

УДК 94(476) "1906/1913"

## ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛОРУССКИХ ГУБЕРНИЙ: СОЦИАЛЬНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

**Н. А. Шемплехова**

аспирант

Могилевский государственный  
университет имени А. А. Кулешова

*В данной статье рассматривается избирательная кампания в Государственный Совет на территории белорусских губерний. Проводится подробный анализ социального, возрастного и образовательного ценза кандидатов в верхнюю палату. В статье представлены источники, основанные на архивных материалах – списках лиц, имевших право избрания в Государственный Совет. Кроме того, в статье анализируются различные виды документов, в том числе жалобы на нарушения в процессе выборного производства.*

**Ключевые слова:** Государственный Совет, избирательная кампания, белорусские губернии, В.П. Войнич-Сяноженский.

### Введение

Исследование выборов представителей белорусских губерний в Государственный Совет Российской империи позволяет провести мониторинг выборщиков. Оценить их социальное происхождение, имущественное положение, возраст и образовательный ценз. Такие данные доступны в основном благодаря архивным документам, к которым относятся материалы о выборах в Государственный Совет от белорусских губерний. Наиболее значимую и конкретную информацию можно почерпнуть из списков лиц, имеющих право быть избранными в состав верхней палаты. Их изучение позволяет сопоставить данные по кандидатам и членам Государствен-

ного Совета, которые избираются или переизбираются в Госсовет, а также уточнить информацию, касающуюся характеристики выборных членов. Кроме того, большую часть сведений о функционировании выборов дают материалы, связанные с законами и распоряжениями правительства. Благодаря им можно уточнить условия проведения выборов и изучить постановления о переустройстве Государственного Совета. В целом данные о выборах дают возможность отслеживать деятельность членов Государственного Совета, не упуская важные детали, связанные с их законодотворческой деятельностью.

### Основная часть

Первая избирательная кампания в Государственный Совет проходила с 16 марта по 26 мая 1906 г. Основные положения о выборах в верхнюю палату были изложены в именном высочайшем указе от 21 февраля 1906 г. (статья 198 "О переустройстве учреждения Государственного совета"). Согласно указу члены Госсовета избирались сроком на девять лет при условии, что каждые три года одна треть каждого разряда из его состава выбывает в очередном порядке [1, л. 58]. Избрание членов производилось надлежащими съездами под председательством специально выбранных лиц. В состав Госсовета не могли быть избраны следующие лица: граждане, не достигшие сорокалетнего возраста; не окончившие хотя бы курс в высшем учебном заведении или не выдержавшие соответствующего испытания; иностранцы [1, л. 58–59]. Запрещалось одновременно быть членом Государственного Совета и Государственной Думы. В выборах не принимали участие губернаторы, вице-губернаторы, градоначальники и их помощники, работники полиции. На людей, имевших воинское звание, этот запрет не распространялся [2, с. 8].

В соответствии с данным указом выборы проходили путем закрытого голосования посредством баллотировки шарами или с помощью записок [1, л. 59].

В связи с нарушением проведения выборов в течение трех дней могла подаваться жалоба на имя Государственного Совета [1, л. 59].

Списки лиц, имеющих право быть избранными в состав верхней палаты, составлялись уездными земскими управами. Далее информация поступала губернатору и впоследствии публиковалась в местных ведомостях не позднее двухнедельного срока до начала выборов. Постановления губернской комиссии, касающиеся выборов, являлись окончательными и обжалованию не подлежали [1, л. 61].

Также члены Государственного Совета по выборам в течение сессии получали суточное жалование из казны в размере 25 рублей. Помимо этого представителям верхней палаты раз в год возмещались путевые издержки – в размере 5 копеек за версту от места жительства до Санкт-Петербурга. Член верхней палаты по выборам обходился казне примерно в 6,5 тыс. руб. Вся выборная часть Совета – примерно в 650 тыс. руб. [3, с. 98]. Члены Госсвета при вступлении в его состав приносили присягу по специально установленной форме [1, л. 59].

В соответствии с вышеуказанными правилами нередким явлением в ходе выборов членов Государственного Совета являлось рассмотрение жалоб о нарушениях выборного производства. Например, наиболее типичными были жалобы, связанные с исключением из списков лиц, имеющих право быть избранными в Госсвет. Одна из подобных жалоб поступила от землевладельца Витебской губернии В. Коссова [4, л. 1]. Его исключили из списков ввиду отсутствия информации о возрасте и образовании. Витебская уездная комиссия по

делам о выборах в Государственную Думу просила предоставить сведения для разрешения возникших проблем. В дальнейшем все необходимые данные были переданы Витебскому городскому полицейскому управлению. По окончании всех процедур В. Коссов был включен в список землевладельцев Витебского уезда, имеющих право быть избранными в члены Госсвета [4, л. 2].

Граф Г.Х. Броэль-Плятер направил жалобу об исключении его из списков кандидатов в члены Госсвета по Двинскому уезду [4, л. 1–2]. Он не был допущен к выборам в связи с тем, что действовал по доверенности своей жены графини М.Э. Броэль-Плятер. Она, владея полным избирательным цензом, могла принять участие в выборах только при помощи своего мужа или сына. Граф выступал против ограничительного закона “непосредственного голоса” и просил дать распоряжение уездной комиссии по выборам в Государственную Думу об исправлении составленного списка и внесении его в список избираемых в Государственный Совет [5, л. 1–2]. В процессе рассмотрения данного вопроса Витебской губернской комиссией по выборам в Государственную Думу было принято решение (согласно указу от 20 февраля 1906 г.) “О переустройстве учреждения Государственного совета” оставить без удовлетворения просьбы заявителя, так как мужья и сыновья не могли пользоваться правом избираться в Госсвет по доверенностям от женского лица [5, л. 2].

Помимо дел по жалобам, которые позволяют на конкретных примерах рассмотреть условия участия в выборах, более подробный анализ избираемых членов Государственного Совета можно сделать на основании списков лиц, имеющих право быть избранными в состав верхней палаты. Их изучение дает возможность исследовать

довать социальное происхождение и имущественное положение, вероисповедание, возраст и национальность предполагаемых членов верхней палаты.

Такие данные отражены в выше-названных списках по Гродненской губернии. 2 марта 1906 г. Кобринской уездной комиссией по делам о выборах в Государственную Думу были рассмотрены избирательные списки. В результате было принято решение об их утверждении и передаче гродненскому губернатору [6, л. 2]. Согласно списку Кобринской уездной комиссии лиц, имеющих право быть избранными в члены Государственного Совета по *Кобринскому уезду*, насчитывалось 11 человек. Их возрастной ценз был следующим: от 50 лет до 71 года. В соответствии с образованием 3 человека окончили гимназию, 2 человека – институт, 1 человек – кадетский корпус, 4 человека – университет, 1 человек – курс реального училища [6, л. 7–8]. Размеры их владений в десятинах распределились следующим образом: 2 человека – от 700 до 800 десятин, 6 человек – от 900 до 1000 десятин, по одному человеку – от 2000 до 4000 тысяч десятин [6, л. 8].

Кроме Кобринского уезда, были предоставлены списки лиц, имеющих право участия в выборах членов Госсовета, от следующих уездов Гродненской губернии:

*Сокольский уезд* (всего 16 человек). Количество земли: от 200-400 десятин – 10 человек, от 500-700 – 4 человека, от 800-1000 – 2 человека [6, л. 13].

*Брестский уезд* (всего 52 человека). Количество земли: от 200-400 десятин – 21 человек, от 500-700 – 15 человек, от 800-1000 – 8 человек, от 2000-4000 – 6 человек, от 5000-6000 – 2 человека [6, л. 13].

*Волковысский уезд* (всего 57 человек). Количество земли: от 200 до 400 десятин – 29 человек, от 500 до 700 –

7 человек, от 800 до 1000 – 17 человек, от 2000-4000 тысяч – 2 человека, от 5000-8000 – 2 человека [6, л. 13].

*Пружанский уезд* (всего 33 человека). Количество земли: от 200-400 десятин – 11 человек, от 500-700 – 10 человек, от 800-1000 – 10 человек, от 2000-4000 – 2 человека [6, л. 13].

*Белостокский уезд* (всего 28 человек). Количество земли: от 200-400 десятин – 13 человек, от 500-700 – 5 человек, от 800-1000 – 8 человек, от 5000-6000 – 2 человека [6, л. 13].

*Кобринский уезд* (всего 68 человек). Количество земли: от 200-400 десятин – 29 человек, от 500-700 – 16 человек, от 800-1000 – 15 человек, от 2000-4000 – 7 человек, от 8000-10000 – 1 человек [6, л. 4].

*Гродненский уезд* (всего 52 человека). Количество земли: от 200-400 десятин – 21 человек; от 500-700 – 13 человек, от 800-1000 – 14 человек, от 2000-5000 – 4 человека [4, л. 13].

Данных по возрасту, образованию и вероисповеданию нет ни в одном из указанных уездов по Гродненской губернии [6, л. 13].

В Государственный Совет I созыва от белорусских губерний были избраны: И.О. Корвин-Милевский – от Виленской губернии (имел в собственности 4600 десятин и винокурный завод в Виленской губернии); Г.В. Выковский, владелец 1423 десятин, – от Могилевской губернии; С.И. Лопацинский – от Витебской губернии (владел родовым имением в 10000 десятин в Витебской губернии) [7].

Помимо данных о лицах, имеющих право быть избранными в состав верхней палаты по Гродненской губернии, есть подробные сведения о претендентах, имеющих право быть избранными в Госсовет на территории других белорусских губерний. Например, на основе списков лиц, имеющих право быть избранными в члены Гос-

совета от Минского губернского земского собрания, можно сделать следующие выводы: по *Минскому уезду* за 1913 г. было включено в список 4 человека в возрасте от 45 до 58 лет. Все четверо по национальности являлись поляками, по вероисповеданию – католиками. Двое из четверых окончили гимназию, один – реальное училище. Еще один – институт. Владели разным количеством земли (в десятинах). Двое были владельцами более 600 и 700 десятин, еще двое – более 3000 десятин [4].

Кроме того, имеются списки лиц, имеющих право быть избранными в Государственный Совет от Могилевской губернии в 1913 г.

От *Быховского уезда* были включены в список 18 человек в возрасте от 41 до 62 лет. По национальности и вероисповеданию данных нет. Из всех представленных в списке гимназию окончили два человека, институт – три. Еще 7 человек – университет. 4 человека – окончили училище. Один человек выдержал испытание в сельскохозяйственном корпусе. Один – окончил академию. Один человек имел землю в количестве свыше 400 десятин. Четыре человека владели имуществом от 500 десятин. Два – от 600 десятин. Один человек – от 700 десятин и еще один – от 800 десятин. Три человека – от 1000 десятин. Два человека – от 2000 десятин. 1 человек – от 3000 десятин. Два человека – от 4000 десятин. Один человек был владельцем земли в размере от 16000 десятин [8, л. 15].

От *Гомельского уезда* в списках имеющих права быть избранными в состав Государственного совета фигурировало 14 человек в возрасте от 40 до 82 лет. По национальности и вероисповеданию данных нет. Из 14 человек 6 окончили университет. Три человека окончили институт. Два человека – гимназию. Один человек окончил – среднее учебное заведение

(точных данных нет). Один человек окончил училище и еще один – кадетский корпус.

Данные по имущественному цензу следующие: три человека – от 400 десятин, один человек – от 700 десятин. Один человек – от 900 десятин. Пять человек – от 1000 десятин. Два человека – от 2000 десятин. Также два человека от 3000 десятин [8, л. 15].

По *Горецкому уезду* в списках состояло 7 человек в возрасте от 42 до 83 лет. По национальности и вероисповеданию данных нет. Образовательный ценз: три человека окончили училище, один человек окончил кадетский корпус. Один человек окончил университет, двое являлись выпускниками академий. Один человек имел землю в количестве более 500 десятин, один – 600 десятин и один 700. У двух человек в пользовании было свыше 1000 десятин земли, еще у двух – более 2000 десятин [8, л. 15].

От *Климовичского уезда* в списках было представлено 12 человек. Все они были старше 40 лет. Четыре человека из 12 окончили училище. Один человек – лицей. 6 человек получили образование в университете, один – окончил гимназию. Также один человек имел в собственности более 400 десятин, один – более 500 десятин. Еще три – более 600 десятин. Один человек распоряжался более 700 десятинами. Четыре человека имели более 1000 десятин. По одному человеку из представленных в списке имели более 2000 и 3000 десятин [8, л. 15].

По *Могилевскому уезду* в списках насчитывалось 10 человек от 44 до 74 лет. Два человека из них окончили училище, четыре человека – университет, еще два – гимназию. Один представитель из списка был выпускником семинарии. Еще один прошел обучение в институте. Имущественное положение по вышеперечисленным представителям было такое: два

человека были собственниками земли свыше 300 десятин. Еще два – более 400 десятин. Два человека имели более 500 десятин и еще четыре – более 1000 [8, л. 15].

По *Мстиславскому уезду* было представлено 10 человек в возрасте от 41 до 73 лет. Один человек из десяти окончил училище. Четыре человека окончили университет. Один человек был выпускником института, один получил образование в кадетском корпусе. Еще два человека окончили гимназию. Один окончил среднее учебное заведение (точных данных нет). Данные по имущественному цензу следующие: три человека владели землей более 400 десятин. Два – более 500 десятин. Еще два – более 700. Два – более 1000 десятин. Один человек – более 5000 десятин [8, л. 15].

По *Оршанскому уезду* было отмечено 23 человека в возрасте от 45 до 82 лет. Из них 15 человек получили высшее образование. 8 человек – среднее. Один человек имел землю – от 300 десятин. Два человека – более 500 десятин. Два человека – от 600 десятин. Один человек – от 700 десятин. Три человека – от 800 десятин. Семь человек – от 1000 десятин. 3 человека – от 2000 десятин. Два человека – от 3000 десятин. Один человек – от 4000 десятин. Один человек – от 6000 десятин [8, л. 15].

По *Рогачевскому уезду* в списки было внесено 19 человек в возрасте от 42 до 72 лет. Пять человек окончили университет. Три человека – институт. Три человека – училище. Два человека – лицей. Один человек – Пажеский корпус, один человек – кадетский. Еще один – лицей. Также один человек получил образование в гимназии. Два человека получили среднее образование (без уточнения). Трех человекам принадлежало более 400 десятин. Одному человеку – более 600 десятин. Одному – более 700 десятин. Одному – более 900 десятин. Трех – более 1000

десятин. Также трем – более 2000 десятин. Четырём – более 3000 десятин. Двум человекам – более 4000 десятин. Одному человеку – более 9000 десятин [8, л. 15].

Одним из наиболее активных представителей, который избирался от Могилевской губернии, был В.П. Войнич-Сяноженский. Он был избран в состав Государственного Совета в 1907 г. Благодаря архивным данным можно отследить его возрастную, образовательную и имущественную цензу в период выборов. Так, в 1913 г. Владислав Платонович входил в списки лиц, имеющих право быть избранными в состав Государственного Совета. На момент подачи сведений ему было 54 года, образование он получил в университете и владел землей в количестве выше 3000 десятин [8, л. 15].

### Заключение

Выборные представители от белорусских губерний в основном были представлены землевладельцами, имеющими, как правило, очень разные земельные владения и возрастную цензу. Согласно архивным материалам белорусские представители принимали активное участие в выборах. Они нередко подавали жалобы на имя Государственного Совета и отстаивали собственные интересы. Наиболее распространенные жалобы касались исключения из списков лиц, имеющих право быть избранными в Государственный Совет. Причины, по которым чаще всего исключали из списков, были связаны преимущественно с отсутствием необходимой информации о возрасте, образовании и других сведениях кандидатов. В случае предоставления недостающих данных происходило включение претендентов в списки. В общем они давали возможность изучить и проанализировать деятельность членов Государственного Совета. Исходя

из вышеизложенного следует, что за право быть членами верхней палаты боролись в основном польские аграрии, которые избирались от западных губерний.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при правительствующем сенате] // Национальный исторический архив Беларуси г. Гродно. – Ф. 1202. Оп. 1. Д. 1.
2. **Арчegov, С. Б.** Верхняя законодательная палата Российской Империи по учреждению Государственного Совета 1906 года / С. Б. Арчegov. // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 14, Право. – 2010. – № 3. – С. 3–14.
3. **Бородин, А. П.** Государственный Совет России (1906–1917) / А. П. Бородин. – Киров : Б. и., 1999. – 366 с.
4. Дело по жалобе графа Г. Броель-Плятера об исключении его из списка кандидатов для выборов в члены Государственного совета (15–25 марта 1906 г.). / Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). – Ф. 2558. Оп. 1. Д. 21.
5. Дело по жалобе землевладельца В. Коссова об исключении его из списка землевладельцев, имеющих право быть избранным в члены Государственного совета по Витебскому уезду (28–31 марта 1906 г.) // Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). – Ф. 2558. Оп. 1. Д. 20.
6. Дело по составлению списков о выборах в Государственный совет [протокол заседания комиссии и списки избирателей и кандидатов для избрания в Государственный совет по Кобринскому уезду и Гродненской губернии с указанием имущественного ценза и образования] // Национальный исторический архив Беларуси г. Гродно. – Ф. 59. Оп. 1. Д. 4.
7. Государственный совет Российской империи 1906–1917 / отв. ред. В. В. Шелохаев. – Москва : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2008. – 343 с.
8. Материалы о выборах в члены Государственного совета от Могилевской губернии 24 июня 1913 – 2 августа 1913 г. – Ф. 2058. Оп. 1. Д. 13.

Поступила в редакцию 29.11.2018 г.  
Контакты: [schemplehova@mail.ru](mailto:schemplehova@mail.ru)  
(Шемплехова Наталья Александровна)

#### Shemplekhova N. ELECTIONS TO THE STATE COUNCIL OF THE RUSSIAN EMPIRE IN THE TERRITORY OF BELARUSIAN PROVINCES: SOCIAL AND NATIONAL ASPECTS.

*The article discusses the election campaign to the State Council in the territory of the Belarusian provinces. A detailed analysis of the social, age and educational qualifications of the upper chamber candidates is carried out. The article presents sources based on archival materials – lists of persons who had the right to be elected to the State Council. In addition, the article analyzes various types of documents, including complaints about irregularities in the electoral production process.*

**Keywords:** State Council, election campaign, Belarusian provinces.