

УДК 342.98

ЕДИНСТВО И ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГАРАНТИЙ И ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИЙ В ПРОЦЕССЕ СЛУЖЕБНО-ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД

М. В. Новицкая

старший преподаватель,
Могилевский институт МВД Республики Беларусь

В. В. Фурманов

курсант 4 курса факультета милиции
Могилевский институт МВД Республики Беларусь

Статья посвящена анализу порядка предоставления гарантий и выплаты компенсаций в процессе служебно-трудовой деятельности сотрудников ОВД на основе сопоставления общих и специальных норм, регулирующих данную сферу отношений.

На основе проведенного исследования сделан вывод о том, что дифференциация правового регулирования указанных отношений проявляется в наличии специальных норм, образующих определенную систему, основу которой составляют три группы норм:

- напрямую воспроизводящие положения трудового законодательства либо отсылающие к ним;*
- общие нормы трудового права, адаптированные к особенностям службы в ОВД;*
- отражающие специфику регулирования предоставления гарантий и выплаты компенсаций в процессе служебно-трудовой деятельности сотрудников ОВД.*

Ключевые слова: единство, дифференциация, гарантии, компенсации, сотрудники, органы внутренних дел, выходное пособие, служебная командировка, страховая выплата, служебно-трудовые отношения.

Введение

Важную роль в формировании правового государства и охране правопорядка в стране призваны играть органы внутренних дел (далее – ОВД).

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь “Об органах внутренних дел Республики Беларусь” (далее – Закон об ОВД) органы внутренних дел – это “государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь” [1].

В связи с особой значимостью ОВД в системе государственных органов, специфичностью возложенных на них задач, а также высокой степенью риска для жизни и здоровья сотрудников государство, с одной стороны, предъявляет к ним повышенные требования, с другой – закрепляет более высокий уровень защиты. Одно из ведущих мест надлежащего обеспечения служебно-трудовых прав сотрудников ОВД занимает качество правового регулирования их деятель-

© Новицкая М. В., 2017

© Фурманов В. В., 2017

ности. Длительное время регулирование служебно-трудовых отношений осуществлялось на основании ведомственных нормативных правовых актов, носивших, как правило, закрытый характер. Указанное обстоятельство выводило регулирование служебно-трудовых отношений сотрудников ОВД из области действия общих норм трудового законодательства.

С момента провозглашения независимости Республики Беларусь законодательство, направленное на регулирование деятельности ОВД строится на следующих началах: 1) учет требований международно-правовых стандартов; 2) открытость нормативного правового материала; 3) закрепление базовых положений деятельности ОВД в актах высшей юридической силы; 4) охват правовым регулированием всех важнейших направлений деятельности ОВД; 5) отражение в нормативном правовом материале специфики их деятельности через закрепление повышенных требований и высокого уровня гарантий прав осуществления служебно-трудовой деятельности.

Целью статьи является исследование соотношения единства и дифференциации в правовом регулировании предоставления гарантий и выплаты компенсаций в процессе служебно-трудовой деятельности сотрудников ОВД.

Основная часть

Одним из базовых документов, устанавливающих особенности правового регулирования служебно-трудовой деятельности в ОВД является Закон Республики Беларусь “Об органах внутренних дел Республики Беларусь”. Указанный закон комплексно урегулировал правовой статус, организационную структуру ОВД, определив тем самым место и роль ОВД в обществе и государстве. Главы 6, 7 Закона об ОВД содержат общие положения о служебно-трудовой деятельности в ОВД. Помимо Закона об ОВД разработка специальных норм нашла свое отражение, например, в Указе Президента Республики Беларусь “О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь” (далее – Положение о прохождении службы) [2].

Согласно ст. 3 Закона об ОВД “правовой основой деятельности органов внутренних дел являются Конституция Республики Беларусь настоящий Закон, указы и декреты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства Республики Беларусь”. Содержание указанной нормы позволяет отметить, что белорусский законодатель, к сожалению, так и не смог отойти в данном случае от стандартных формулировок, типа “регулируется действующим законодательством” или “законодательством Республики Беларусь”. С нашей точки зрения здесь уместно привести в качестве примера ст. 3 Федерального Закона “О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (в ред. от 03.04.2017 г.), в которой закреплено положение о том, что в случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами РФ о службе в органах внутренних дел, к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, применяются нормы трудового законодательства. Использование подобных формулировок весьма четко отражает одну из характерных черт метода трудового права – сочетание единства и дифференциации правового регулирования, что на наш взгляд, в большей степени отвечает современным реалиям и способствует конкретизации правового статуса сотрудников ОВД.

Несмотря на это, в процессе проведения анализа законодательства Республики Беларусь об ОВД, в частности вопросов, касающихся регулирования по-

рядка предоставления гарантий и выплаты компенсаций в процессе служебно-трудовой деятельности, выявлена тесная связь с общими нормами трудового права:

1. В нормативных правовых актах, регулирующих деятельность ОВД, содержатся прямые ссылки на трудовое законодательство. Так, в ч. 4 п. 2 Инструкции об особенностях направления в служебные командировки, на повышение квалификации, переподготовку и стажировку сотрудников и гражданского персонала органов внутренних дел, военнослужащих, и гражданского персонала внутренних войск Министерства внутренних дел Республики в пределах Республики Беларусь, утвержденной приказом Министерства внутренних дел от 05.11.2014 г. № 378 (далее – Приказ № 378) при определении понятия служебная командировка дана ссылка на ст. 91 Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – ТК) [3].

Подобные ссылки имеются в Положении о прохождении службы. Так, в п. 162 закреплено, что беременные женщины-сотрудники, женщины-сотрудники и приравненные к ним лица (при определенных условиях), имеющие детей в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет) пользуются гарантиями, установленными законодательством о труде. На наш взгляд, в данном случае речь идет в основном о положениях главы 19 ТК, устанавливающей особенности регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности. В контексте изложенного отметим, что подобные положения имеют серьезный недостаток – в них отсутствуют четкие указания на пределы их применения. Наличие указанного недостатка определяет необходимость корректировки подобных норм с целью единообразного их применения.

2. Наличие норм, прямо воспроизводящих положения трудового законодательства. В ч. 2 п. 6 Приказа № 378 в отношении служебных командировок указано, что днем выезда в командировку считается день отправления поезда, автобуса или другого транспортного средства из пункта Постоянной службы сотрудника, а днем прибытия – день прибытия указанного транспорта в пункт постоянной службы. Указанная норма по своему содержательному наполнению совпадает с п. 5 ст. 93 ТК Республики Беларусь.

3. Специальные нормативные правовые акты закрепляют нормы трудового законодательства, адаптированные применительно к деятельности ОВД. В соответствии со ст. 39 Закона об ОВД сотрудник, использующий принадлежащее ему транспортное средство в служебных целях, имеет право на выплату компенсации, размер и порядок выплаты которой определяется Советом Министров Республики Беларусь. Данная норма является трансформацией ст. 106 ТК Республики Беларусь применительно к службе в ОВД.

Еще одним примером могут стать положения ч. 1 и 2 п. 161 Положения о прохождении службы, закрепляющие ряд гарантий и компенсаций, предоставляемых сотруднику и членам его семьи при переезде на новое место жительства в другую местность, в связи с переводом по службе. В основе этой нормы лежат видоизмененные положения, содержащиеся в ст. 96 ТК Республики Беларусь.

Затрагивая вопросы соотношения единства и дифференциации правового регулирования предоставления гарантий и выплаты компенсаций сотрудникам ОВД, следует отдельно остановиться на нормах, отражающих специфику их служебно-трудовой деятельности.

Во-первых, это нормы, предусматривающие обеспечение сотрудников ОВД денежным довольствием. Так, в соответствии со ст. 153 Положения; о прохожде-

нии службы денежное довольствие включает основную и добавочную часть. В свою очередь, основная часть состоит из должностного оклада по занимаемой должности и оклад в соответствии со специальным званием. Добавочная часть формируется из ежемесячных, единовременных выплат и иных выплат, а также надбавки за выслугу лет. Помимо этого сотрудникам ОВД выплачивается ежемесячная денежная компенсация взамен продовольственного пайка в размере 5 рублей 85 копеек в месяц [4].

В целях материального стимулирования сотрудникам ОВД выплачивается единовременное денежное вознаграждение при заключении второго (последующих) контракта либо продлении контракта на новый срок. Данная норма реализуется на основании Указа Президента Республики Беларусь «О мерах стимулирования военнослужащих и сотрудников военизированных организаций» от 17 августа 2015 г. № 355 [5]. Право на вознаграждение возникает со дня вступления контракта в силу и выплачивается одновременно с денежным довольствием в месяц, следующем за месяцем возникновения права на него. Отмечая неоспоримо высокий уровень данной меры стимулирования, следует все же обратить внимание на следующие нюансы:

– поскольку денежное вознаграждение выплачивается при заключении (продлении) контракта от трех лет, то руководители ОВД в целях сохранения бюджетных средств, имеют возможность заключать контракты с сотрудниками на минимальный срок их действия, что отрицательно сказывается на стабильности служебно-трудовых отношений.

– выплата данного денежного вознаграждения облагается подоходным налогом, что влечет естественное уменьшение определенной в Указе суммы, а в случае досрочного увольнения со службы до окончания срока действия контракта, за исключением отдельных случаев, сотрудник обязан возместить выплаченные ранее средства в полном объеме.

Во-вторых, нормы, предусматривающие гарантии по обеспечению сотрудников вещевым имуществом. Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об установлении норм снабжения вещевым имуществом (кроме предметов формы одежды и знаков различия) лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, имеющих специальные звания милиции и внутренней службы, органов финансовых расследований комитета государственного контроля, государственной фельдъегерской службы при министерстве связи и информатизации» от 2 августа 2006 г. № 207 (в ред. постановления МВД от 17.11.2011 г.) установлены нормы снабжения вещевым имуществом (за исключением предметов формы одежды и знаков различия) и сроки их носки. Сроки носки исчисляются с момента их фактической выдачи [6].

В-третьих, нормы, гарантирующие выплату страховых сумм.

Так, сотрудник ОВД в соответствии со ст. 40 Закона об ОВД подлежит обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета, а также иных источников, предусмотренных законодательством Республики Беларусь. Во исполнение указанной нормы необходим механизм ее реализации, для чего было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах обязательного государственного страхования сотрудников следственного комитета, сотрудников и лиц гражданского персонала из числа судебных экспертов Государственного комитета судебных экспертиз, сотрудников органов внутренних дел, прокурорских работников, работников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, работников

органов Комитета государственного контроля” от 29 февраля 2008 г., № 308 (в ред. от 30.01.2016 г.) [7]. В указанном нормативном правовом акте определяются условия и порядок выплаты страховых сумм. В п. 3 постановления закреплен перечень страховых случаев: гибель (смерть) сотрудника, причинение телесного повреждения, установление инвалидности вследствие преступного посягательства, а также при осуществлении служебной деятельности, исполнения служебных обязанностей. При этом государство гарантирует защиту не только жизни и здоровья сотрудника, но и имущества, принадлежащего застрахованному лицу и (или) его близким.

В-четвертых, нормы, регулирующие порядок и основания выплаты выходного пособия при увольнении со службы. Выходное пособие можно определить как денежную компенсацию, выплачиваемую в условиях ухудшения служебной обстановки для сотрудника, в результате чего он теряет место службы. В п. 174 Положения о прохождении службы определен порядок выплаты выходного пособия, сотрудникам в связи с увольнением со службы в ОВД. При этом размер выплачиваемого пособия напрямую зависит от оснований увольнения.

Заключение

Проведенный в данной статье анализ законодательства Республики Беларусь, затрагивающий вопросы правового регулирования предоставления гарантий и выплаты компенсаций в процессе служебно-трудовой деятельности сотрудников ОВД дает, по мнению авторов, основания для следующих выводов: дифференциация правового регулирования указанных отношений проявляется в наличии специальных норм, образующих определенную систему, основу которой составляют три группы норм:

- напрямую воспроизводящие положения трудового законодательства либо отсылающие к ним;
- общие нормы трудового права, адаптированные к особенностям службы в ОВД;
- отражающие специфику регулирования предоставления гарантий и выплаты компенсаций в процессе служебно-трудовой деятельности сотрудников ОВД. По характеру, закрепленных в них правовых предписаний данные нормы можно разделить на следующие разновидности:
 - во-первых, предусматривающие дополнительную систему гарантий и компенсаций по сравнению с аналогичными нормами трудового законодательства;
 - во-вторых, содержащие изъятия из норм трудового законодательства;
 - в-третьих, закрепляющие особые гарантии и компенсации, отражающие специфику служебно-трудовых отношений сотрудников ОВД.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 марта 2012 г., № 133 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г. № 296-З Принят палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
4. О размере денежной компенсации взамен продовольственного пайка [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29.01.2002 г., № 109 : в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 29.06.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
5. О мерах стимулирования военнослужащих и сотрудников военизированных организаций [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 августа 2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
6. Об установлении норм снабжения вещевым имуществом (кроме предметов формы одежды и знаков различия) лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, имеющих специальные звания милиции и внутренней службы, органов финансовых расследований комитета государственного контроля, государственной фельдъегерской службы при министерстве связи и информатизации [Электронный ресурс] : Постановление Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2 августа 2006 г., № 207 : в ред. постановления МВД Респ. Беларусь от 17.11.2011 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
7. О некоторых вопросах обязательного государственного страхования сотрудников следственного комитета, сотрудников и лиц гражданского персонала из числа судебных экспертов Государственного комитета судебных экспертиз, сотрудников органов внутренних дел, прокурорских работников, работников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, работников органов Комитета государственного контроля [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 февраля 2008 г. № 308 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 30.01.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Поступила в редакцию 06.03.2017 г.

Контакты: (+375 29) 740-12-35 (Новицкая Мария Валерьевна).

Novitskaya M., Furmanov V. UNITY AND DIFFERENTIATION IN LEGAL REGULATION OF ISSUING GUARANTEES AND PAYMENT COMPENSATIONS FOR THE EMPLOYEES OF THE DEPARTMENT OF INNER AFFAIRS.

The article analyzes the procedure of granting guarantees and compensation in the process of the service and employment of police officers on the basis of the comparison of general and special norms regulating this sphere of relations.

As a result of the research it has been concluded that the differentiation of legal regulation of these relations is manifested in the presence of special norms that constitute a certain system based on three groups of standards:

- directly reproducing the provisions of the labour legislation or referring to them;*
- general rules of labour law adapted to the peculiarities of the police service;*
- specific regulation of the provision of guarantees and compensation in the process of business and labour activities of police officers.*

Keywords: unity, differentiation, warranty, compensation, employees, Internal Affairs authorities, severance pay, business trip, insurance payment, labour relations.