

ГЕНДЕРНАЯ ЭКСПЕРТИЗА ЗАКОНА И МЕТОДОЛОГИЯ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Макштарёва Алина Игоревна,

Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилев, Республика Беларусь)

Гендерная экспертиза закона и методология ее проведения является важным элементом как процесса создания закона, так и его применения. Законодатель, создавая закон, должен неоднократно подвергать его проверке. Начинаться проверка должна с выявления наличия или отсутствия социально-экономической потребности в правовом регулировании той или иной сферы общественных отношений. Основным методологическим инструментом для проведения гендерной экспертизы действующей правовой базы является дискурс-анализ, основанный на гендерном подходе. Этот качественный метод проясняет, как государственные акты и проводимая политика оказывают различное воздействие на разные гендерные группы.

Практика парламентаризма свидетельствует, что уже созданные и вступившие в силу законы далеко не всегда совершенны. Это может быть выявлено в процессе правоприменения соответствующими государственными органами, общественными объединениями и заинтересованными гражданами. В основе такого вывода должна лежать проведенная и оформленная в соответствии со сложившимися правилами экспертиза конкретного закона либо группы законодательных и подзаконных актов.

Гендерная экспертиза конституционного законодательства не обладает особой методикой проведения. Необходимо остановиться на различиях, связанных с тем, что если экспертизе подлежат действующие законы, то тогда выбор объекта экспертизы определен самим законодателем. Экспертиза уже действующего законодательства определяется самим экспертом, а масштаб объектов анализа в значительной степени предопределяет детальность вносимых экспертом замечаний и предложений по совершенствованию законодательства. В отдельных случаях результат экспертизы законодательства сам по себе может приобрести форму нормативного правового акта.

Проверку системности иерархической структуры законодательства по вопросам гендерного равенства необходимо начинать с Основного Закона страны. Согласно ч. 2 ст. 7 Конституция занимает в иерархической структуре белорусского законодательства наиболее высокое место. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Республики Беларусь. Отсюда следует, что проверка системности иерархической структу-

ры законодательства, прежде всего, должна начинаться с анализа соотношения норм подвергающегося экспертизе закона или иного нормативного правового акта положениям Конституции. При этом специфика гендерной экспертизы состоит в том, что тот или иной закон либо подзаконный акт должен одновременно подвергаться проверке с позиций двух статей Конституции. Второй статьёй, во взаимодействии с которой должна проводиться гендерная экспертиза, всегда должна выступать ст. 32 Конституции, согласно которой «Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья» [1].

При проверке системности отраслевой структуры законодательства по вопросам гендерного равенства стоит отметить ведущие отрасли права в Республике Беларусь. Гражданским кодексом Республики Беларусь за всеми людьми в стране в равной мере признается способность иметь гражданские права и исполнять обязанности (ст. 16). В целом, положения Гражданского кодекса Республики Беларусь являются гендерно нейтральными. Трудовой кодекс Республики Беларусь устанавливает равное право граждан и гражданок на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой, право на защиту экономических и социальных прав и интересов (ст. 11). Статья 14 Трудового кодекса закрепляет прямое запрещение дискриминации по признаку пола в сфере трудовых отношений [3]. В уголовном законодательстве (ст. 3) и законодательстве об административных правонарушениях закреплён принцип равенства мужчин и женщин перед законом (ст. 4.2). При реализации уголовной ответственности получила развитие идея гуманизации уголовных наказаний по отношению к женщинам, что выражается в том, что законодательство предусматривает для женщин ограничения в применении отдельных видов наказания.

Анализ соответствия основных положений национального законодательства Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и факультативного протокола к ней (2013 г.) свидетельствует, что принципы равенства и не дискриминации перед законом, в семейных отношениях, образовательной, профессионально-трудовой, общественно-политической, культурной и других сферах закреплены в Конституции Республики Беларусь (ст.ст. 22, 32, 42), Кодексе Республики Беларусь о браке и семье (ст. 20), Трудовом кодексе (ст.ст. 14, 19). Другие законодательные акты Республики Беларусь носят гендерно нейтральный характер. В одних случаях закрепляется принцип равенства участвующих в правоотношениях лиц независимо от пола, в других – указывается право совершать определенные действия без отсылки к половой принадлежности лица.

Проверка системности республиканской структуры законодательства по вопросам гендерного равенства подтверждается наличием пяти Национальных

планов действия по достижению гендерного равенства (первый из которых был принят в 1996 г., а действующий утвержден на 2017–2020 гг.) (далее – Национальный план) [2]. Координация действий республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений в соответствии с действующим Национальным планом направлены на недопущение проявлений дискриминации по признаку пола и создание условий, обеспечивающих более полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

В ходе гендерной экспертизы законодательства необходимо рассмотреть универсальные международные документы. Республика Беларусь подписала и ратифицировала ряд базовых документов ООН, направленных на защиту интересов женщин и достижение гендерного равенства. Беларусь на международном уровне взяла на себя конкретные обязательства по выполнению Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) (1979 г.), подписала Дополнительный Протокол к ней (2004 г.) Декларацию IV Всемирной Конференции по улучшению положения женщин (1995 г.), Декларацию тысячелетия и другие документы ООН. Международные обязательства Беларуси подразумевают, что государство определяет гендерное равенство как один из своих приоритетов и формирует национальную гендерную политику. Весьма плодотворной с точки зрения защиты прав женщин и гендерного равноправия является сопоставление законов и иных нормативных правовых актов с нормами конвенций специализированных учреждений ООН, в частности Международной Организации Труда (МОТ) и Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ).

В Республике Беларусь существует нормативная правовая база, созданная государством, которая декларирует равенство полов, однако в ней не содержится механизмов реальной защиты этих прав при их нарушении. На данный момент существует формальный подход к разработке государственных планов и не проводится гендерный анализ принимаемых решений. Задачи Национальных планов действий по достижению гендерного равенства ограничены и не выполняются в полной мере. В Республике Беларусь нет стратегического плана гендерного развития. Осуществляемые мероприятия, по сути, являются лишь фрагментами гендерной политики. Юридические меры обеспечения гендерного равенства должны носить процессуальный характер. Это связано с тем, что конституционная норма материальная по своей сущности. Материальное право всегда нуждается в поддержке, и оно не работает там, где есть вопрос неоднозначности его реализации. Процессуальные нормы – это не только механизм перевода материального права в реальные общественные отношения, в практику, но и процесс обеспечения равенства в правах, закрепленных Конституцией. Поэтому при подготовке проекта закона о равных правах и возможностях для мужчин и женщин необходимо учитывать процедурный характер.

Он должен быть опорой материально-конституционной нормы – «мужчины и женщины имеют равные права».

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.

2. Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.government.by/upload/docs/file59fe04a_05ce85ea9.PDF. – Дата доступа: 03.11.2019 г.

3. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З ; в ред. от 17 июля 2018 г. № 124-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.