

**АКТУАЛЬНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ПОНЯТИЯ
«ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ» В ПРИКАЗЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ
16.12.2016 № 295 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ВНУТРЕННЕГО
РАСПОРЯДКА ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ»**

**Сизых Владимир Андреевич,
Долгорукий Константин Иванович,**
ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики ФСИН России»
(г. Вологда, Российская Федерация)

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее – ПВР ИУ) выступают основополагающими правилами, обеспечивающими деятельность всего исправительного учреждения, а также нацелены на поддержание режима. Вместе с тем стоит отметить, что при организации работы с осужденными положения ПВР ИУ не содержат такого понятия, как «профилактический учет». Авторами разобран вопрос актуальности учета данного понятия в положениях ПВР ИУ

Профилактический учет осужденного указывает на то, что он намерен совершить правонарушение или способен негативно влиять на других лиц, а также основанием постановки лица на такой учет могут быть медицинские и психологические показания. Категории осужденных, берущихся на профилактический учет, порядок постановки, работа с ними различными подразделениями исправительного учреждения определяются приказом Минюста России от 20.05.2013 № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (далее – приказ Минюста № 72) [1]. На данный момент в п. 24 вышеуказанного приказа указано 16 категорий осужденных, берущихся на профилактический учет.

ПВР ИУ, в свою очередь, устанавливаются приказом Минюста Российской Федерации от 16.12.2016 № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (далее – приказ Минюста № 295) [2]. Из анализа главы 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) можно сказать, что ПВР ИУ являются средством поддержания режима в исправительных учреждениях [3].

Важность режима исправительных учреждений вытекает из статей 1 и 9 УИК РФ, в которых сказано, что исправление осужденных выступает одной из основных задач уголовно-исполнительного законодательства РФ. В свою очередь,

режим (установленный порядок отбывания наказания), исходя из анализа вышеуказанных статей, выступает основным средством исправления осужденных.

Определение режима содержится в ст. 82 УИК РФ, а также дублируется в приказе Минюста РФ № 295 и звучит следующим образом. Режим в ИУ – установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида ИУ, назначенного судом, а также порядок изменения условий отбывания наказания [4, с. 21].

Все это подчеркивает важность обеспечения режима в процессе отбывания наказания лицом в ИУ. В свою очередь, ПВР ИУ, исходя из анализа приказа, является источником функционирования исправительного учреждения, включая в себя порядок обращения осужденных к администрации ИУ, их права, обязанности, запреты, распорядок дня и многое другое. Стоит отметить, что ПВР ИУ обязательны для соблюдения всеми лицами, находящимися на территории исправительного учреждения. Все это подчеркивает важность ПВР ИУ в процессе обеспечения деятельности ИУ, а также поддержания режима на его территории.

Вместе с тем, несмотря на то, что ПВР ИУ затрагивает всю деятельность ИУ и выступает источником распорядка дня и т. д., оно не содержит в своих нормах такую категорию осужденных, как осужденных, поставленных на профилактический учет.

Единственное упоминание об индивидуальных особенностях осужденных в приказе Минюста № 295 содержится лишь в пункте 10. «Решение о распределении осужденных по отрядам (камерам) с учетом их личностных особенностей, состояния здоровья...».

Вместе с тем можно отметить важность учета личностных особенностей осужденного не только при его распределении по камерам, но и при дальнейшей работе с ним. Также стоит учитывать его принадлежность к какой-либо категории профилактического учета.

Важность использования данного понятия вытекает из вышеуказанных особенностей осужденных, которые ставятся на профилактический учет, а именно лица, намеренные совершить правонарушение или способные негативно влиять на других лиц, а также имеющие медицинские и психологические показания [5, с. 162]. К выводу важности данного учета можно прийти из того, что законодательство РФ уделяет внимание данной проблеме, расширяя количество категорий осужденных, которые берутся на данный учет.

Так, приказом Минюста России от 02.11.2018 № 229 «О внесении изменений в инструкцию по профилактике правонарушений среди лиц, содержащих-

ся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденную приказом Минюста России от 20.05.2013 № 72», было введено четыре категории осужденных, берущихся на профилактический учет [6].

Из анализа понятия «ПВР ИУ» и «профилактический учет» видно, что оба данных понятия имеют огромное практическое значение, и их совместное использование путем применения понятия «профилактический учет» в нормах приказа Минюста РФ № 295 способствовало бы более эффективному их применению.

Вместе с тем существует ряд проблем.

В первую очередь хочется отметить, что понятие «профилактический учет» не нашло своего отражения в законодательстве РФ. Приказ Минюста № 72 хоть и закрепил категории осужденных, порядок постановки и функции отдельных подразделений при постановке на профилактический учет, но не дал в своем содержании четко регламентированного определения данному понятию.

Второй проблемой можно выделить то, что при введении понятия «профилактический учет» в приказ Минюста № 295, несмотря на положительные моменты, требуется большая переработка ПВР ИУ и большие ресурсы, что усложняет данную ситуацию.

Таким образом, из анализа понятия «ПВР ИУ» можно сказать, что данное понятие имеет огромное практическое значение в повседневной деятельности исправительного учреждения, а также в поддержании режима на его территории. ПВР ИУ устанавливает порядок взаимодействия осужденных с осужденными, администрацией, распорядок дня и многое другое. Вместе с тем, несмотря на всесторонний обхват обеспечения деятельности ИУ, ПВР ИУ не отразили в своем содержании такого понятия, как «профилактический учет». Из анализа личности осужденных, ставящихся на профилактический учет, следует, что данные осужденные способны оказать негативное влияние на нормальное функционирование ИУ, распорядок его дня, способны нарушать запреты и ограничения, установленные в их отношении, и многое другое. Это говорит о необходимости учета данной категории осужденных в структуре приказа Минюста РФ № 295.

С целью учета данной категории осужденных в приказе Минюста РФ № 295 целесообразно закрепить понятие «профилактический учет» в приказе Минюста РФ № 72 в следующей формулировке. Профилактический учет – это процедура выявления, постановки и обеспечения особого контроля со стороны отделов и служб исправительного учреждения за осужденными, намеренными совершить правонарушение или способными негативно влиять на других лиц, а также имеющими медицинские и психологические показания с учетом их отношения к категориям осужденных, перечисленных в пункте 24 настоящего приказа.

Список источников

1. Приказ Минюста России от 20.05.2013 № 72 (ред. от 02.11.2018) «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.05.2013 № 28535). – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 08.11.2019.

2. Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 (ред. от 27.06.2019) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2016 № 44930). – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 08.11.2019.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // СЗ РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

4. Фумм, А. М. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений: современное состояние и направления совершенствования / А. М. Фумм, Н. П. Гнедова // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2017. – № 4. – С. 19–22.

5. Шапоренко, А. А. Особенности профилактического учета осужденных женщин / А. А. Шапоренко // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний. – 2016. – С. 162–163.

6. Приказ Минюста России от 02.11.2018 № 229 «О внесении изменений в инструкцию по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденную приказом Минюста России от 20.05.2013 № 72» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.11.2018 № 52681). – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 08.11.2019.