

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ
МИНЕРАЛОГИЧЕСКИХ, ПАЛЕОНТОЛОГИЧЕСКИХ
И ИНЫХ УНИКАЛЬНЫХ ГЕОЛОГИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ
ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ**

Слепцов Андрей Витальевич,

Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилёв, Республика Беларусь)

В статье рассматриваются особенности правовой охраны и учета минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов. Автор приходит к выводу о необходимости закрепления правовой нормы, регулирующей охрану участков недр, содержащих уникальные геологические материалы, от факторов, оказывающих негативное воздействие на их сохранность и качество.

Минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы (далее – МПиУГМ) – образцы минералов, горных пород и руд, окаменелых остатков животных и растений, имеющие значение для геологического изучения недр, а также научную, историко-культурную, познавательную и (или) эстетическую ценность (п. 24 ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о недрах [1] (далее – КоН). МПиУГМ подлежат специальному государственному учету, который осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в целях их изучения, детального описания, рационального использования и охраны (п.1 ст. 81 КоН).

Уникальные геологические памятники природы и палеонтологические коллекции представляют собой своеобразные «документы», позволяющие изучить историческое прошлое, проникнуть в тайны эволюции животных и человека, флоры и фауны [2, с. 3]. На основании изучения остатков организмов устанавливаются возрастные параметры содержащих их отложений, ведется «палеонтологическая летопись». Данные палеонтологических исследований используются при поисках и разведке земных недр, выявлении залежей нефти и природного газа, которые часто связаны с определенными ископаемыми остатками [3, с. 449]. Интерес людей к удивительному миру древних животных постоянно растет. В мире практикуется устройство национальных парков или музеев под открытым небом, например, захоронение с динозаврами в провинции Сычуань (Китай), музей под открытым небом со скелетными находками мамонтов в штате Дакота (США). Однако в большинстве стран Европы даже в конце XX в. подлежали охране лишь некоторые красивые геологические образования и природные ландшафты. Позднее к ним были добавлены геологические объекты и места, имеющие научную ценность (месторождения различного рода окаменелостей, классические разрезы ряда геологических формаций).

МПиУГМ согласно статье 3 КоН являются объектами отношений в области использования и охраны недр. В частности, согласно статье 44 КоН МПиУГМ выступают объектами геологического изучения недр.

Отношения, связанные с охраной и использованием МПиУГМ, не урегулированные КоН и иными актами законодательства об охране и использовании недр, регулируются законодательством об особо охраняемых природных территориях и законодательством о культуре (п. 8 ст. 2 КоН). Так, в соответствии с п. 2 ст. 3 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» [4] (далее – Закон об ООПТ) геологические ценные природные комплексы (отдельные редкие формы рельефа, расположенные в природной среде, минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы) относятся к особо охраняемым природным территориям.

На территории Беларуси система ООПТ включает в себя заповедники, национальные парки, заказники республиканского значения, заказники местного значения, памятники природы республиканского и местного значения.

Уникальность рельефа на территории национального парка «Браславские озера» проявляется в широком распространении таких редких форм, как камы, представляющие собой группы песчаных холмов с включением глин, гальки и валунов. Отличительной особенностью национального парка «Нарочанский» является хорошая сохранность ледниковых форм, по берегам озера образуются живописные скопления вымытых из морены огромных валунов, принесенных ледником. В окрестностях республиканского ландшафтного заказника «Званец» расположены памятники археологии, среди которых курганные могильники, городища. На территории республиканского гидрологического заказника «Ричи» находятся 2 крупных ледниковых валуна, имеющих статус геологических памятников природы республиканского значения – «Большой камень» и «Чертов камень». На территории геологического памятника природы «Лоев» найдены остатки более 110 видов древних растений (пыльца, споры, семена и плоды).

Находки костей четвертичных животных – мамонта, шерстистого носорога, бизона, первобытного быка – являлись частыми на реке Сож в Гомельской области [5, с. 6]. Если местонахождений остатков мамонта на территории Беларуси насчитывается более 200, то остатки шерстистого носорога найдены только немногим более чем в 20 местонахождениях [6]. Новые местонахождения мамонтовой фауны расположены в Лучинецком, Жлобинском и Климовичском районах. Например, в гранитном карьере г.п. Микашевичи была собрана коллекция ископаемых животных хазарского фаунистического комплекса. В 2009 г. в песчаном карьере у поселка Вирский Жлобинского района обнаружены остатки ископаемых животных, предположительно такого же возраста, что и в карьере г.п. Микашевичи [7, с. 78].

Законом об ООПТ устанавливается режим охраны и использования геологических ценных природных комплексов. Так, на особо охраняемых природных территориях запрещается разведка и разработка месторождений полезных ископаемых. Недропользователи и иные лица, обнаружившие минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы или имеющие сведения о них, сообщают об этом в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальные органы (статья 81 КоН). Статья 16 КоН устанавливает обязанность недропользователей при обнаружении минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов приостановить работы, которые могут нарушить их целостность, и сообщить об этих находках в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальные органы. После получения информации об обнаружении МПиУГМ в обязанности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь входит поручение Комиссии по минералогическим, палеонтологическим и иным уникальным геологическим материалам

при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь выехать к месту нахождения возможных МПиУГМ для дальнейшего изучения объекта и отбора необходимых для исследования и учета образцов. В состав Комиссии, как правило, включаются представители Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства культуры Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, ученые и специалисты в области минералогии, палеонтологии и археологии.

На основании изучения собранных образцов и анализа полученной на месте обнаружения МПиУГМ информации комиссия составляет акт о признании или непризнании обнаруженных МПиУГМ уникальными. В акте отражаются особые признаки МПиУГМ, которые позволяют судить о степени уникальности обнаруженных материалов, и дается заключение о признании или непризнании их уникальными.

Акт о признании МПиУГМ уникальными регистрируется в книге поступлений таких материалов и служит основанием для их государственного учета. Образцы МПиУГМ в целях их государственного учета и постоянного хранения передаются в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

На наш взгляд, недостатком статьи 65 КоН является отсутствие закрепления требования об охране участков недр, содержащих МПиУГМ, которые представляют особую научную или культурную ценность. Законодательством лишь вменяется в обязанность недропользователей, в случае обнаружения вышеуказанных материалов, приостановить работы, которые могут нарушить их целостность, и сообщить об этих находках в соответствующие органы государственного управления (п. 1.4 ст. 16 КоН). Однако с учетом особой культурной, научной, исторической, познавательной и эстетической ценности уникальных геологических материалов считаем целесообразным требование по охране МПиУГМ закрепить отдельным пунктом статьи 65 КоН следующего содержания: «Охрана участков недр, содержащих минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы, от факторов, оказывающих негативное воздействие на сохранность и качество уникальных геологических материалов или усложняющих их изучение».

Список источников

1. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г. № 406-З : Принят Палатой представителей 10 июня 2008 г. : Одобрен Советом Респ. 20 июня 2008г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-3 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Алиясова, В. Н. Музеи северного и восточного Казахстана как центры сохранения и популяризации палеонтологических коллекций : автореф. дис. ... канд.

культурологии : 24.00.03 / В. Н. Алиясова ; [Кемер. гос. ун-т культуры и искусств]. – Кемерово, 2009. – 24 с.

3. Геологический словарь. Понятия и термины / В. И. Ярцев. – Минск: Беларуская навука, 2010. – 686 с.

4. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-3 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

5. Поликарпович, К. М. Палеолит Верхнего Поднепровья / К. М. Поликарпович. – Минск : Наука и техника, 1968. – 204 с.

6. Калиновский, П. Ф. Териофауна позднего антропогена и голоцена Белоруссии / П. Ф. Калиновский. – Минск : Наука и техника, 1983. – 152 с.

7. Мотузко, А. Н. Новые местонахождения остатков шерстистого носорога на территории Беларуси / А. Н. Мотузко // Материалы университетских геологических чтений «Проблемы региональной геологии Беларуси», 2010. – 80 с.