

УДК 321.01(476)

СОВРЕМЕННАЯ БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ: СУЩНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Н. А. Барановский

доктор социологических наук

главный научный сотрудник Института социологии НАН Беларуси

В статье раскрывается сущность, структура и функции современной белорусской государственности, а также место и роль политико-культурного кода как идеологического ядра политической системы. Особое внимание уделяется национальной идее – стратегическому духовно-нравственному ориентиру общественного развития Республики Беларусь. На основе социологического анализа базовых принципов и ценностей, составляющих сущность политической культуры, выявлены актуальные проблемы и определены перспективы дальнейшего социально-политического развития страны.

Ключевые слова: белорусская государственность, политико-культурный код, национальная идея, социально-политическое развитие.

Введение

Современное белорусское общество – общество переходного типа, находящееся на исторической стадии системной трансформации экономических, политических и культурных институтов, перехода от социалистических общественных отношений к социально ориентированной рыночной экономике и демократической политической системе. Социальным событием, послужившим основным детерминирующим фактором и исходной точкой трансформации белорусского общества, является распад СССР и крах мировой социалистической системы, которые произошли в начале 90-х гг. прошлого столетия и обусловили формирование на постсоветском пространстве множества суверенных государств, в том числе и Республики Беларусь.

Основная часть

Результаты мониторинговых социологических исследований, проводимые Институтом социологии и другими социологическими учреждениями, анализ статистики и научной литературы свидетельствуют, что за 25-летний период самостоятельного существования Республика Беларусь добилась значительных успехов в социально-экономическом, политическом, социальном и культурном развитии. В частности, в отличие от кризисных 90-х гг., в настоящее время в развитии белорусского общества наступил период стабилизации и активного созидания предпосылок перехода к стадии устойчивого инновационного развития и построения постиндустриального общества. Развивается процесс экономической интеграции Беларуси, России и Казахстана. Беларусь активно участвует в построении новой модели полиполярного мироустройства. Возросло количество людей со средним уровнем материального достатка. Изменились социально-политические ориентации населения. Так, если в 90-х гг. под словом “демократия” в общественном мнении преимущественно понималось установление порядка и обеспечение благополучия, то в настоящее время – это, прежде всего, соблюдение прав человека (48%), обеспечение свободы слова, прессы, вероисповедания (44%), равенство и социальная справедливость (36%), стабильность и порядок (35%), возможность участвовать в политической жизни страны (22%) (данные социологического опроса, проведенного Институтом социологии НАН Беларуси в ноябре 2013 г.). В последнее десятилетие отчетливо проявляется тенденция снижения элементов напряженности и возрастания социально-политического оптимизма в обществе, что создает предпосылки для дальнейшего развития Республики Беларусь по пути демократии и гражданского общества. По данным опроса, проведенного в июле 2014 г., абсолютное большинство населения (75%) полагает, что с момента обретения государственной независимости Республика Беларусь

© Барановский Н. А., 2019

состоялась как независимое и самостоятельное государство. Чувство гордости за Беларусь у населения страны в наибольшей степени вызывают такие политические события, как “обеспечение мирного развития страны” – 41%, “стабильность в стране” – 31%, “достижение государственного суверенитета” – 26%, “укрепление авторитета страны на международной арене” – 13%, “создание ЕврАзЭС” – 10%, “сплочение людей вокруг идеи государственного суверенитета” – 8%, “построение социально ориентированного государства” – 7% и др. Прогнозируя реальные социально-политические контуры Беларуси третьего десятилетия XXI в., население страны выделяет следующие основные особенности: сохранение государственной независимости и территориальной целостности – 63,0%; страна с развитой национальной культурой и традициями – 58%; страна, обладающая эффективными современными технологиями и развитой наукой – 45%; построение демократического и правового государства – 41%; государство законности и порядка, справедливости и солидарности, партнерства и ответственности – 39%; социально справедливое общество – 38%; страна с высоким уровнем жизни – 37% [1].

Несмотря на все эти позитивные изменения, в настоящее время имеются и насущные общественные проблемы, требующие своего адекватного и эффективного решения. Во-первых, трансформационные изменения в экономической, политической, социальной и культурной сферах современного белорусского общества имеют различную динамику и противоречивый характер политико-идеологической направленности, который проявляется в хаотичном соединении элементов прежних социалистических общественных отношений и новых ценностей и процессов, что существенно препятствует последовательному движению по пути устойчивого развития и созидания нового общества. Во-вторых, в современном белорусском обществе имеет место рассогласованность и дисбаланс между потребностями экономики, социальной сферы и культуры в трансформационном динамичном и интенсивном развитии и сложившейся в кризисные 90-е гг., но все еще действующей, централизованной административной системой государственного управления социумом. В-третьих, отмечается углубление несоответствия между недостаточно высоким уровнем развития демократии, правового государства и гражданского общества, с одной стороны, и динамично растущим качеством жизни, уровнем политической, правовой и духовной культуры, а также новыми социальными стандартами, ценностными ориентациями и социальными ожиданиями населения, с другой стороны.

Вышперечисленные рассогласованности и дисбалансы могут перерасти в социальные противоречия с негативными экономическими, политическими и другими последствиями для общества. В связи с этим актуальной и социально востребованной научной проблемой является политико-социологическое исследование состояния, глубины и социальной напряженности рассогласованности и дисбаланса в динамике и характере стратегического развития экономики, политики, социальной сферы и культуры. Важным является также разработка путей, социальных и правовых механизмов нейтрализации и устранения этих дисбалансов, прежде всего посредством научно обоснованной модернизации современной белорусской государственности и развития гражданского общества, которые должны оптимально сочетать социальные инновации и учитывать культурно-исторические особенности развития Беларуси.

В контексте политической социологии современная белорусская государственность – это делегированное народом социально-политическое право и конституционная обязанность государства на нормативно-правовой и легитимной основе посредством системы политических институтов и социально-политических механизмов эффективно осуществлять политиковластное управление экономической, политической, социальной и культурной сферами общественной жизни в интересах устойчивого и прогрессивного развития социума.

Результаты мониторинговых социологических исследований, проводимые Институтом социологии НАН Беларуси в последние два десятилетия, свидетельствуют, что дальнейшее развитие современного белорусского общества, в соответствии с доминирующим общественным мнением, требует ориентации не на революционные перемены, а последовательное эволюционное обновление, которое, вместе с тем, не исключает, а даже предполагает фундаментальные структурные преобразования, социальные прорывы и ускорения.

Социологические опросы населения свидетельствуют, что актуальной социальной потребностью является модернизация политической системы – оптимально сочетающей социальные инновации и преемственность, эволюционный процесс системных преобразований базовых

принципов, структуры и форм деятельности органов государственной власти и управления, политических партий, общественных формирований и граждан в направлении дальнейшей демократизации государственного управления и формирование гражданского общества, повышения эффективности социально-политического управления, обеспечения социального порядка и устойчивого прогрессивного развития социума. По данным социологического опроса, проведенного в ноябре 2013 г., 44% респондентов полагают, что существующая в стране политическая система нуждается в модернизации. Наиболее важными переменами, востребованные обществом, в контексте модернизации политической системы страны, по мнению населения, являются: усиление ответственности руководителей всех уровней за принятые решения (46%); повышение эффективности и открытости работы государственного аппарата (44%); установление контроля доходов и расходов чиновников (40%); учет общественного мнения при управлении государством (34%); децентрализация власти и управления, развитие местного самоуправления (11%); введение прямых выборов руководителей местных органов власти и управления (18%); привлечение общественных организаций к принятию политических решений и управлению государством (12%); переход на выборах в Парламент к голосованию, как по отдельным кандидатам, так и по партийным спискам (к смешанной системе выборов) (10%); учет мнения оппозиции при принятии политических решений и управлении государством (8%) и др.

Социологические опросы свидетельствуют, что большинство населения страны (72%) проявляют интерес к политическим событиям в Беларуси, 61% – к событиям в ближнем зарубежье, а 52% – в странах дальнего зарубежья. Практическая политическая активность населения страны является достаточно высокой: в общественно-политической жизни принимает участие около 70% респондентов, наиболее активно она проявляется на выборах Президента Республики Беларусь, выборах в местные Советы депутатов и Парламент. В деятельности политических партий принимает участие только 1% опрошенных, в обсуждении законопроектов – 2%. К сторонникам какой-либо партии относят себя только 3,6% опрошенных. По мнению населения, в стране должны действовать сильные политические партии (47%). Они необходимы, прежде всего, для того, чтобы выражать и защищать интересы граждан (33%), бороться с бюрократизмом, коррупцией и произволом чиновников (22%), содействовать повышению государственного управления (22%), обеспечивать наличие политической конкуренции и возможности выбора политических лидеров (18%), контролировать работу органов государственной власти и управления (16%), обеспечивать развитие демократии (14%). Большинство опрошенных полагает, что в стране должны функционировать не одна, а несколько больших политических партий, которые бы работали, опираясь на собственные материальные ресурсы, без помощи со стороны государства (соответственно 21 и 45%). При этом ни Президент, ни премьер-министр, по мнению многих, не должны быть лидерами каких-либо партий. Население страны склоняется к тому мнению, что в настоящее время нецелесообразно переходить к формированию Парламента по партийным спискам, предпочтение отдается мажоритарной пропорциональной системе выборов, что является естественным в условиях неразвитости партийного строительства и утраты доверия населения к политическим партиям, которое сохраняется с советского времени. Вместе с тем, население полагает, что в Парламенте страны могут и даже должны быть представлены оппозиционные политические партии.

По данным социологического опроса 2013 г. наиболее оптимальной формой государственного правления в современной Беларуси является Президентско-парламентская Республика (примерно паритетное распределение власти между Президентом и Парламентом) – 47% опрошенных (за Президентскую Республику – 17%, за Парламентскую Республику – 6%). В области политической идеологии в настоящее время имеет место плюрализм политических взглядов и убеждений. По данным опроса, проведенного в ноябре 2013 г., приверженцами социал-демократической идеологии называют себя 29% опрошенных, социалистической – 24%; либерально-демократической – 24%. Пятая часть опрошенных (20%) – не разделяет идеи и принципы никаких политических течений, что свидетельствует об индифферентности и неопределенности их политических взглядов, а 18% – затруднились ответить на данный вопрос. В этих условиях можно сделать вывод, что формирование политической идеологии белорусского государства как идейно-стратегической основы функционирования системы государственной власти и управления, при сохранении принципа идеологического плюрализма, разделения властей, демократической

избирательной системы и многопартийности, является важной и актуальной социально-политической задачей современного белорусского государства.

Гражданское общество в общественном сознании современных белорусов ассоциируется со свободой личности и обеспечением прав человека (52%), активным участием граждан в работе органов власти и управления (42%), гласностью и доступностью информации о положении дел в стране (42%), свободой политических взглядов и убеждений (26%), наличием независимых средств массовой информации (19%), независимыми профсоюзами (16%), конструктивным сотрудничеством политических партий, общественных организаций и государства (13%), привлечение общественных организаций к принятию политических решений и управлению государством (9%) [2].

Важной сущностной социально-политической характеристикой современного белорусского общества является его политико-культурный код. В соответствии с действующей Конституцией РБ, которая закрепила за Республикой Беларусь социально-правовой статус демократического социального правового государства, основу политико-культурного кода современного белорусского общества составляют следующие фундаментальные общественно-политические принципы, ценности, нормы и социальные практики:

- 1) народовластие, при котором народ – источник и основной субъект государственной власти и управления;
- 2) человек, его права, свободы и гарантии реализации – высшая ценность и цель общества и государства;
- 3) равноправие граждан, социальных групп, общностей и организаций в политической и других сферах общественной жизни;
- 4) выборность основных органов государства в процессе периодических прямых, альтернативных и свободных выборов;
- 5) разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную, а также их независимость друг от друга;
- 6) верховенство права и закона, перед которыми все равны и которые обязаны соблюдать все государственные органы и граждане;
- 7) наличие экономического, политического, идеологического, культурного и другого плюрализма;
- 8) открытость, доступность и гласность государственной и общественной жизни, включая свободу дискуссий, критики, политической оппозиции, в том числе наличие механизма контроля со стороны народа за положением дел в государстве и обществе;
- 9) учет общественного мнения и научных достижений при принятии важных государственных решений;
- 10) наличие независимых от государства средств массовой информации [3; 4].

Таким образом, идеологическая сущность и ценностно-смысловое содержание политико-культурного кода современной Беларуси проявляется в следующих фундаментальных социально-политических принципах и ценностях:

- 1) демократия, политические права и свободы человека;
- 2) социальное развитие и социальная справедливость;
- 3) верховенство права и правопорядок.

Социологическое изучение общественного мнения – “гласа народа” и формы массового общественного сознания, отражающего жизненные потребности, интересы, ценности, привычки, образ жизни и менталитет народа, которое выражается в социальных представлениях, оценках и суждениях граждан по различным вопросам экономической, политической, социальной и культурной жизнедеятельности социума, в теории и социальной практике используется как критерий оценки эффективности деятельности социальных субъектов, функционирования социальных институтов и общества в целом, а также как социальный механизм их совершенствования и развития.

Социологическое измерение уровня присутствия в общественном сознании, в действующей политической системе и в социально-политической практике базовых политико-культурных принципов и ценностей современного белорусского общества позволяет не только выявить актуальные социально-политические проблемы, общественно-политические ожидания населе-

ния, но также определить перспективы и пути дальнейшего социально-политического развития Беларуси.

Важным социологическим показателем *уровня демократического развития белорусского государства и общества* выступает то, насколько современное белорусское государство, как главный социальный субъект политической системы, является народным, то есть в какой мере в организации и деятельности органов государственной власти и управления учитываются и выражаются базовые жизненные потребности и интересы граждан, социальных групп, страт и классов, а также в какой степени граждане имеют возможность и практически принимают участие в политической жизни и управлении государством и обществом. По данным репрезентативного социологического опроса, проведенного Институтом социологии НАН Беларуси летом 2016 г., в общественном сознании доминирует ориентация на необходимость дальнейшего развития демократии, а также обеспечение и защиту прав и свобод человека (68,9% опрошенных придерживаются такого мнения и только 11,9% – акцент делают на актуальную необходимость поддержания порядка и дисциплины в обществе). При этом третья часть опрошенных (35,5%) полагает, что развитие Беларуси в ближайшем будущем должно осуществляться эволюционным путем, то есть плавно и постепенно. Однако, по мнению примерно такого же количества граждан (31,0%), сегодня назрела социальная необходимость и общественная востребованность в глубоких качественных переменах и реформах, как в политической, так и экономической и социальной сферах жизнедеятельности белорусского общества в плане развития демократии, институтов гражданского общества и социально ориентированной рыночной экономики. В частности, по мнению населения, модернизация политической системы необходима для того, чтобы обеспечить повышение уровня благополучия и качества жизни населения (31%), снизить уровень коррупции среди чиновников (15%), уменьшить бюрократизм в органах власти и управления (14%), обеспечить большую социальную справедливость (11%), стимулировать развитие демократии и формирование гражданского общества (10%).

Социологические исследования свидетельствуют, что в общественном сознании современных белорусов, одновременно с сохранением государственно-патерналистских социальных ожиданий и рассмотрением государства как главного политического субъекта и гаранта социального благополучия населения, все более утверждается социальная ориентация на личную инициативу и ответственность за свою судьбу (84,8% опрошенных полагает, что улучшение жизни зависит от их самих, и только 54,6% связывает улучшение своей жизни с государством). По мнению населения, в деятельности органов государственной власти и управления в настоящее время имеется много недостатков, которые необходимо преодолевать: волокита (44,1%), невнимание к гражданам (39,2%), использование должности в личных целях (37,8%), непрофессионализм (28,7%), взяточничество, коррупция (27,4%), принятие решений в обход закона (20,4%). Многие респонденты высказывают неудовлетворенность работой органов государственной власти и управления (по мнению 27,0% опрошенных государство практически не помогает им справляться со своими жизненными проблемами, 15,2% полагает, что обращение в местные органы власти для защиты своих прав является неэффективным, 27,0% – неэффективным признают свое участие в выборах и референдумах, а 28,0% – участие в деятельности политических партий). По данным социологического опроса 52,5% респондентов не чувствуют себя защищенными от произвола чиновников. Большинство населения недостаточно активно участвует в работе органов местного государственного управления и самоуправления, проявляет пассивность и недоверие к политическим партиям и общественно-политическим движениям, что свидетельствует о недостаточном уровне развития институтов гражданского общества.

Учитывая вышеизложенные общественно-политические настроения и ожидания населения страны, следует полагать, что процесс совершенствования белорусской государственности и развития политической культуры современного белорусского общества целесообразно осуществлять в направлении дальнейшего развития демократии, обеспечения прав и свобод гражданина, открытости и публичности политических институтов, повышения социальной эффективности деятельности органов государственной власти и управления, развития местного самоуправления, формирования институтов гражданского общества и стимулирования гражданской активности населения.

Социологическим показателем *уровня развития социально-правового института прав и свобод человека в современном белорусском государстве и обществе* выступает, прежде всего,

степень личностной и социальной значимости конкретных конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также в какой мере государство и общество создают условия и обеспечивают гарантии для социально-практической реализации прав и свобод человека и гражданина. Социологические опросы показывают, что в системе базовых жизненных ценностей современных белорусов доминируют такие общечеловеческие ценности как жизнь и здоровье, семья и дети, материальное благополучие. В перечень наиболее значимых политических прав и свобод современного белорусского общества входят: свобода слова, мнений и убеждений (61%), право обжаловать незаконные действия властей (50%), право избирать государственные органы (45%), право на обращения в органы власти и управления (39%), право на информацию о работе органов власти и управления (31%) и др. По результатам опроса население страны больше всего ценит следующие социальные институты, принципы и блага: права человека (47%), свободу и независимость личности (32%), социальную защиту граждан (29%), социальную справедливость (28%), социальное равенство (27%), социально ориентированную экономику (19%), веру в Бога и религиозные ценности (19%), частную собственность и свободу предпринимательства (18%), выборность органов власти и управления (15%).

Социологическим показателем *уровня социального развития и социальной справедливости современного белорусского государства и общества* выступает то, насколько они являются человеко-ориентированными, то есть проявляется забота о людях, создаются доступные и равные благоприятные условия для их жизнедеятельности в сфере труда, гражданской активности, семьи и досуга, стимулируется их личностное и социальное развитие. Результаты социологического опроса, проведенного Институтом социологии НАН Беларуси в октябре 2017 г., показывают, что по уровню материальной обеспеченности население страны стратифицируется следующим образом: обеспеченных – 5,3%, с достатком выше среднего уровня – 10,8%, среднеобеспеченных – 44,0%, ниже среднего уровня обеспеченности – 21,7%, необеспеченных – 17,0%. При этом свою теперешнюю жизненную ситуацию 10,6% опрошенных оценивают “все более чем нормально”, 31,6% – “все не так плохо и можно жить”, 40,6% – “жить трудно, но можно терпеть”, 9,0% – “положение бедственное, терпеть уже невозможно” (7,8% – затруднились ответить). На ближайшее будущее 32,1% опрошенных высказывают надежду, что их жизнь изменится к лучшему, 27,3% – что жизнь останется без изменений, а 12,8% – что их жизнь изменится к худшему (27,3% – затруднились ответить). По данным опроса 64,8% граждан сегодня не чувствуют себя защищенными от бедности, что создает благоприятную почву для социальной неудовлетворенности, социальной напряженности и протестных настроений. Наибольшее неудовлетворение население страны высказывает следующими сторонами жизни: уровнем материальной обеспеченности – 55,9%, состоянием своего здоровья и здоровья своих близких – 37,0%, качеством медицинского обслуживания – 33,5%, жилищными условиями – 31,5%, условиями для самореализации – 29,3%, соблюдением прав и свобод в обществе – 25,4%, условиями проведения свободного времени – 25,2%, своей работой, учебой – 24,9, безопасностью о преступности – 20,2% и др. В целом же удовлетворены своей жизнью 58,0% опрошенных, 15,2% – не удовлетворены (20,0% – затруднились ответить). Таким образом, уровень социальной справедливости и социального развития белорусского государства и общества является пока еще недостаточно высоким, имеется много проблемных областей, которые требуют первоочередного решения и активного участия, как государства, общественности, так и каждого человека.

Социологическим показателем *уровня правопорядка белорусского государства и общества, а также степени реализации принципа верховенства права* выступает то, насколько в стране сложилась и развита нормативно-правовая система, основанная на общечеловеческих и традиционных, нравственных принципах и ценностях, а также адекватная современным потребностям и перспективам общественного развития. Большое значение имеет изучение степени соблюдения в обществе законов и других правовых актов, а также как на практике действует принцип равенства всех граждан перед законом и судом, каков уровень развития правовой культуры населения. Социологический опрос, проведенный Институтом социологии НАН Беларуси летом 2016 г., показал, что в общественном мнении социальная справедливость ассоциируется, прежде всего, с принципом равенства всех граждан перед законом (на это указало 37,0% опрошенных). Следует отметить достаточно высокий уровень правовой культуры и правомерного поведения населения страны (по мнению 68,5% опрошенных, все граждане должны соблюдать

законы, и только 14,2% – допускает возможность не соблюдать и “обходить” законы). Вместе с тем, имеет место невысокий уровень эффективности правоприменительной деятельности и работы правоохранительных органов: по мнению 9,8% опрошенных, обращение граждан в суд является неэффективным, 46,3% не чувствуют себя защищенными от произвола правоохранительных органов, а 46,8% – не защищены от преступности.

На основе анализа результатов социологических опросов общественного мнения, следует признать, что, несмотря на правильно взятый стратегический курс на построение демократического социального правового государства и гражданского общества, современный уровень развития демократии, социальной и правовой системы не в полной мере соответствует динамично растущим социальным ожиданиям населения, уровню политической, правовой и духовной культуры граждан, а также актуальным потребностям современного белорусского общества, находящегося в историческом периоде трансформационного развития. Выявленные политические, социальные и правовые реалии и проблемы целесообразно учитывать в современной социальной практике реализации базовых политико-идеологических принципов демократии, прав и свобод человека, социального развития и социальной справедливости, правопорядка и верховенства права, которые составляют сущность и ценностно-смысловое содержание политико-культурного кода современного белорусского общества.

Модернизацию политической системы не следует сводить только к изменению структуры, функций, компетенции и численности органов государственной власти и управления. Опросы общественного мнения свидетельствуют, что важным направлением работы должна быть децентрализация системы государственного управления и развитие местного самоуправления. Местное самоуправление – основа демократического общества, неотъемлемая часть политической системы и одновременно важнейший институт гражданского общества. Органы местного самоуправления укрепляют публичную власть, делают ее более гибкой и эффективной, так как являются доступными для людей, максимально приспособлены к использованию имеющихся ресурсов для удовлетворения потребностей населения. Социально-правовой статус местного самоуправления закреплен в Конституции Республики Беларусь и Законе Республики Беларусь “О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь” от 4 января 2010 г. В ст. 1 Закона местное самоуправление определяется как форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц. На практике местное самоуправление осуществляется через Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах. Наравне со структурами местного самоуправления функционируют органы местного государственного управления в лице исполкомов и администраций местных органов исполнительной и распорядительной государственной власти. Согласно ст. 1, 9 и 21 Закона Республики Беларусь “О местном управлении и самоуправлении” Советы депутатов являются одновременно органами местного самоуправления и представительными государственными органами, непосредственно избираемыми населением. Деятельностью Совета руководит председатель, который подотчетен Совету, его избравшему, но который при этом является государственным служащим. Исполнительные и распорядительные органы местного управления, согласно ст. 38 Закона, являются органами государственной власти, которые подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь, Совету министров Республики Беларусь и вышестоящим исполкомам. По вопросам, отнесенным к компетенции местных Советов исполкомы подотчетны соответствующим Советам. Председатели исполкомов всех уровней назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь с последующим утверждением на сессии местного Совета депутатов.

Таким образом, в нашей стране на местном уровне функционирует смешанная государственно-общественная модель местного самоуправления, с преобладающим правом государственных структур по практическому решению вопросов местного значения. Система местного самоуправления Республики Беларусь не является исключением из общепризнанного стандарта и международной практики. Такая же модель местного самоуправления с различными вариаци-

ями существует в ряде других стран – в Германии, Австрии, Японии, в отдельных постсоциалистических и развивающихся странах. В некоторых странах (Великобритании, США, Канаде, Индии, Австралии, Новой Зеландии) функционирует так называемая англосаксонская система местного самоуправления, которая характеризуется наличием автономного местного самоуправления на всех административно-территориальных уровнях. Органы местного самоуправления издают нормативно-правовые акты, устанавливают и взимают местные налоги, организуют местные услуги, включая транспорт, торговлю, организуют строительство, охраняют памятники культуры, истории и т. д. Эта модель организации местного самоуправления построена на общественной теории муниципального управления. В ряде стран функционирует так называемая континентальная (французская) система местного самоуправления, которая построена на прямом государственном управлении на местах, дополненном элементами общественного самоуправления. В основе данной модели лежит государственная теория местного самоуправления, согласно которой любая деятельность по управлению, осуществляемая субъектами публичных прав и обязанностей, есть деятельность государственная. Европейская Хартия местного самоуправления, принятая Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы 15 октября 1985 г., рассматривает местное самоуправление как важный институт демократии и исходит из общественной теории местного самоуправления. В соответствии с ней органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, они являются автономными и самостоятельными, а коммунальная собственность наряду с государственной и частной собственностью является одной из форм собственности, закрепленной в Конституции страны. Система местного самоуправления должна ориентироваться на максимальное вовлечение местного сообщества в управление местными делами. Особенности, присущие белорусской государственно-общественной системе местного самоуправления с доминированием права государственных структур по практическому решению вопросов местного значения, в настоящее время не позволяют Республике Беларусь присоединиться к Европейской Хартии местного самоуправления. Они являются в некоторой степени наследием советской модели организации местной власти, а также связаны с современными историческими условиями становления и эволюционного развития белорусской государственности. В трансформационные и кризисные 90-е гг. построение системы местного самоуправления на принципах государственно-общественной теории было в значительной степени целесообразным и оправданным. Однако спустя двадцать лет в современных условиях экономической, политической и социальной стабилизации, укрепления основ белорусской государственности данная модель местного самоуправления нуждается в модернизации в плане ее децентрализации и демократизации, что в последние годы неоднократно отмечалось Президентом Республики Беларусь. Данный вывод подтверждается результатами социологического опроса, проведенного в ноябре 2013 г., согласно которым только 26% респондентов удовлетворены уровнем развития местного самоуправления. Каждый десятый респондент полагает, что децентрализация государственного управления и развитие местного общественного самоуправления является важным направлением демократизации белорусского государства, а 28% – согласны в свое свободное время принимать активное участие в работе органов местного самоуправления. По мнению граждан, в плане развития местного самоуправления в стране целесообразно активно привлекать граждан к работе органов местного самоуправления (22%), шире освещать в СМИ их работу (22%), ограничить власть местной бюрократии (18%), морально и материально поощрять местных активистов (18%), создавать механизмы реального влияния местного самоуправления на выборы и работу органов государственного управления (11%), оказывать образовательную, материальную и другую помощь органам местного самоуправления (11%), принять новый Закон о местном самоуправлении (7%) и расширить права органов местного самоуправления (7%) [5].

Заслуживают поддержки предложения некоторых белорусских ученых-юристов о необходимости более четкого законодательного разграничения понятий “местное самоуправление” и “местное государственное управление”, а также определения их компетенции, форм подотчетности и взаимодействия. По их мнению, органы местного самоуправления должны быть максимально самостоятельными в решении вопросов местного значения, иметь право на коммунальную собственность, то есть быть полноценными институтами правового государства и гражданского общества, функционировать на началах паритетного взаимодействия с органами

государственной власти и управления. Возможно также рассмотрение вопроса о внесении изменений в административно-территориальное деление страны [6].

Важным компонентом политической культуры современного белорусского общества является национальная идея. Национальная идея – это политикоидеологический и социокультурный феномен, который формируется в общественном сознании путем длительной исторической эволюции на основе синтеза представлений и социальных ожиданий народа о социально-экономическом, политическом и культурном развитии белорусского государства и общества в прошлом, настоящем и будущем, а также выступает в качестве стратегического духовно-нравственного ориентира общественного развития. Исходя из идейно-политической и духовно-нравственной природы и сущности национальной идеи, особенностей и перспектив современного исторического периода в развитии Беларуси, а также общественных настроений и мнений, следует полагать, что новая национальная идея современного белорусского общества должна быть интегративным и системообразующим выражением национального ментально-культурного прошлого, государственно-суверенного настоящего и самодостаточного, демократического, духовно-культурного будущего Беларуси. По нашему мнению, в качестве новой национальной идеи современного белорусского государства и общества может выступать следующий политико-культурный идеал: *“Гражданственность. Достоинство. Духовность”* [7]. Именно эти политико-идеологические и социокультурные ценности и стратегические цели, составляющие аксиологическую и социально-практическую квинтесенцию политической культуры современного белорусского общества, представляются наиболее актуальными и социально востребованными белорусским народом. На их основе должны базироваться политическая идеология современного белорусского государства, национальное законодательство, деятельность органов государственной власти и управления, а также практика экономического, политического, социального и культурного развития современного белорусского общества на ближайшие десятилетия.

Заключение

Политико-социологический анализ состояния и тенденций развития современной белорусской государственности, включая характеристику ее сущности и уровня развития, особенностей политикокультурного кода и национальной идеи, свидетельствует об актуальной необходимости ускорения процесса их дальнейшего развития. Это касается, прежде всего: а) выбора стратегической цели и пути сбалансированного и устойчивого социально-экономического, политического, социального и культурного развития белорусского общества; б) демократизации политической системы, особенно местного самоуправления и развития институтов гражданского общества; в) формирования государственной идеологии, развитие политической культуры и социально-политической активности граждан; г) утверждения в общественном сознании и социальной практике базовых жизнеутверждающих ценностей: гражданственности, свободы, достоинства, духовности и самореализации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Барановский, Н. А.* Социально-политические ориентации населения в современном белорусском обществе / Н. А. Барановский [и др.] // Беларусь на пути в будущее: социологический анализ; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т социологии. – Минск : Ин-т социологии НАН Беларуси, 2015. – Р. 1.2. – С. 27–32.
2. *Барановский, Н. А.* Социодинамика и перспективы развития политической системы современного белорусского общества. // Н. А. Барановский, Социологический альманах. Вып. 6. Ин-т социологии. – Минск : Белорусская наука, 2015. – С. 54–64.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года и изменениями и дополнениями 24 ноября 1996 и 17 октября 2004 г. [Electronic resource]. – Mode of access: tamby.info/zakon/konstitutsija.htm. – Date of access: 22.02.2018.
4. *Барановский, Н. А.* Социально-политические ориентации населения в современном белорусском обществе / Н. А. Барановский [и др.] // Беларусь на пути в будущее: социологический анализ ; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т социологии. – Минск : Ин-т социологии НАН Беларуси, 2015. – Р. 1.2. – С. 26–27.
5. *Барановский, Н. А.* Общественное мнение о деятельности Советов депутатов в Республике Беларусь и мерах по повышению эффективности их работы / Н. А. Барановский // Социальное знание и проблемы интенсификации развития белорусского общества : мат-лы Междун. науч.-практ. конференции (12–13 ноября 2015 г., Минск). НАН Беларуси, Ин-т социологии НАН Беларуси. – Минск : Право и экономика, 2015. – С. 117–121.

6. **Василевич, Г. А.** Конституционное право Республики Беларусь : учебник // Г. А. Василевич, Минск. Книжный дом, 2010. – 768 с.; Местное самоуправление и его реформирование в Республике Беларусь // [Electronic resource] – Mode of access: smolsoc.ru/index.php/home. – Date of access: 14.03.2018.
7. **Барановский, Н. А.** Национальная идея в контексте общественного развития Беларуси // Н. А. Барановский, Беларуская думка. – 2017. – № 7. – С. 18–24.

Поступила в редакцию 05.12.2018 г.

Контакты: +375 29-340-30-14 (Барановский Николай Александрович)

Baranovski N. MODERN BELARUSIAN STATEHOOD: ESSENCE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT.

The article reveals the essence, structure and functions of the modern Belarusian statehood, as well as the place and role of the political and cultural code as the ideological core of the political system. Particular attention is paid to the national idea – the strategic spiritual and moral reference point of social development of the Republic of Belarus. Based on the sociological analysis of the basic principles and values that make up the essence of political culture, topical problems are identified and prospects for further socio-political development of the country are determined.

Keywords: *Belarusian statehood, political and cultural code, national idea, socio-political development.*

Электронный архив библиотеки МГУ имени А.А. Кулешова