

ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

**Исаева Жанат Амандыковна,
Ким Элина Юрьевна,**

Кызылординский государственный университет имени Кокшаты-Ата
(г. Кызылорда, Республика Казахстан)

Экстремизм является актуальной проблемой не только для отдельных государств, но и для мирового сообщества в целом. Однако не во всех странах существуют нормы, направленные на противодействие ему. В статье рассмотрены проблемы экстремизма и терроризма в Республике Казахстан, деятельность государства по раскрытию, устранению причин экстремистских формирований, а также их профилактики.

В настоящее время экстремизм является серьезной угрозой в современном мире. Экстремизм – это приверженность человека крайним взглядам и методам действий. Расцвет таких процессов в Казахстане пришелся на 2011–2012 гг., когда в разных регионах страны было совершено 14 экстремистских акций и вооруженных столкновений с силами правопорядка. При этом погибли 51 экстремист, 13 сотрудников правоохранительных органов и 6 гражданских лиц. По официальным данным, в Казахстане функционируют около 4 тыс. религиозных объединений, представляющих более 46 конфессий и течений. По стране зарегистрировано 2182 культовых

сооружения. При этом реальный показатель намного превышает сведения властей [1].

Для многонационального Казахстана экстремизм, основанный на религиозных или этнических основаниях, особенно опасен. Религиозный экстремизм – тип религиозной идеологии и деятельности, который отличается крайним радикализмом, ориентированным на бескомпромиссную конфронтацию со сложившимися традициями, резкий рост напряженности внутри религиозной группы и в социальном окружении [2]. Он отличается деятельностью, направленной на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на возбуждение в этих целях религиозной вражды и ненависти. Зачастую, эту деятельность прикрывают религиозными убеждениями, своего рода камуфлируют ее религиозным содержанием.

С обретением Казахстаном независимости, ислам переживает период возрождения. Наблюдается рост религиозного сознания в обществе, увеличения числа верующих людей, религиозных сооружений. Вместе с тем необходимо отметить и распространение на территории независимого Казахстана за эти годы и различных течений радикального экстремистского толка, разрушительная деятельность которых может внести дестабилизацию в мирное общество Казахстана. Сегодня основным источником угроз для стабильного развития ислама в стране выступают различные радикальные объединения и экстремистские группы, которые пытаются навязать казахстанскому обществу чуждые религиозные ценности и идеалы, ведущие к росту социальной напряженности и недоверия к мусульманам. Практика показывает, что радикализм и фанатизм формируется под влиянием сил, которые используют религию в политических целях. Подлинный ислам отвергает экстремизм и терроризм в любых проявлениях.

Главным в борьбе с различными деструктивными течениями и настроениями в обществе всегда была и будет, прежде всего, работа непосредственно с народом. Только исследуя истинные настроения, проблемы, отношение и мнение народа, можно реально оценить религиозную обстановку, найти конкретные пути решения этих проблем и противодействия экстремистским направленностям.

Одной из важных задач в данном направлении является противодействие экстремизму в информационной сфере. Современные информационные технологии существенно изменяют образ жизни, образ мышления людей, механизмы функционирования общественных институтов, институтов государственной власти, способны качественно повлиять на вектор развития общества. Стремительно развивающиеся коммуникационные средства активно принимаются на вооружение террористическими и экстремистскими группами. Не говоря уже об экстремистских сайтах разной направленности. В связи с этим

видится необходимым вести активную идеологическую, информационно-пропагандистскую работу в обществе, с помощью средств массовой информации, образовательных учреждений, киберпространства.

Несмотря на принимаемые меры государством, в Казахстане наиболее чаще формируются на основе религиозных разногласий экстремистские группировки, создавая угрозу общественной и государственной безопасности. За последние 9 лет в Казахстане совершено 16 актов насильственного экстремизма, более тысячи казахстанцев приговорены к тюремному заключению за экстремизм. Организаторы зачастую преподносят протест как «единственно возможный, наиболее действенный» способ отстаивания гражданских или иных прав [3]. Целью является прямое давление на власти или конкретных политических лидеров с целью изменения проводимой ими политики. Чаще всего наблюдается вступление в ряды экстремистов молодых граждан. В силу своей молодости, полученного воспитания, окружения, не сложившегося мировоззрения молодежь становится «слепым орудием» в руках экстремистов, вокруг развивается культ насилия, обесценивается человеческая жизнь, растет озлобленность, жестокость, цинизм, взаимная ненависть между народами и социальными группами. «Идеология экстремизма становится все более востребованным инструментом разных субъектов экстремизма. Она находит благоприятную почву для развития, поскольку содержит решительное «осуждение» настоящих или мнимых виновников возникновения социальных противоречий и одновременно предлагает «простые и надежные», а по сути, жестокие пути восстановления справедливости» [4].

Таким образом, в октябре 2011 года был принят закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», направленный на усиление государственного контроля в сфере религии и межконфессиональных отношений. До этого было создано Агентство по делам религий. С 2014 года соответствующие функции осуществляет Комитет по делам религий Министерства культуры и спорта РК. При этом им осуществляется активное взаимодействие с экспертами, теологами, представителями духовенства и НПО, особенно по вопросам профилактики религиозного экстремизма.

Тема экстремизма сегодня волнует практически каждое государство мирового сообщества. Казахстан, являясь членом многих антитеррористических и антиэкстремистских организаций (ООН, ОБСЕ, СВМДА, ОИС, ШОС) постоянно вырабатывает определенные меры пресечения и профилактики экстремизма в стране [5]. В ст.ст. 4 и 5 Закона Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года указаны основные направления, задачи и принципы противодействия экстремизму. Говоря о направлениях, хотелось бы отметить принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремизма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению [6].

Профилактические мероприятия среди заключенных недостаточно эффективны, хотя на эту работу планируется потратить до 2022 года 380 млрд тенге, то есть около \$ 1 млрд. При этом наблюдается чрезмерный рост расходов на политику профилактики и противодействия экстремизму: на первом этапе (2013–2017 годы) – 100 миллиардов тенге, на втором (2018–2022) – 280 миллиардов тенге.

В целом, очевидно, что в Казахстане действуют подпольные экстремистские группировки исламистской направленности, в том числе связанные так или иначе с зарубежными единомышленниками. Уже само по себе это является серьезной угрозой национальной и общественной безопасности. В то же время отмеченные выше недостатки не способствуют участию граждан в процессе противодействия терроризму и экстремизму и их конструктивному сотрудничеству с правоохранительными органами в данном направлении.

В этих условиях совершенствование антиэкстремистской деятельности в Казахстане целесообразно осуществлять с акцентом на профилактику и прозрачность. В первом случае следует особое внимание обратить на молодежь, сместив приоритеты на решение конкретных практических вопросов.

Прежде всего, большая ответственность за вопросы воспитания и развитие детей и подростков накладывается на семью как первый и ключевой социальный институт, в рамках которого люди появляются на свет и постепенно формируются как личности. В связи с этим в Казахстане необходимо разработать и реализовать государственную семейную политику как комплекс мер по поддержке, укреплению и защите института семьи и ценностей семейной жизни. Особый акцент важно сделать на профилактику семейного неблагополучия, включая создание и деятельность центров семейной психологии.

Другим важным направлением соответствующей деятельности является совершенствование государственной молодежной политики. В данном случае государству, с одной стороны, следует отдать приоритет развитию системы доступного жилья, особенно для молодых семей, обеспечению доступного и качественного образования, созданию условий для трудоустройства молодых граждан и поддержке наиболее социально уязвимых категорий молодежи. С другой стороны, необходимо создать и поддерживать условия и стимулы для самостоятельного решения молодежью своих собственных вопросов.

В рамках информационно-просветительской деятельности целесообразно на системной основе проводить встречи учащихся старших классов средних школ, колледжей и студентов вузов с представителями различных религиозных объединений. Это позволит подросткам и представителям молодежи ознакомиться с ценностями и практикой соответствующих религий и будет способствовать формированию у них уважительного и толерантного отношения к разным конфессиям.

В интересах прозрачности антиэкстремистской деятельности государства

и его органов следует создать Общественный совет по мониторингу выполнения Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан.

Список источников

1. Шибутов, М., Абрамов В. «Терроризм в Казахстане – 2011–2012» / М. Шибутов, В. Абрамов. – Доклад. – Алматы, 2012. – С. 13, 23.
2. Нуруллаев, А. А. Ислам и национализм // Религия и национализм. – М., 2000. – С. 256.
3. Амирова, А. А. Диалог конфессий – важный фактор укрепления стабильности в Казахстане [Электронный ресурс] // Центр внешней политики и анализа. Внутренняя политика Казахстана. – www.cvi.kz.
4. Маркин, В. В. Формирование российской идентичности как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризм: региональный аспект / В. В. Маркин // Власть. – № 6. – 2014. – С. 120–127.
5. Международное право в документах. – М., 1982. – С. 458.
6. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. В двух книгах. Книга 1 (статьи 1-174). – Алматы : Норма-К, 2003.