировал оказание следующих видов врачебной помощи наемным работникам и членам их семей: первоначальная помощь при внезапных заболеваниях и несчастных случаях, амбулаторное лечение, лечение на дому, родовспоможение, больничное лечение с полным содержанием больного, санаторное и курортное лечение. При этом оказание врачебной помощи должно было сопровождаться выдачей лекарств, перевязочных средств, улучшенной пищи и всех необходимых медицинских принадлежностей.

УДК 94(476)+304

**СТАНОВЛЕНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ
ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ**

Марко Александр Павлович

старший инспектор отдела идеологической работы
Могилевского института МВД Республики Беларусь
(г. Могилев, Беларусь)

Дальнейшим развитием законодательства в области социального обеспечения стало принятие СНК 31 октября 1918 г. Положения «О социальном обеспечении трудящихся» [6]. Положение предусматривало социальное обеспечение трудящихся в случаях: «... а) оказания всех видов врачебной, лекарственной и т. п. помощи и родовспоможения нуждающимся в них лицам; б) временной утраты средств к существованию, вследствие нетрудоспособности, независимо от причины, ее вызвавшей (общие заболевания, увечья и т. п.); в) постоянной утраты (всех или части) средств к существованию, вследствие нетрудоспособности, вызванной увечьем, болезнью, старостью и т. п.; г) утраты средств к существованию, вследствие безработицы, происшедшей не по вине безработного» [6]. Кроме этого, одной из задач социального обеспечения выделялось принятие предупредительных мер против заболеваний и увечий, а также облегчение их последствий. Как отмечал советский исследователь права социального обеспечения доктор юридических наук, профессор В. С. Андреев, в отличие от Декрета «О страховании на случай безработицы» от 22 декабря 1917 г. в Положении «О социальном обеспечении трудящихся» от 31 октября 1918 г. предусматривалось лечение не только застрахованных и членов их семей, а всех трудящихся [7, с. 85]. Положение определяло формы социального обеспечения (врачебная помощь, денежные пособия и пенсии, натуральная помощь), порядок предоставления помощи, ее размеры и пределы, источники формирования финансовой системы, регламентировало порядок привлечения к ответственности предприятий и их руководителей за уклонение от участия в расходах на социальное обеспечение. Руководящим органом социального обеспечения определялся Отдел Социального Обеспечения и Охраны Труда Народного Комиссариата Труда, а его Подотделы должны были осуществлять социальное обеспечение на местах.

В первые годы советской власти получает развитие и специальное пенсионное обеспечение. 7 августа 1918 г. был издан Декрет СНК «О пенсионном обеспечении солдат Рабоче-Крестьянской Красной Армии и их семейств» [8]. Он ввел пенсионное обеспечение по четырем разрядам (в зависимости от степени утраты трудоспособности) для солдат Красной Армии, которые утратили возможность трудиться в результате поврежденной или болезней, полученных вследствие прохождения службы, а также пенсии для семей погибших солдат или пропавших без вести при наличии детей или инвалидности вдовы.

Таким образом, с первых дней советская власть стала реализовывать в законодательстве о социальном обеспечении идеи В.И. Ленина о государственном страховании, уделяя первоочередное внимание наемным рабочим и членам их семей. В условиях обостренной общественно-политической и экономической ситуации было обращено внимание и на солдат Красной Армии. Вместе с тем нормативные правовые акты советской власти в 1917–1918 годах носили ограниченный характер, не декларировали обеспечение минимальных потребностей и оказание помощи ряду иных категорий населения, что было обусловлено классовым подходом к выполнению большевистской страховой программы.

Список использованной литературы

1. Первая советская Конституция: Конституция РСФСР 1918 г. : сборник документов / Академия наук СССР, Институт права ; под общ. ред. А. Я. Вышинского. – М. : Юридическое издательство НКЮ СССР, 1938. – 464 с.
2. Ленин, В. И. Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих. VI (Пражская) Всероссийская конференция РСДРП / В. И. Ленин // Полн. собр. соч. : в 55 т. – 5-е изд. – М.: Издательство политической литературы, 1968. – Т. 21. – С. 146–149.
3. Об увеличении пенсий рабочим, пострадавшим от несчастных случаев : Декрет Совета нар. комиссаров РСФСР, 8 ноября 1917 г. // Собр. узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьян. Правительства. – 1917. – № 2. – Ст. 26.
4. Положение ВЦИК и СНК о страховании на случай безработицы [Электронный ресурс] // Электронная библиотека исторических документов. – Режим доступа: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/9735-11-24-dekabrya-polozhenie-vtsik-i-snk-o-straho-vanii-na-sluchay-bezrabotitsy>. – Дата доступа: 24.10.2019.
5. О страховании на случай болезни : Декрет ЦИК Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, 22 декабря 1917 г. // Собр. узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьян. Правительства. – 1917. – № 13. – Ст. 188.

6. О социальном обеспечении трудящихся : Декрет Совета нар. комиссаров, 31 октября 1918 г. // Собр. узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьян. Правительства. – 1918. – № 89. – Ст. 906.
7. Андреев, В. С. Право социального обеспечения в СССР / В. С. Андреев. – М : Юрид. лит., 1980. – 311 с.
8. О пенсионном обеспечении солдат Рабоче-Крестьянской Красной Армии и их семейств : Декрет Совета нар. комиссаров, 7 августа 1918 г. // Собр. узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьян. Правительства. – 1918. – № 58. – Ст. 637.