

## **ДОГОВОР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАКУПКИ: ЕГО ОСОБЕННОСТИ И МЕСТО В ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

**Иванова Анна Юрьевна,**

Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова  
(г. Могилёв, Республика Беларусь)

*В статье аргументируется необходимость включения нового вида договора в Гражданский кодекс Республики Беларусь, приводятся доводы о присутствии в нём исключительных вида и признаков, выводы об особенностях заключения, а также пробелы в законодательстве, связанные с его регулированием.*

После вступивших в силу изменений с 1 июля 2019 года Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 419-З (в ред. от 17.07.2018) «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон) является на сегодняшний день если не самым, то одним из самых обсуждаемых в стране. Важную роль в обсуждениях занимает форма и существенные условия договора государственной закупки. Ввиду незначительного количества практических рекомендаций от авторов по данной теме рассмотрим ключевые моменты исследований экспертов, а также внесем собственные дополнения с точки зрения практического применения такого договора.

Что же такое договор государственной закупки? Во-первых, говорить о его единой «типовой форме» не приходится, так как в зависимости от вида процедуры государственной закупки (а в некоторых случаях – от предмета закупки) будет зависеть не только форма заключаемого договора, но и порядок его заключения, сроки, особенности изменения и дополнения. Несмотря на то что договором государственной закупки может признаваться любая форма договора в зависимости от предмета государственной закупки, который отвечает единым требованиям, определённым законодательством о закупках, договор государственной закупки не может именоваться как договор подряда или договор возмездного оказания услуг ввиду его уникальности и наличия в нём признаков нескольких договоров, определённых (а в отдельных случаях – и не определённых) Гражданским кодексом Республики Беларусь (далее – ГК).

Так, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 25 Закона не допускается изменение условий договора государственной закупки при его исполнении в части предмета госзакупки и требований к ее предмету, его объема (количества), порядка оплаты, сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены договора, ответственности сторон за неисполнение или не-

надлежащее исполнение договора, за исключением случаев, установленных частью второй настоящего пункта [2]. При этом обратим внимание, в п. 2 ч. 1 ст. 25 Закона определено, что возможна поставка товаров, показатели (характеристики) которых являются аналогичными или улучшенными по сравнению с показателями (характеристиками), указанными в договоре. Стоит отметить, что невозможность исполнения договора поставщиком на первоначальных условиях должна быть обоснована и согласована с заказчиком.

При этом подп. 1.8 п. 1 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.06.2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О государственных закупках товаров (работ, услуг)”»» (далее – Постановление № 395) определено, что допускается изменение договора государственной закупки в части предмета и требований к предмету, его объема (количества), порядка оплаты, сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях:

- изменения объема (количества) товаров (работ, услуг) не более чем на 10 процентов. В этом случае стоимость товаров (работ, услуг) изменяется пропорционально изменению их объема (количества), а сопутствующих работ (услуг) – с учетом этого изменения;

- увеличения сроков исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по инициативе заказчика, если необходимо изменение конструктивных, технологических решений, требующих от поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительного времени для поставки или реализации иным способом товара (выполнения работы, оказания услуги), и такое изменение невозможно было предусмотреть при проведении процедуры государственной закупки;

- уменьшения цены договора без изменения объема (количества) товаров (работ, услуг), в том числе их потребительских, функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик;

- изменения цены договора в связи с изменением законодательства, а также в случае изменения регулируемых цен (тарифов) [3].

Особые требования предъявляются к договору государственной закупки и в части расторжения договора. Частью 3 статьи 25 Закона установлено, что не допускается односторонний отказ от исполнения договора заказчиком и (или) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае надлежащего исполнения договора другой стороной, что соответствует статье 291 ГК о недопущении одностороннего отказа от исполнения обязательства. Это также значит, что для договора государственной закупки допускаются случаи расторжения, определённые как статьей 420 ГК, так и частью 4 статьи 25 Закона, где одним из оснований является расторжение договора заказчиком при одностороннем отказе от исполнения договора, если в ходе исполнения договора установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствовал требованиям к участникам, установленным документами, предоставляемыми для подготовки пред-

ложения, или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать участником-победителем процедуры государственной закупки, по результатам которой заключен договор.

При этом существуют разногласия между ГК и Законом в части расторжения договора, где предметом являются услуги. Можем отметить, что такой договор должен отвечать как законодательству о госзакупках, так и ГК о договоре возмездного оказания услуг. В соответствии со ст. 736 ГК заказчик вправе отказаться от договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов. Равно как и исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков. Однако, когда речь идёт о договоре на государственную закупку, в случае надлежащего исполнения обязательств односторонний отказ заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) от их исполнения не допускается. Очевидное несоответствие норм законодательства не позволяет применять типовые формы договоров, определённых ГК.

Рассматривая вопрос заключения договора государственной закупки, в зависимости от вида процедуры госзакупки, договор может быть заключен как в письменной форме, так и исключительно в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, что также определяет особые требования к внесению изменений и расторжению такого договора. Так, например, при заключении договора государственной закупки на электронной цифровой площадке все изменения могут быть совершены только в электронной форме, кроме того, внесение изменений в такой договор на этапе заключения, полагаем, не отвечает требованиям законодательства о государственных закупках посредством электронной торговой площадки в целом, поскольку проект договора размещается со всеми документами в открытом доступе, участник не делает запросов в процессе проведения процедуры, предоставляет свои документы на рассмотрение, тем самым соглашаясь с условиями договора.

Таким образом, мы можем говорить о том, что нормативная регламентация договора государственной закупки не только выделяет его среди иных договоров, определённых Гражданским кодексом Республики Беларусь, но и выделяет особые его признаки.

Так, в первую очередь определим стороны договора государственной закупки, где одной из сторон всегда будет являться организация, осуществляющая приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов [1, ст. 1]. Полагаю целесообразным именовать стороны такого договора в соответствии с Законом, где одна сторона – «заказчик» или «организатор», а вторая сторона в зависимости от предмета – «поставщик», «подрядчик» или «исполнитель».

Можем говорить о том, что предмет государственной закупки определяет признаки того или иного договора и его форму. Так, если предметом госзакупки является товар, то он обладает признаками договора поставки, в случае, когда предметом государственной закупки является услуга – договор отвечает признакам договора возмездного оказания услуг. Однако существует ряд обязательных требований, определённых законодательством к содержанию каждого из таких договоров независимо от формы. Как уже отмечалось выше, договор государственной закупки может содержать в себе признаки нескольких договоров одновременно, при этом очевидные разногласия с ГК и особые требования делают его уникальным и безусловно требуют включения его в Гражданский кодекс Республики Беларусь.

### **Список источников**

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г. № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт.1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13.07.2012 г., № 419-З : в ред. от 17 июля 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. О реализации Закона Республики Беларусь о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь о государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.