

УДК 343.241

СИСТЕМА НАКАЗАНИЙ: ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

В. В. Минина

старший преподаватель

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова

Статья посвящена эволюции развития системы уголовных наказаний на территории Беларуси. Рассматриваются основные проблемы, связанные с эффективностью применения таких наказаний, как исправительные работы и штраф и указывается на перспективы дальнейшего развития системы наказаний.

Ключевые слова: система наказаний, меры социальной защиты, исправительные работы, штраф.

Введение

Целями применения наказания, согласно уголовному законодательству Республики Беларусь является восстановление социальной справедливости, исправление осужденного, а также предупреждение совершения преступления, как самим осужденным, так и другими лицами.

Следовательно, наказание по своему содержанию и размерам должно быть способным достичь стоящие перед ним цели. В то же время как средство оно должно быть введено законодателем в четкие рамки, чтобы избежать субъективизма, вольное усмотрение при его назначении.

Основная часть

В Уголовном кодексе Республики Беларусь понятию наказания и его видам посвящена глава 9. Согласно ст. 47 Уголовного кодекса Республики Беларусь под наказанием понимается принудительная мера уголовно-правового воздействия, применяемая по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, и заключающаяся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного [1].

Вид наказания – это предусмотренная уголовным законом конкретизированная форма уголовной ответственности.

Необходимо разграничивать вид наказания и меры наказания. Рассматривая “меры наказания” надо понимать, что речь идет об определенном размере (сроке) вида наказания, избираемым судом по своему усмотрению на основе правил и в пределах, установленных нормами уголовного закона, конкретному лицу, признанному виновным в совершении преступления. Это означает, что наказание судом индивидуализировано, соотнесено с тяжестью содеянного и личностными особенностями, ему приданы судом не только качественные, но и количественные характеристики, в приговоре отражено, какого наказания и сколько “отмерено” виновному в совершении преступления лицу.

В статье 48 Уголовного кодекса Республики Беларусь определено что, к лицам, совершившим преступления, применяются следующие основные наказания:

© Минина В. В., 2017

- 1) общественные работы;
- 2) штраф;
- 3) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- 4) исправительные работы;
- 5) ограничение по военной службе;
- 6) арест;
- 7) ограничение свободы;
- 8) лишение свободы;
- 9) пожизненное заключение;
- 10) смертная казнь (до ее отмены).

Кроме основных наказаний, к лицам, совершившим преступления, могут применены и дополнительные наказания:

- 1) лишение воинского или специального звания;
- 2) конфискация имущества [1].

Этот перечень в теории уголовного права принято называть системой наказаний, поскольку все наказания в ней выстроены по системному принципу, обеспечивающему строгую их последовательность в зависимости от степени тяжести. Более того, система наказаний представляет собой исчерпывающий их перечень, что исключает применение какого-либо иного наказания, не предусмотренного в системе.

Согласно выводам теории систем для последних характерен следующий набор признаков:

- 1) наличие некоего множества объектов (или одного целостного объекта, сложного по своей внутренней структуре);
- 2) обособленность этого множества (объекта) от других объектов;
- 3) конечность числа объектов, составляющих данное множество (элементов системы);
- 4) упорядоченность этих объектов;
- 5) взаимная связь между ними;
- 6) наличие между объектами определенных отношений, принимающих форму противоречивого взаимодействия.

Анализ ст. 48 Уголовного кодекса позволяет заключить, что в описанной в ней норме дан исчерпывающий перечень видов наказаний, которые могут быть применены к нарушителям уголовно-правового запрета; эти виды изложены в строго определенной последовательности – от менее тяжкого к более тяжкому, что позволяет определить, какое наказание является более, а какое менее строгим; виды наказаний взаимосвязаны: снижение доли одного из них влечет возрастание доли другого и т. д. Все это склоняет к мнению, что применительно к анализируемой норме следует оперировать понятием “система наказаний” либо “система видов наказаний”.

Будучи социально обусловленной, система наказаний, как и любой иной институт уголовного права, проходит свое эволюционное развитие.

При формировании советской системы наказаний в уголовном праве большое значение оказали изданные 12 декабря 1919 года “Руководящие начала по уголовному праву РСФСР”. Так, Руководящие начала впервые в отечественном праве зафиксировали определение понятия наказания: “наказание – это те меры принудительного воздействия, посредством которых власть обеспечивает законный порядок общественных отношений от нарушителей (преступников)” (ст. 7) [2].

В разделе VI этого документа содержался весьма широкий перечень уголовных наказаний, которые могли применяться к виновным в совершении преступлений:

- а) внушение,
- б) выражение общественного порицания,
- в) принуждение к действию, не представляющему физического лишения (например, пройти известный курс обучения),
- г) объявление под бойкотом,
- д) исключение из объединения на время или навсегда,
- е) восстановление, а при невозможности его, возмещение причиненного ущерба,
- ж) отрешение от должности,
- з) воспрещение занимать ту или другую должность, или исполнять ту или другую работу,
- и) конфискация всего или части имущества,
- к) лишение политических прав,
- л) объявление врагом революции или народа,
- м) принудительные работы без помещения в места лишения свободы,
- н) лишение свободы на определенный срок или на неопределенный срок до наступления известного события,
- о) объявление вне закона,
- п) расстрел,
- р) сочетание вышеназванных видов наказания [2].

Данный перечень наказаний являлся примерным, и суды были наделены правом по своему усмотрению назначать и иные наказания, не предусмотренные “Руководящими началами”, однако относительно смертной казни было установлено, что народные суды применять ее не могут.

Таким образом, “Руководящие начала по уголовному праву РСФСР” впервые установили, хотя и примерную, но уже четкую систему уголовных наказаний, которая явилась основной базой в борьбе с преступностью и сыграла неоценимую роль в разработке УК РСФСР 1922 г.

Первый советский Уголовный кодекс был принят 24 мая 1922 г. Это был кодекс Российской Федерации, представлявший собой четкую систему уголовно правовых норм. III сессия ЦИК БССР приняла постановление, согласно которому необходимо было с 1 июля 1922 г. распространить действие Уголовного кодекса РСФСР на всю территорию Беларуси.

Все наказания, предусмотренные УК РСФСР 1922 г., располагались от наиболее тяжких к наименее тяжким. В соответствии со ст. 32 УК РСФСР 1922 г. система наказаний включала в себя следующие их виды:

- а) изгнание из пределов РСФСР на срок или бессрочно;
- б) лишение свободы со строгой изоляцией или без таковой;
- в) принудительные работы без содержания под стражей;
- г) условное осуждение;
- д) конфискация имущества – полная или частичная;
- е) штраф;
- ж) поражение прав;
- з) увольнение от должности;
- и) общественное порицание;
- к) возложение обязанности загладить вред [3].

В качестве исключительной меры мог применяться расстрел, – но это касалось тех дел, которые находились в производстве революционных трибуналов.

Помимо перечисленных видов наказаний ст. 46 УК 1922 г. были предусмотрены “другие меры социальной защиты, заменяющие по приговору суда наказание или следующих за ним”:

- а) помещение в учреждения для умственно или морально дефективных;
- б) принудительное лечение;
- в) воспрещение занимать ту или иную должность или заниматься той или иной деятельностью или промыслом;
- г) удаление из определенной местности [3].

Таким образом, в УК РСФСР 1922 г. наряду с термином “наказание” встречался термин “меры социальной защиты”, отражающий политизированные взгляды УК на цели и задачи наказания в условиях социалистических преобразований, происходивших в обществе. В литературе того периода господствовало утверждение, что термин “наказание” идеологически связан с представлением о “возмездии” и что оно является понятием, чуждым уголовно-правовым идеям советского права [4].

Следующий этап развития уголовного законодательства связан с образованием Союза Советских Социалистических республик. В 1924 г. была принята общесоюзная Конституция и первый общесоюзный Закон – “Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик”. В Основных началах законодательства окончательно отказался от термина “наказание”, вместо которого предусмотрел три группы мер социальной защиты:

- судебно-исправительного характера;
- медицинского характера;
- медико-педагогического характера.

Сравнивая систему мер социальной защиты судебно-исправительного характера, закрепленную в Основных началах уголовного законодательства, и систему наказаний по УК РСФСР 1922 г., обнаруживается, что она была несколько изменена. Так, изгнание из пределов РСФСР было заменено объявлением врагом трудящихся с лишением гражданства СССР и изгнанием навсегда из пределов СССР. Изгнание на срок было заменено удалением из пределов союзной республики или из пределов отдельной местности с поселением в тех или иных местностях или без такового с запрещением проживания в тех или иных местностях или без такового запрещения. Условное осуждение было исключено из системы наказания и стало рассматриваться как форма условного освобождения от наказания.

Смертная казнь, так же, как и в УК РСФСР 1922 г., не была включена в общий перечень наказаний. В ст. 13 Основных начал указывалось на временный и исключительный характер смертной казни: “Временно в качестве высшей меры социальной защиты, впредь до полной ее отмены Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, для борьбы с наиболее тяжкими видами преступления, угрожающими основам Советской власти и Советского строя, допускается расстрел” [5].

Союзным республикам предоставлялось право устанавливать и иные меры наказания в соответствии с общими принципами уголовного законодательства СССР.

Первый Уголовный кодекс БССР был принят 23 сентября 1928 г. и действовал до 1960 г. В соответствии со ст. 27 УК БССР 1928 г. система наказа-

ний (мер социальной защиты судебно-исправительного характера) включала в себя:

а) объявление врагом трудящихся с лишением гражданства БССР или иной союзной республики и тем самым гражданства Союза ССР и с изгнанием из Союза ССР навсегда;

б) лишение свободы в исправительно-трудовых лагерях и в отдаленных местностях Союза ССР;

в) лишение свободы в общих местах заключения;

г) исправительно-трудовые работы без лишения свободы;

д) поражение прав полное или частичное;

е) удаление из Союза ССР на определенный срок;

ж) удаление на определенный срок из БССР или из отдельной ее местности с назначением или без назначения места жительства, а также с запрещением проживать в тех или иных местностях или без такого запрещения;

з) увольнение от должности с запрещением занятия той или иной должности или без такого запрещения;

и) запрещение занятия той или иной деятельностью или промыслом;

к) общественное порицание;

л) конфискация всего или части имущества;

м) штраф;

н) предостережение [6].

То есть система наказаний УК БССР 1928 г. практически полностью дублировала систему наказаний Основ 1924 г., за некоторым уточнением отдельных видов наказаний.

Таким образом, несмотря на слом всей правовой системы, существовавшей до Октябрьской революции, советское государство достаточно быстро восполнило правовой вакуум посредством принятия новых кодифицированных актов, в том числе и уголовных. Результатом этого явилась достаточно разработанная, предусматривающая значительное количество новых видов наказаний система наказаний, широко применявшихся к лицам, совершившим те или иные преступления.

Значительным шагом вперед в направлении демократизации уголовной политики и уголовного законодательства стало принятие Верховным Советом СССР 25 декабря 1958 г. Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. Уголовный кодекс Белорусской ССР был принят четвертой сессией Верховного Совета БССР пятого созыва 29 декабря 1960 г. и введен в действие с 1 апреля 1961 г.

В первоначальной редакции Уголовного кодекса Белорусской ССР 1960 г. в ст. 21 было предусмотрено, что к лицам, совершившим преступления, могут применять следующие основные наказания:

1) лишение свободы;

2) ссылка;

3) высылка;

4) исправительные работы без лишения свободы;

5) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

6) штраф;

7) увольнение от должности;

8) общественное порицание.

Кроме того, к военнослужащим срочной военной службы мог применяться такой вид наказания, как направление в дисциплинарный батальон. Также помимо основных наказаний, к осужденным могли применяться и дополнительные наказания, такие, как:

1. Конфискация имущества.
2. Лишение воинского или специального звания [7].

Такие наказания, как высылка, ссылка, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штраф и увольнение от должности могли применяться не только в качестве основных, но и в качестве дополнительных. Вне системы наказаний (статья 22 УК БССР) была выделена смертная казнь, которая, как исключительная мера наказания, могла применяться только к лицам, совершившим особо тяжкие преступления.

В 1982 г. были внесены изменения в первоначальную редакцию ст. 21 УК БССР. Так, для борьбы с бродяжничеством и попрошайничеством было введено такое наказание, как направление в воспитательно-трудовой профилакторий [8]. Однако потребность в данном виде наказания отпала в связи тем, что в апреле 1991 г. был принят Закон “О занятости населения”, отменившего уголовную ответственность за тунеядство и признавшего безработицу.

В дальнейшем 1 марта 1994 г. Законом Республики Беларусь № 2827-XII “О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь и некоторые другие законодательные акты Республики Беларусь” система наказаний вновь претерпела ряд изменений. Так были исключены такие наказания как высылка, ссылка. Было это обусловлено тем, что эти меры наказания применялись редко, а следовательно, утратили свою эффективность в отличие от предыдущих десятилетий [9].

В 1995 г. вне системы наказаний (статья 23 УК БССР) было выделено пожизненное заключение, которое, как исключительная мера наказания, могло применяться только к лицам, совершившим особо тяжкие преступления и преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах. Несколько позднее (в 1997 г.) в систему наказаний был включен арест как краткосрочное содержание лица в условиях изоляции.

В 1999 г. был принят Уголовный кодекс Республики Беларусь и вступил в силу с 1 января 2001 г., сменив предыдущий Уголовный кодекс Белорусской ССР 1960 г., применявшийся до тех пор. Новый кодекс закреплял, по сути, и новую систему наказаний. Из нее были исключены такие наказания, как увольнение от должности и общественное порицание. Но включены новые виды наказаний: общественные работы, ограничение свободы, ограничение по военной службе. В систему наказаний были также включены такие исключительные наказания, как пожизненное заключение и смертная казнь, раньше представляемых в УК БССР вне системы наказаний.

Таким образом, постоянными наказаниями оказались только штраф, исправительные работы и лишение свободы.

Но проблема совершенствования системы наказаний не утрачивает своей актуальности и сегодня. Так, в 2006 г. было расширено применение такого вида наказания, как ограничение свободы, оно стало применяться и без направления в исправительное учреждение открытого типа [10]. Однако, по мнению автора, расширение применения данного вида наказания сужает применение другого наказания, как исправительные работы.

Исправительные работы согласно статье 52 Уголовного кодекса Республики Беларусь заключаются в ограничении имущественных прав осужденного путем удержания в доход государства части его заработка в течение определенного судом срока [1].

Данный вид наказания является одним из старейших видов и применялся еще на территории Беларуси в советское время. Так в советский период каждый четвертый осужденный приговаривался именно к этому виду наказания, то есть 25% от общего числа осужденных. Такой удельный вес осужденных к исправительным работам сохранялся и в дальнейшем. Например, в 1986 г. удельный вес осужденных к исправительным работам составлял 24,3%; 1987 – 25,3%; 1988 – 25,8%; 1989 – 23,7% и в 1990 г. – 22% [11].

На сегодняшний день, наблюдается тенденция к снижению применения судами данного вида наказания. Еще в 2006 г. исправительные работы были назначены 25% осужденных, а уже в 2010 г. удельный вес осужденных к исправительным работам составил 10,9%; в 2011 – 8,8%; 2012 – 9,0%; 2013 – 7,4%; 2014 г. – 7,0% и в 2015 г. – 5,3% [12].

Однако, отвечая на вопрос, какое из названных наказаний способно более эффективно достичь цели уголовной ответственности, необходимо провести сопоставление их карательного воздействия. В этой связи нельзя не отметить, что основной и главной задачей применения наказания является, по нашему мнению, исправление осужденного лица. Таким образом, если осужденный к исправительным работам испытывает на себе кару материального характера, а взываемые с его заработка деньги поступают в бюджет государства, то пользы от осужденных к ограничению свободы без направления в учреждение открытого типа фактически нет никакой.

Также необходимо оценить эффективность применения такого наказания как штраф. Так как лица с разными доходами, совершившие преступления, которые идентичны по степени и характеру общественной опасности, не несут одинакового размера кары. Для одних данное наказание не является существенным, а для других наоборот. В данном случае необходимо выработать механизм определения размера штрафа, который будет способствовать достижению принципа справедливости.

В целях оптимизации уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности и порядка их исполнения Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672 была утверждена Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения. Данная Концепция ориентирована на совершенствование системы наказаний; более широкому применению средств материального воздействия на лиц, совершивших преступления и дальнейшему расширению применения альтернативных лишению свободы видов наказаний и иных мер уголовной ответственности [13].

Одним из шагов в реализации Концепции явилось принятие в 2011 г. Закона Республики Беларусь “О внесении изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросу применения наказаний за воинские преступления”. Основная цель данного законопроекта – исключение такого вида наказания для военнослужащих срочной службы, как направление в дисциплинарную воинскую часть. Данный вид наказания был заменен арестом сроком до трех месяцев, а в некоторых случаях за воинские преступления, не представляющие большой общественной опасности или квалифицированные как менее тяжкие – штрафом или исправительными работами. Причиной исключения из системы наказания

направление в дисциплинарную воинскую часть, по мнению автора, видится в материальном содержании данного наказания. Так, в отдельном дисциплинарном батальоне № 8, единственном в Беларуси, последние десять лет ежегодно проходили службу не более 80 солдат, хотя дисбат рассчитан на 1000 человек. В 2010 г. после амнистии в батальоне осталось лишь 6 солдат, а в 2011 г. отбывало данное наказание только 28 человек. В то же время штат батальона для обеспечения содержания осужденных предусматривал 154 должности военнослужащих и 12 должностей гражданского персонала. Общие затраты на содержание дисбата составляли более 1,8 млрд рублей в год [14].

Заключение

Таким образом, подводя итог, необходимо ответить на вопрос, за счет каких иных наказаний и мер уголовной ответственности можно достичь цели уголовной ответственности, сохраняя необходимый уровень контроля над преступностью и обеспечивая должную безопасность граждан, общества и государства от преступных посягательств. Ни одно государство сегодня пока не отказалось и вряд ли когда откажется от изоляционных видов наказания в отношении лиц, которые по характеру совершенных преступлений представляют серьезную опасность для общества и граждан. Однако в тех же случаях, когда можно обойтись без применения наказания, связанного с изоляцией осужденного от общества, необходимо тогда усилить карательно-воспитательную роль других наказаний, не связанных с лишением свободы.

Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования системы наказания и реформирования, в первую очередь, наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Применяемые наказания и иные меры уголовно-правового характера должны быть не только неотвратимыми, но и целесообразными, дифференцированными и, соответственно, эффективными с точки зрения утверждения социальной справедливости.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь от 9 июля 1999 года № 275-З // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
2. Руководящие начала по уголовному праву РСФСР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org> – Дата доступа: 20.01.2017.
3. Уголовный кодекс РСФСР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.wikisource.org> – Дата доступа: 20.01.2017.
4. **Мкртычян, С. А.** Система наказаний в УК РСФСР 1922, 1926 и 1960 гг. / С. А. Мкртычян // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 5. – С. 856–860.
5. Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.libussr.ru/> – Дата доступа: 22.01.2017.
6. Уголовный кодекс Белорусской ССР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://vsosnickij.narod.ru/UK_BSSR_1928. – Дата доступа: 23.01.2017.
7. Уголовный кодекс Белорусской ССР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.by/ImgPravo/pdf/UK_BSSR_1960. – Дата доступа: 20.12.2016.
8. Указ Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 23.12.1982 № 2580-X “О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь” [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lawbelarus.com/> – Дата доступа: 20.12.2016.

9. О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь и некоторые другие законодательные акты Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь от 1 марта 1994 г. № 2827-XII // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
10. О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь по вопросам совершенствования порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности: Закон Республики Беларусь от 9 июня 2006 г. № 122-З // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
11. Исправительные работы как вид уголовного наказания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dslib.net/kriminal-pravo/ispravitelnye-raboty-kak-vid-ugolovnogo-nakazaniya.html> – Дата доступа: 25.12.2016.
12. Правонарушения в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/> – Дата доступа: 22.12.2016.
13. Об утверждении концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения : Указ Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 года № 672 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
14. В Беларуси могут ликвидировать дисбат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://naviny.by/rubrics/society/2011/03/25/ic_news_116_364081 – Дата доступа: 25.01.2017.

Поступила в редакцию 14.03.2017 г.

Контакты: alexsador2@mail.ru (Минина Виктория Владимировна)

Minina V. THE SYSTEM OF CRIMINAL PENALTIES: THE PAST AND THE PRESENT.

The article is devoted to the evolution of the system of criminal punishment in Belarus. The main problems associated with the efficiency of the use of such punishment as corrective labour and fine are considered. The prospects of further development of the penal system are pointed out.

Keywords: penal system, social protection measures, corrective labour, fine.