

УДК 343.1:338.4

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРОЭКОТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

А. В. Шерстобитов

кандидат юридических наук

Белорусский государственный экономический университет

Статья посвящена анализу нормативных правовых актов, регулирующих относительно новую группу общественных отношений, – оказание гражданско-правовых услуг в сфере агроэкотуризма. На основании проведенного исследования вносятся предложения по изменению действующего законодательства в целях создания более оптимальных условий для разрешения проблемы занятости и развития предпринимательства в сельской местности.

Ключевые слова: агроэкотуризм, агроусадьба, ресурсы сельской местности, правовое регулирование, нормативный правовой акт.

Введение

Агроэкотуризм как социальное явление представляет собой сложный экономико-правовой феномен, воплотивший в себя международно-правовые концепции обеспечения экологического будущего планеты и развития туризма в целом, экономические доктрины установления его значимости в экономике государств и совокупность правовых норм, объединенных общим предметом регулирования – оказанием услуг в сельской местности.

Эффективное развитие экономики Республики Беларусь неотъемлемо связано с необходимостью развития всех видов хозяйственной деятельности, в том числе и в сфере туристической индустрии, нормативная правовая основа которой в последнее время подвергается критическому осмыслению в трудах ученых в различных отраслях науки. Различные аспекты в сфере агроэкотуризма были рассмотрены в работах Д.С. Богатыревой, Т.Е. Гварлиани, В.М. Карпенко, Е.М. Карпенко, В.В. Максименко, И.А. Меркулиной, О.М. Чиковой, И.Н. Яхновец. Работы этих и других авторов, несомненно, имеют важное научное и практическое значение, однако говорить о прекращении проведения научных исследований в данном направлении еще рано.

Проводимая активная работа Министерства спорта и туризма Республики Беларусь по поиску наиболее оптимальных способов государственного регулирования деятельности субъектов хозяйствования по предоставлению туристических услуг в сельской местности предполагает необходимость и целесообразность осуществления дальнейшей научной деятельности в данном направлении.

Представляется, что разработка новых форм и способов развития туристической индустрии в сфере агроэкотуризма позволит улучшить правотворческую и правоприменительную деятельность органов государства и работу субъектов хозяйствования.

Основная часть

В последние десятилетия к существованию и развитию туризма в сельской местности проявляется значительный интерес как на уровне международного сообщества, так и в отдельно взятых государствах. Это является показателем важности охраны и сбережения окружающей среды, памятников истории и культуры.

Важнейшее место среди международных документов, закрепивших значимость экотуризма, заняла Квебекская декларация, принятая на Всемирном саммите по Экотуризму, проведенному под эгидой Программы ООН по окружающей среде и Всемирной Туристской Организации в Квебеке 19–22 мая 2002 г. Принятый участниками международно-правовой акт определил туризм как лидерскую отрасль экономики, признавая его значимость и отводя ему приоритет вследствие вклада в преодоление бедности и охране окружающей среды [1].

Современная государственная политика, проводимая в Республике Беларусь в сфере туризма, направлена на формирование туристической деятельности в целом и поддержку отдельных приоритетных направлений современного туризма. В последние годы начали происходить позитивные изменения в агроэкотуризме, отражающие деятельность государственных органов, направленную на устойчивое развитие сельских территорий. Достаточно новое направление туристической деятельности в Беларуси – аграрный и экологический туризм – должно стать значимой экономической составляющей в нашем государстве и активно развиваться в целях разрешения ряда социокультурных и экологических задач. Агроэкотуризм в настоящее время занял определенную нишу в сфере предпринимательства, позволив субъектам хозяйствования, осуществляющим свою деятельность в сельской местности, и сельским жителям получать дополнительный доход от организации туристического бизнеса. Однако для его дальнейшего развития требуется совершенствование белорусского законодательства, направленного как на корректировку терминов и понятий, так и внесение изменений в порядок и виды деятельности субъектов хозяйствования оказывающих услуги в сфере агроэкотуризма, ведь у потребителя туристических услуг в настоящее время иные запросы и понятия об отдыхе. Следует согласиться с точкой зрения О.М. Карпенко и В.М. Карпенко о том, что для успешного бизнеса в сфере агротуризма уже недостаточно просто предложить ночлег, питание и элементарный досуг [2, с. 88].

Определенный интерес для исследования представляет собой сам термин «Агроэкотуризм», получивший правовое закрепление в Указе Президента Республики Беларусь «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» (далее – Указ) [3]. Он по своей сути объединил различные по некоторым признакам термины, используемые в правотворческой деятельности в других государствах и в научных исследованиях. Таковыми являются: сельский туризм, экологический туризм, аграрный туризм, гостевой туризм. Ученые, выделяя один, по их мнению, наиболее значимый признак предпринимают попытки обосновать исключительное понимание данного социально-правового явления. Так, например, Т.В. Власюк полагает, что сельский туризм это один из видов экологического туризма, проходящий за пределами особо охраняемых природных территорий в сельской местности, основанный на природных особенностях территории, ее культурном и историческом потенциале, предполагающий обязательное расположение средств размещения туристов в сельской местности и вовлечение местного населения в туристическую деятельность [4, с. 13]. С точки зрения А.Р. Караева, агроэкотуризм представляет собой целенаправленное путешествие на сельские территории с относительно ненарушенными экосистемами и этнокультурными комплексами и привлекательной культурно-исторической средой, обеспечивающие непосредственный вклад в решение проблем сельского населения и развитие экокомплекса, подлежащие адекватному режиму управления на основе устойчивого развития [5, с. 12]. В рамках проводимого нами исследования данные точки зрения позволили вынести предположение о том, что разрешение осуществления оказания услуг в сфере агроэкотуризма в поселках с населением более 3-5 тыс. человек ошибочно.

В соответствии с Указом под агроэкотуризмом понимается временное пребывание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в сельской местности, малых городских поселениях в целях получения услуг, оказываемых субъектом агроэкотуризма для отдыха, оздоровления, ознакомления с природным потенциалом республики, национальными культурными традициями без занятия трудовой, предпринимательской, иной деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в месте пребывания.

Таким образом, территория как пространственный предел осуществления хозяйственной деятельности, расширена до малых городских поселений и не охватывается понятием сельская местность. Соответственно агроэкоуслуги могут предоставляться в населенных пунктах, в которых население не превышает количества 20 тыс. человек. Полагаем, что данное количество целесообразно уменьшить до 3-5 тыс. человек. Говорить о возможности получения экологически качественных услуг в больших населенных пунктах представляется неправильным. Современная обеспеченность населения транспортными средствами и очевидная развитость инфраструктуры в населенных пунктах с населением, превышающим 5 тыс. человек, позволяют говорить о загазованности, производстве промышленных шумов и в свою очередь о невозможности обеспечения туриста экологически чистой окружающей средой. Наиболее оптимальным с позиции качества предоставляемой услуги по данному критерию является предоставление места для про-

живания в агроусадьбе, но не в современном населенном пункте с численностью населения не более 2 тыс. человек.

Следует обратить внимание на несоответствие термина “Агрэкотурызм” термину “туризм”, содержащемуся в Законе Республики Беларусь “О туризме” [6]. Закон, как нормативный правовой акт более высокой юридической силы, под туризмом понимает не только туристическое путешествие, а также деятельность юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей по его организации. Соответственно и агрэкотурызм следует рассматривать и понимать не только как действия, совершаемые потребителем туристических услуг, но и как деятельность особых, специальных субъектов хозяйствования.

В Республике Беларусь деятельность по оказанию услуг в сфере агрэкотуризма осуществляется физическими лицами без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, сельскохозяйственными организациями – при условии ведения раздельного учета доходов, получаемых от данного вида деятельности, и доходов, получаемых от реализации произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции, других видов хозяйственной деятельности, не запрещенных законодательством. Указ своими нормами объединил по своей сути двух кардинально отличающихся субъектов оказания гражданско-правовой услуги.

И.Н. Яхновец полагает что, исходя из специфики агрэкотуристической деятельности и нормативной правовой базы, можно отнести агрэкотурызм к хозяйственной деятельности, не подлежащей налогообложению [7, с. 160]. С данной позицией можно согласиться только в части деятельности физических лиц. Вышеуказанная норма о видах субъектов агрэкотуризма в части сельскохозяйственных организаций обязывает их вести раздельный учет дохода, полученного от агрэкотуристической услуги. Но не освобождает в буквальном смысле слова от уплаты налогов от деятельности в рассматриваемой сфере.

Полагаем, что существующая на сегодняшний момент редакция Указа о непризнании физических лиц субъектами предпринимательской деятельности в случае невыполнения условий гражданско-правового договора с потребителем агрэкоуслуг, не защищает права потребителя в полном объеме. Невыполнение принятых на себя гражданско-правовых обязательств либо их частичное выполнение не предусматривает в этом случае имущественную ответственность индивидуального предпринимателя, закрепленную гражданским законодательством, и позволяет избежать имущественной ответственности в полном объеме. Данная ответственность также может возникнуть из причинения вреда здоровью при оказании услуги – обеспечение агрэкотуристов питанием (как правило, с использованием продукции собственного производства). Полагаем, что признание физического лица субъектом оказания агрэкоуслуги, но не субъектом предпринимательской деятельности не позволит в максимальном объеме защитить законные права и интересы потребителей туристических услуг.

Признавая значимость относительно нового для Республики Беларусь направления хозяйственной деятельности – агрэкотуризма, имеющего своей целью создать условия для разрешения проблемы занятости в сельской местности и развития предпринимательства, не требующего больших стартовых инвестиций, считаем необходимым разработку учебно-методических материалов для оказания консультативной помощи субъектам агрэкотуризма. В дальнейшем видится целесообразным создание региональных учебно-консультационных центров по подготовке специалистов в сфере оказания агрэкологических туристических услуг.

На основании изложенного можно сделать вывод о необходимости внесения изменений в ряд нормативных правовых актов, направленных на дополнение понятия “агрэкотурызм” как вида хозяйственной деятельности. Следует ограничить пространственный предел осуществления этого вида деятельности населенными пунктами, не превышающими численность населения более чем на 2 тыс. человек, исходя из невозможности предоставления “чистой экологической услуги” – городскими и курортными поселками.

Полагаем, что освобождение физического лица как субъекта агрэкотуристической услуги от статуса предпринимателя не обеспечивает в полном объеме защиты законных прав и интересов потребителей туристических услуг. Предоставление возможности получения прибыли должно предусматривать полную имущественную ответственность за невыполнение принятых на себя обязательств и совершение иных гражданско-правовых деликтов. Считаем целесообразным признать на законодательном уровне статус субъектов, оказывающих агрэкологические

туристические услуги, равным статусу хозяйствующего субъекта, закрепленного в Гражданском кодексе Республики Беларусь.

В связи со значительным количеством оказания физическими лицами исключительных услуг в виде предоставления жилья считаем целесообразным закрепить на законодательном уровне его название как сельский гостевой туризм, отграничив от других видов деятельности, предполагающих более широкий диапазон услуг.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Квебекская декларация. Принята на Всемирном саммите по Экотуризму 19–22 мая 2002 года / [Электронный ресурс] – 2018. – Режим доступа: http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/169660/A_57_343-RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y. – Дата доступа: 1.03.2018.
2. **Карпенко Е. М.** Возможности развития агротуризма в Беларуси и факторы его определяющие / Е. М. Карпенко, В. М. Карпенко, Д. А. Павлова // Экономический вестник ун-та. Сборник научных трудов. – 2017. – № 35-1. – С. 86–93.
3. О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г., № 372; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 26 нояб. 2010 г., № 614 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 288. – 1/12131.
4. **Власюк, Т. В.** Становление и развитие малого предпринимательства в сфере сельского туризма : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 08.00.05 / Т. В. Власюк; Ижевск. Гос. Техн. Ун-т. – Ижевск, 2006. – 24 с.
5. **Карасев, А. Р.** Развитие агроэкологического туризма как фактор повышения конкурентоспособности рекреационно-туристского комплекса (на материалах Краснодарского края) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 08.00.05 / А. Р. Карасев; Сочин. Гос. ун-т туризма и курортного дела. – Шахты, 2009. – 23 с.
6. О туризме: Закон Респ. Беларусь, 29 нояб. 1996 г., № 326-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 16 июня 2010 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
7. **Яхновец И. Н.** Правовые основы агроэкотуризма в Республике Беларусь / И. Н. Яхновец // Право.by. – 2011. – № 4. – С. 158–161.

Поступила в редакцию 19.03.2018 г.

Контакты sherstobitov.andrey.vas@gmail.com (Шертобитов Андрей Васильевич)

Sherstobitov A. LEGAL REGULATION OF AGRO ECOTOURISM IN THE REPUBLIC OF BELARUS: CONTEMPORARY STATE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT.

The article is devoted to the analysis of normative legal acts which regulate a relatively new group of public relations – the provision of civil legal services in the field of agro ecotourism. Proposals are made to change the current legislation in order to create more optimal conditions for resolving employment issues and developing entrepreneurship in rural areas.

Keywords: agro ecotourism, farm tourism estate, resources of rural areas, legal regulation, regulatory legal act.