

МЕХАНИЗМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Хацук Жанна Васильевна,

Гродненский государственный университет имени Я. Купалы
(г. Гродно, Республика Беларусь)

В статье анализируется законодательство Республики Беларусь, направленное на борьбу с коррупцией. Особое внимание уделяется Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», а так же Декрету от 10 мая 2019 года № 3 «О дополнительных мерах по борьбе с коррупцией». Автором делаются предложения по совершенствованию механизма борьбы с коррупцией.

В Республике Беларусь проводится последовательная антикоррупционная политика, однако это не исключает появление новых коррупционных рисков. Поэтому постоянно требуется анализировать ситуацию и совершенствовать законодательство в этой сфере.

Одним из наиболее важных законодательных актов в этой области является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 г. [1]. С учетом изменившихся условий и накопленного практического опыта противодействия коррупционным проявлениям данный Закон не направлен на борьбу с конкретными коррупционными проявлениями, а носит системообразующий «рамочный характер» и в большей степени регулирует вопросы предупреждения коррупции. Так, Законом определены основные принципы и система мер по борьбе с коррупцией, среди которых такие меры, как: установление ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных лиц; обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля и надзора за этой деятельностью, и другие.

Прокуратура Республики Беларусь определена ответственной за организацию борьбы с коррупцией, в связи, с чем она наделена особыми полномочиями.

Согласно ст. 4 Закона борьба с коррупцией основывается на принципах законности, справедливости, равенства перед законом, гласности, неотвратимости ответственности, личной виновной ответственности и гуманизма.

С целью активизации работы по предотвращению коррупционных действий в Законе (ст. 21) определен конкретный перечень коррупционных правонарушений. Главной особенностью коррупционных преступлений является то, что они совершаются лицами, наделенными властными полномочиями – должностными лицами. Используя юридическую терминологию, можно сказать, что субъектами этих преступлений являются должностные лица. Одним из самых сложных вопросов уголовного права при квалификации таких преступлений является выяснение вопроса, относится лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, к категории должностных лиц или нет.

В ст. 4 УК РБ дано разъяснение этого термина, согласно которому под должностными лицами понимаются:

- представители власти, то есть депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, а равно государственные служащие, имеющие право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных им по службе;

- представители общественности, то есть лица, не находящиеся на государственной службе, но наделенные в установленном порядке полномочиями

представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия;

– лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в организациях (независимо от форм собственности), в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, либо лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий [2].

Вторым важным условием успешной борьбы с коррупцией является ее достаточное ресурсное обеспечение: кадры, занимающиеся этой проблемой, их финансирование и материально-техническая база. Финансирование и материально-техническое обеспечение всех структур, занимающихся борьбой с коррупцией, является приоритетным и осуществляется за счет средств республиканского бюджета. В стране и по этой позиции созданы необходимые условия для их эффективной работы.

Между тем, как свидетельствуют статистические данные, главными тенденциями в сфере борьбы с коррупцией остаются увеличение числа выявляемых преступлений, наметившийся организованный характер преступности и увеличение сумм ущерба. Наибольшее количество коррупционных преступлений зарегистрировано в сферах торговли, промышленности, государственного управления, сельского хозяйства, строительства, образования.

Президент Республики Беларусь подписал Декрет от 10 мая 2019 года № 3 «О дополнительных мерах по борьбе с коррупцией».

Осужденные по коррупционным статьям больше не смогут рассчитывать на условно-досрочное освобождение и замену части срока более мягким наказанием. Прежде всего, декрет имеет отношение к непосредственной даче и получении взятки, а также посредничеству в этом (ст.ст. 429–431).

Документ затрагивает интересы тех, кто признан судом виновным по ст.ст. 210 («Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями»), 424 («Злоупотребление властью»), 425 («Бездействие должностного лица»), частям 2 и 3 ст. 426 («Превышение власти»), ст.ст. 429 («Незаконное предпринимательство»), 455 («Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти»), если преступление совершено из корыстной или иной личной заинтересованности [3].

Также в число «адресатов» декрета попадают должностные лица, осужденные по второй и третьей частям ст. 235 («отмывание» средств).

Практика в ближайшие годы покажет, отразится ли принятие нового декрета на статистике по уголовным преступлениям. Однако мгновенно ситуацию исправить будет сложно, и Министерству юстиции следует предусмотреть также использование следующих мер:

1. Прокурорам необходимо требовать более жесткие приговоры за взяточничество со стороны государственных служащих, в том числе занимающих ответственное должностное положение.

2. Каждый случай совершения коррупционного преступления должен стать предметом серьезного анализа в организации, министерстве, ведомстве, где работает виновное лицо. Публичность в данном случае является одним из мощных факторов воздействия на сознание нерадивых чиновников.

3. Свести к минимуму либо вообще исключить факты «пересаживания» плохих руководителей из одного кресла в другое. Этому может предшествовать определенный период реабилитации посредством его работы на низовой должности.

4. Усиливая контроль за деятельностью правоохранительных органов, в том числе и прокуратуры, особого внимания требует также деятельность судов, где часто принимаются весьма спорные решения, в том числе при вынесении оправдательных приговоров по имущественным правонарушениям либо относительно применения хозяйственного законодательства.

5. Необходимо существенно укрепить в кадровом и профессиональном плане ведомственные ревизионные службы, повысить заработную плату их работников, установить премирование путем отчисления от выявленных и возмещенных сумм ущерба. В качестве варианта предусмотреть создание Департамента по контрольно-ревизионной деятельности при Министерстве финансов Республики Беларусь с передачей ему контрольно-ревизионных служб министерств и ведомств.

6. Существенный вред государству причиняется при осуществлении государственных закупок. Правительству целесообразно провести инвентаризацию организаций, учрежденных министерствами и ведомствами для осуществления централизованных закупок, обратив особое внимание на недопустимость лоббирования заключения соответствующих договоров близкими родственниками, подставными лицами.

7. Принятие решений в сфере приватизации, выделения земельных участков, жилья и т. п. следует сделать максимально публичным. Правительство должно изучить причины существования очередей граждан для удовлетворения своих потребностей и принять меры по ликвидации таких очередей.

8. Исключить отнесение к коррупционным преступлениям действий, совершаемых на бытовом уровне, например, вручение недорогих подарков и конфет врачам, преподавателям, если это не является проявлением зависимости.

9. В Законе о государственной службе должно быть предусмотрено право направлять отдельных должностных лиц на проверку на полиграфе (детектор лжи) в целях выявления незаконной деятельности (что должно быть указано в трудовом контракте) и по итогам проверки принимать решение о пребывании в должности.

10. Предусмотреть в Гражданском кодексе и Законе «О государственной службе» обязательство государственного должностного лица по передаче в доход государства имущества в размере, существенно превышающем его доходы, происхождение которых это должностное лицо не может подтвердить. Срок исковой давности по сделкам, связанным с отчуждением такого имущества, определить в 10 лет.

Список источников

1. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 20.07.2006 г., № 165-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь 275-З от 9.07.1999 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kodeksy-by.com/> – Дата доступа: 12.11.2019.

3. О дополнительных мерах по борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Декрет от 10 мая 2019 года № 3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.