

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Бутраменко Виолетта Дмитриевна,

Могилёвский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилёв, Республика Беларусь)

В статье рассматривается необходимость взаимодействия Республики Беларусь в борьбе с торговлей людьми с зарубежными странами в рамках Содружества Независимых Государств и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Одной из главных задач любого государства является обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов своих граждан. Для реализации такой защиты необходимо иметь четко регламентированное законодательство, соответствующее тенденциям мирового сообщества, а также принимать эффективные меры по предупреждению и пресечению любых правонарушений. Однако государство в лице своих правоохранительных органов не всегда может учитывать возникновения новых способов совершения того или иного преступления, поэтому представляется необходимым постоянное взаимодействие с другими странами как на уровне отдельных регионов (например, в рамках Содружества Независимых Государств), так и на универсальном (например, со странами, входящими в Организацию Объединенных Наций).

Следует отметить, что одним из преступлений, нарушающих свободу человека, является торговля людьми. Проблема торговли людьми известна мировому сообществу на протяжении всей истории человечества: она существовала всегда, принимая различные формы. Еще римскому праву было известно особо тяжкое преступление, посягающее на человеческую свободу и носившее название «плагийум», которое обозначало похищение свободного человека и продажу его в рабство. Данный вид преступности посягает на достоинство, самоопределение и неприкосновенность личности. Проявляется торговля людьми может в различных формах: торговля людьми с целью попрошайничества, в том числе с использованием детей и инвалидов; с целью

принуждения к суррогатному материнству; для принудительной трансплантации органов и тканей; с целью использования в вооруженных формированиях или использования для принудительных работ и др. [2, с. 100]. В настоящее время рассматриваемое преступление является не только национальной проблемой государства, но и проблемой глобального, международного масштаба, которую можно предотвратить и преодолеть путем взаимодействия в этой сфере многих стран.

Оперативность и эффективность взаимодействия зависят в первую очередь от организованного взаимодействия правоохранительных органов иностранных государств. Справедливо отметить, что продуктивное расследование по делам данной категории невозможно без тесного сотрудничества органов следствия двух или более стран. Оно необходимо, в частности, при выезде граждан Республики Беларусь за ее пределы, при выезде иностранного гражданина после усыновления ребенка, а также при поиске лица, совершившего преступление на территории Беларуси. Осуществление розыска такого преступника, его выдача, освобождение его жертвы, процесс ее возвращения, решение процессуальных вопросов, связанных, например, с допросом и привлечением к установленной законом ответственности иностранного гражданина, находящегося в стране своего гражданства или на территории иного государства, – все это требует согласованных усилий и сотрудничества правоохранительных органов двух или более государств.

В Республике Беларусь одним из органов, обеспечивающих такое взаимодействие, является Национальное Центральное бюро Интерпола в Беларуси. Главной задачей такого органа является противодействие международной преступности, в том числе и торговле людьми. НЦБ предоставляет информацию о совершенном преступлении, о вывезенных за пределы Беларуси детях, о международных преступных группах, которые занимаются торговлей людьми. К тому же государства-члены Интерпола обязаны осуществлять наблюдение за лицами, подозреваемыми в торговле людьми, в целях пресечения их деятельности и раскрытия такого преступления. В Стратегическом плане развития отмечено, что все сферы преступной деятельности должны быть охвачены всемирной системой обмена полицейской информацией с определенной формой представления данных. В этих целях Генеральный Секретариат Интерпола оснащен современными коммуникациями, которые позволяют Национальным центральным бюро связываться друг с другом при помощи электронных систем. Сотрудники имеют доступ в базы данных, которые содержат информацию о преступниках, находящихся в международном розыске, и иную криминальную информацию. Все поступающие данные автоматически подвергаются проверкам и сопоставлению с уже имеющейся информацией для выявления совпадений и установления ранее неизвестных связей.

Рассматривая проблему торговли людьми в Беларуси и сопредельных с ней государствах, можно отметить, что для ее решения в рамках Содружества Независимых Государств на определенный промежуток времени принимается программа, предусматривающая меры в сфере сотрудничества государств-участников по борьбе с торговлей людьми. Так, одной из последних таких программ является «Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы», которая была утверждена Советом глав государств 25 октября 2013 года. Целью данной программы является совершенствование сотрудничества государств-участников СНГ, деятельности уставных органов и органов отраслевого сотрудничества, а также взаимодействия компетентных органов СНГ в борьбе с торговлей людьми. Основные задачи сформулированы следующим образом: дальнейшее расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества, совершенствование и гармонизация их национального законодательства в сфере противодействия торговле людьми и оказания помощи ее жертвам; проведение согласованных процессуальных действий, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций. Программа содержит указание на совершение ее участниками конкретных практических действий, таких как разработка нормативных правовых актов, предусматривающих принятие Национальной программы (Плана) по борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв; реализацию приоритета защиты прав и законных интересов детей, являющихся жертвами торговли людьми, обеспечения государством особой их безопасности и оказания им всемирной помощи; отказ от привлечения к уголовной или административной ответственности жертв торговли людьми за противоправные деяния, совершенные этими лицами в состоянии физического или психического принуждения, а также предоставление потерпевшим, готовым сотрудничать с органами уголовного преследования, временного статуса пребывания на территории государства и многое другое [3]. На данный момент подводятся итоги проделанной работы, и разрабатывается программа на следующие годы с учетом новых тенденций в данной сфере.

Следует отметить, что для нашей страны немаловажным в противодействии торговле людьми является участие в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которая представляет собой общеевропейский орган, занимающийся вопросами безопасности. В рамках деятельности организации осуществляется быстрое выявление, предупреждение и предотвращение преступлений в сфере торговли людьми. Особое место в этой области занимает Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми. Оно призвано повышать информированность общества о рассматриваемом преступлении во всех ее формах, а также разрабатывает меры для борьбы с ней. По просьбе государств-участников оно помогает им

в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств и рекомендаций, при этом сотрудничает с другими международными организациями. Ключевым документом в области борьбы с торговлей людьми является План действий ОБСЕ, который содержит рекомендации государствам-участникам относительно лучших путей и средств реализации разных обязательств, касающихся противодействия этому виду преступления. Вышеуказанный план четко формулирует задачи органов организации по оказанию государствам-участникам помощи в этих усилиях. К ним, в частности, относятся: защита жертв и оказание им содействия; проведение расследований, использование правоприменительных мер и преследование виновных; повышение осведомленности с целью акцентирования внимания на сложности этой проблемы и необходимости поиска всеобъемлющих решений; гарантирование максимально возможной открытости борьбы ОБСЕ с торговлей людьми с целью привлечения особого внимания к этой проблеме [1, с. 403].

Таким образом, подводя итог, можно отметить, что своевременность выявления и предупреждения такого преступления, как торговля людьми, напрямую зависит от быстроты и полноты взаимодействия правоохранительных органов нескольких государств. Такое взаимодействие может обеспечиваться путем участия в международных организациях либо вытекать из международного договора между двумя и более странами, направленного на противодействие торговле людьми. Любое государство должно вовремя и в полном объеме осуществлять принятые на себя обязательства, своевременно информировать зарубежные правоохранительные органы о новых способах вербовки потенциальных жертв и содействовать розыску виновных лиц. При разработке совместных программ видится целесообразным акцентировать внимание на постановке практических задач, подлежащих исполнению в определенные сроки, а также предусматривать механизм контроля и ответственность участников.

Список источников

1. Олимпиев, А. Ю. Роль ОБСЕ в совершенствовании механизма борьбы с торговлей людьми на международном уровне / А. Ю. Олимпиев // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 5. – С. 401–403.
2. Орлеан, А. М. Становление международно-правовой базы противодействия торговле людьми и отдельным видам эксплуатации человека / А. М. Орлеан // Наука. Общество. Государство. – 2014. – № 2. – С. 98–101.
3. Решение о Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы [Электронный ресурс] : [принято в г. Минске 25.10.2013 г.] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.