

**Слепцов А. В.**  
*Старший преподаватель кафедры юриспруденции*  
*факультета экономики и права*  
*Могилевского государственного университета имени А. А. Кулешова*  
*г. Могилев, Республика Беларусь*

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ НЕДР: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

В правовой науке государственное регулирование и управление рассматривается как целенаправленное воздействие государства на общественные отношения посредством установления и функционирования соответствующих правовых механизмов. При этом соответствующую институциональную структуру и содержание государственного регулирования и управления в определенной сфере отношений определяют их цели.

Важнейшей целью государственного регулирования в области охраны недр, полагаем, может быть признано обеспечение баланса экологических и экономических, частных и публичных, а также иных групп интересов при осуществлении деятельности, связанной с воздействием на недра с учетом конституционных положений о праве каждого на благоприятную окружающую среду и праве субъектов экономической деятельности на ее осуществление, обязанности государства осуществлять регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества (статья 46, части вторая, четвертая и пятая статьи 13 Конституции Республики Беларусь).

Гарантирование такого баланса прав и интересов в экологической сфере является неотъемлемой составляющей экологической функции государства, на что обоснованно обращает внимание Н. А. Карпович, определяя экологическую функцию государства как «устойчиво сложившееся основное направление его деятельности, осуществляемое в целях сохранения и приумножения потенциала природы – мирового универсума – во всем ее многообразии при одновременном создании экологически благоприятных условий жизнедеятельности человека и общества» [1, с. 5].

Достижение данного баланса предполагает эффективное решение задач охраны недр в деятельности органов и должностных лиц государства. Содержание этих задач определяется сущностью правовой охраны недр как элемента окружающей среды и включает создание необходимых условий для реализации широкого спектра прав и законных интересов граждан, их настоящего и будущих поколений в отношениях охраны окружающей среды, обеспечения рационального недропользования и экологической безопасности.

В связи с изложенным государственное регулирование в области охраны недр полагаем возможным определить, как обусловленное необходимостью реализации экологической функции государства его воздействие на общественные отношения в целях сохранения свойств недр как компонента окружающей среды, обеспечения баланса экологических и экономических интересов настоящих и будущих поколений граждан в указанных отношениях.

Такое воздействие осуществляется, прежде всего, посредством государственного управления. Государственное управление полагаем возможным рассматривать в широком и узком смыслах. Так в широком смысле государственное управление можно определить, как воздействие государства, с опорой на свою властную силу, на общественную жизнедеятельность общества в целях ее упорядочения. В деятельностном (узком) аспекте государственное управление рассматривается как вид деятельности по реализации государственно-властных полномочий, в том числе как отдельный вид деятельности органов исполнительной власти.

Проблематике государственного управления в области охраны окружающей среды уделяется значительное внимание законодателя и эколого-правовой науки. Так, государственное управление в области охраны окружающей среды С. А. Балашенко определяет как деятельность компетентных государственных органов, направленную на организацию охраны окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, а также обеспечение режима законности в данных отношениях и конституционных гарантий прав граждан на благоприятную окружающую среду [2, с. 10]. Такое определение, на наш взгляд, наиболее полно отражает роль государства в соответствующих отношениях.

На необходимые элементы государственного управления в области охраны окружающей среды указывает А. К. Голиченков. Данный ученый предлагает понимать под экологическим управлением в широком смысле слова деятельность государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, граждан и их объединений по упорядочению (организации) охраны окружающей природной среды, использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности человека и других объектов (общество, государство), осуществляемую на основе законодательства в соответствии с поставленными целями и задачами [3, с. 439]. Акцентируя внимание на целях и формах государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования, В. А. Власов пишет, что под соответствующим понятием понимается, в частности, нормативно определенная деятельность органов исполнительной власти в правоустановительной, правоприменительной, регулятивной и правоохранной формах в

целях обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов [4, с. 12].

На характеристику государственного управления в области охраны окружающей среды как собственно исполнительно-распорядительной деятельности органов государства обращает внимание Н. А. Минько, отмечая, что как подзаконную, так и законодательную организующую деятельность включает в себя государственное регулирование, в отличие от государственного управления, которое носит по своей юридической природе подзаконный характер, вторичный по отношению к законодательной деятельности [5, с. 3].

Рассматривая структуру комплексного правового института управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования В. А. Власов отмечает, что в основе деления данного правового института на субинституты лежат объекты регулирования и соответствующие им подотрасли управления. Поэтому управление в сфере использования и охраны недр обоснованно выделяется им в качестве субинститута комплексного института управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования [4, с. 7–8 ].

Большинством исследователей также обращается внимание на то, что структура и содержание государственного управления обуславливается, в первую очередь его целями и задачами.

Цели государственного управления, предусматривающие достижение общественно полезных результатов в области охраны недр, в том числе экологического, экономического, социального содержания, а также соответствующие его задачи, определяются актами законодательства, в том числе об утверждении соответствующих документов программного характера. Их анализ свидетельствует, что систему целей государственного управления в области охраны недр возглавляют стратегические цели деятельности государства, объединяющие все направления государственно-правового воздействия во всех сферах отношений.

Заметим, что в настоящее время задачи государственного управления в области охраны недр также не имеют системного правового отражения. Законодательство об охране окружающей среды, как правило, ограничивается указанием на полномочия государственных органов в области охраны и использовании недр. Вместе с тем, конкретизация задач государственного управления в этой области имеет определяющее значение для достижения целей правовой охраны недр, наиболее эффективной реализации полномочий в этой области органов государства.

В этих целях полагаем целесообразно специально выделить и закрепить в законодательстве о недрах задачи государственного управления в области охраны недр как компонента окружающей среды; его задачи в области охраны окружающей среды в

отношениях недропользования; задачи государственного управления по распоряжению в интересах общества ресурсами недр, обеспечению рационального использования ресурсов недр в интересах настоящего и будущих поколений; а также задачи по гарантированию соблюдения и защиты экологических прав и законных интересов человека и гражданина в отношениях недропользования.

Таким образом, в определениях государственного управления, которые приводятся исследователями эколого-правовых проблем, находят отражение составляющие данной правовой категории, отвечающие как широкому, так узкому смыслу названного понятия. Опираясь на приведенные подходы, правомерно выделять институциональный и функциональный (деятельностный) аспекты государственного управления в области охраны недр как подинститута комплексного института управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

### **Список использованных источников**

1. Карпович, Н. А. Теоретические проблемы реализации экологической функции государства: автореф. дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.06 / Н. А. Карпович; Нац. центр зак-ва и правовых исследований Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – 48 с.
2. Балашенко, С. А. Государственное управление в области охраны окружающей среды: автореф. дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.14 / С. А. Балашенко / Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2001. – 39 с.
3. Голиченков, А. К. Экологическое право России: словарь юридических терминов; 2-е изд., перераб. и доп. / А. К. Голиченков. – М.: Городец, 2012. – 512 с.
4. Власов, В.А. Государственное управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования: вопросы теории и практики: автореф. дис. канд. юрид. наук : 12.00.14 / В.А.Власов. – Екатеринбург, 2007. – 25 с.
5. Минько, Н.С. Государственное регулирование природопользования в Республике Беларусь / Н. С. Минько. – Юстыцыя Беларусі. – № 11. – 2014. – С. 2–6.