

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ФСИН РОССИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Морозов Роман Михайлович,

Долгорукий Константин Иванович,

ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики ФСИН России»

(г. Вологда, Российская Федерация)

В статье поднимается вопрос о нормативных проблемах по выявлению экстремистских материалов в исправительных учреждениях и проблемах с которыми сталкиваются сотрудники ФСИН России при отнесении того или иного материала к экстремистским.

В исправительных учреждениях (далее – ИУ) в настоящее время обширное распространение получила практика «заражения» осужденных в местах лишения свободы экстремистской идеологией. Это вызвано тем, что осужденные за преступления террористической и экстремистской направленности в местах отбывания наказания крайне редко отказываются от своих взглядов, стремясь распространить экстремистскую идеологию в среде остальных осужденных.

Такое влияние обусловлено негативным отношением осужденных к администрации ИУ, а так же тем, что попадая в места лишения свободы осужденные испытывают стресс, в связи с чем их эмоциональное состояние является неустойчивым, что способствует процессу их заражения со стороны осужденных – идеологов [1, с. 88]. Кроме того вступление осужденных в какую-то группу добавляет определенное чувство безопасности у ее членов, так как, объединяясь в группу, ее участники обеспечивают безопасность, как индивидуального члена, так и всей группы.

Противодействие экстремизму как деструктивной (преступной) деятельности закреплено в ст. 1 УИК РФ, а именно исправления осужденных, и предупреждения совершения новых преступлений. Вместе с тем под экстремизмом применительно к ИУ следует понимать не только уголовные преступления ст.ст. 280, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ, но и правонарушения, закрепленные в ст. КоАП РФ ст.ст. 20.3, 20.29.

Применительно к ИУ, вопрос борьбы с материальными объектами, содержащими в себе элементы экстремизма, обозначен в правилах внутреннего распорядка.

Так, вышеуказанные правила закрепляются приказом МЮ РФ от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (далее – ПВР ИУ), приложением 1 установлен перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается

изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать [2]. В свою очередь в п. 20 приложения конкретно указано, что запрещено иметь: «Литературу, документы либо информацию на любых носителях, призывающую к осуществлению экстремистской деятельности или оправдывающую необходимость осуществления такой деятельности».

Таким образом, можно утверждать, что материалы, содержащие в себе экстремистскую идеологию запрещено изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать. Вместе с тем данные правила не дают отсылочную норму на сам перечень данных экстремистских материалов. Такая конструкция норм ПВР создает на практике проблему для их выявления сотрудниками. Рассмотрим данный аспект подробнее.

Из анализа можно сказать, что ст. 13 ФЗ от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» возложила на МЮ РФ функции по ведению, опубликованию и размещению федерального списка экстремистских материалов [3].

Так же стоит отметить, что любые материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов. Происходит это на основании представления прокурора, а так же при производстве по соответствующему гражданскому или уголовному делу, либо делу об административном правонарушении. Сам федеральный список формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений данных судов РФ.

Стоит отметить, что специализированный прокурор в ИУ хоть и надзирает за законностью в органах и учреждениях ФСИН России, однако полноценно самостоятельно выявлять материалы, относящиеся к экстремистским, у осужденных не может в силу отсутствия таких полномочий.

В связи с указанным основная роль по выявлению экстремистских материалов ложится на сотрудников ИУ ФСИН России, при реализации ими режимных мероприятий (обысков, досмотров).

Федеральный список экстремистских материалов размещен на сайте МЮ РФ в свободном доступе и по состоянию на 01.11.2019 г. содержит в общей сложности 4984 пункта. Стоит отметить, что данный список размещается таблицей, которая не имеет никаких разделений по категориям. Данный список постоянно расширяется, что приводит к постоянному увеличению этой таблицы, создавая, в связи с отсутствием каких-либо разделений в ней, проблемы в процессе ее применения. Проведенный нами примерный анализ федерального списка экстремистских материалов позволяет разделить его на следующие категории:

1. 1837 Печатных изданий, из которых: 443 книги; 212 журналов; 255 брошюр, 94 информационных материала; 376 статьи; 73 номера газет; 33 публикации; 135 листовок; 43 текстовых материала на CD-R; 173 Стихотворения и 96 иных печатных изданий.

2. 1623 Видеофайла, из которых: 70 фильмов; 1 сериал и 1552 иных видеоролика.

3. 545 аудиоматериалов, из которых: 65 песен и 480 иных файлов.

4. 745 изображений, из которых: 16 картинок и 729 иных изображений в различных источниках [4].

В этой связи резонным напрашивается вопрос «Каким образом среди всех этих тысяч указанных материалов в ИУ сотруднику выделить экстремистские материалы?». Однако проблема усугубляется еще и тем, что данные материалы в ряде случаев напечатаны на иностранном языке или языке местных народностей.

Кроме того ряд из указанных экстремистских текстов может относиться к религиозным, что создает предпосылки для жалоб осужденных по поводу дискриминации их по вероисповеданию (ст. 14 УИК РФ).

Таким образом, рассмотрев выше заявленную в статье проблематику, мы пришли к следующим умозаключениям:

ПВР ИУ выступает основным нормативным документом, закрепляющим запрет на экстремистские материалы в ИУ, однако в нем нет отсылочной нормы на соответствующий нормативный документ, в котором бы перечислялись экстремистские материалы. Вместе с тем данный пробел отчасти восполнен ведомственными актами МЮ РФ, которые размещают информацию на своем сайте о перечне признанных судом экстремистских материалов.

Сотрудники ИУ ФСИН изымают экстремистские материалы в процессе реализации режимных мероприятий (обыск, досмотр). Однако при реализации режимных мероприятий возникают сложности в силу следующих причин:

– перечень экстремистских материалов насчитывает тысячи единиц названий. Таким образом, сотрудник при решении об изъятии той или иной книги (документа и др.) должен руководствоваться конкретной нормой перечня, что само по себе в силу его изложения является проблематичным;

– литература экстремистского содержания в ряде случаев излагается на иностранном языке или языке местных народностей (это не позволяет идентифицировать экстремистский материал);

– при выявлении религиозных текстов экстремистской направленности возникают вопросы о преследовании осужденных по религиозному признаку.

Указанное выше создает неуверенность сотрудников по поводу законности по изъятию предполагаемых запрещенных предметов.

Для разрешения описанных нами проблем предлагается использовать следующие рекомендации:

– необходимо систематизировать федеральный список экстремистских материалов РФ, который размещает МЮ РФ на определенные группы для удобства работы правоприменителей;

– необходимо внести изменения в приказ МЮ РФ от 16 декабря 2016 г. № 295, где в приложении № 1 в п. 20 указать, что вопрос об отношении ма-

териала к экстремистскому разрешается путем изучения федерального списка экстремистских материалов РФ, который размещает МЮ РФ;

– для сотрудников ФСИН России должны быть разработаны инструкции, памятки по порядку определений оснований для изъятия в ходе режимных мероприятий материалов, имеющих признаки экстремистских, и последующие действия сотрудников, в случае если таковые материалы не были признаны экстремистскими;

– полагаем, что для облегчения поиска материалов экстремистского толка помогут специально разработанные программные комплексы, которые помогут осуществлять поиск экстремистской литературы по нескольким поисковым запросам, для успешной работы данной системы необходима постоянная ее интеграция с перечнем публикуемых МЮ экстремистских материалов и онлайн переводчиками.

Список источников

1. Шеметова, А. Е. Предупреждение терроризма и экстремизма в исправительных учреждениях / А. Е. Шеметова // Вестник молодого ученого Кузбасского института. – 2016. – С. 87–90.

2. Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 (ред. от 27.06.2019) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2016 № 44930). – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 10.11.2019.

3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

4. Официальный сайт Министерства Юстиции РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minjust.ru/ru/>. – Дата доступа: 10.11.2019.