

УДК 321.01

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ИННОВАЦИОННОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИЯМИ ГОСУДАРСТВА

Д. М. Степаненко

кандидат экономических наук, доцент

Белорусско-Российский университет (Могилев, Беларусь)

В статье исследуются процессы взаимодействия между инновационной и экологической функциями государства. Комплексно анализируются взаимосвязи между инновационной функцией государства и отдельными составляющими государственной деятельности в сфере экологии. Автором предлагается и обосновывается логическая модель взаимосвязи между инновационной функцией государства и экологической функцией государства.

Ключевые слова: инновационное развитие, государство, функция, инновационная функция государства, экологическая функция государства, взаимодействие, модель.

Введение

Государство является комплексной системой. Как следствие этого, ни одна из выполняемых им функций не существует и не может существовать полностью автономно, изолированно от других. В юридической литературе справедливо обращается внимание на то, что функции государства представляют собой не просто статико-механический набор видов и направлений государственной деятельности, а, обладая относительно устойчивым единством, взаимодополняя друг друга и взаимодействуя между собой, образуют целостную систему [1; 2].

Использование системного подхода в процессе исследования любой из функций государства представляется объективно необходимым, поскольку все выполняемые государством функции теснейшим образом взаимосвязаны и взаимодействуют между собой, обеспечивая тем самым функционирование государства как интегрированной системы управления обществом. Развитие государства как управленческой системы и связанное с ним возрастание объема решаемых современным государством задач обуславливают постоянное усложнение с течением времени взаимосвязей и процессов взаимодействия между отдельными функциями государства.

Инновационная функция государства представляет собой основное направление деятельности государства, обусловленное объективно существующими потребностями общественной жизни, выражающее в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющее соответствующую законодательную регламентацию и предполагающее целенаправленное воздействие со стороны государства на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всеобщей поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.

Будучи важным элементом в системе функций современного государства, инновационная функция государства находится в тесной взаимосвязи, взаимо-

действию и взаимозависимости с иными выполняемыми государством функциями. В связи с этим выявление и анализ характера взаимосвязей и взаимодействия инновационной функции государства с другими его функциями необходимы для установления роли, места и значения инновационной функции государства в современном белорусском обществе.

Основная часть

Экологическая функция государства охватывает собой такие составляющие его деятельности, как [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7]:

- 1) распоряжение в интересах общества природными ресурсами;
- 2) обеспечение рационального использования природных ресурсов с целью предупреждения их истощения;
- 3) охрана окружающей среды от деградации ее качества;
- 4) воспроизводство и оздоровление окружающей среды;
- 5) обеспечение экологической безопасности человека, общества и государства;
- 6) содействие внедрению в производство новых безотходных технологий;
- 7) охрана и защита экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Основополагающие юридические основания экологической функции Белорусского государства нашли свое отражение в действующей Конституции Республики Беларусь.

Статья 34 Конституции Беларуси устанавливает, что гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды [8].

В соответствии со статьей 46 Конституции Беларуси каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. При этом государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды [8].

В силу статьи 55 Конституции Республики Беларусь охрана природной среды является долгом каждого [8].

Распоряжение в интересах общества природными ресурсами, обеспечение их рационального использования предполагают постановку вопроса об эффективности соответствующей деятельности государства. В идеале речь идет о достижении такой ситуации, при которой отдача для общества от использования природных ресурсов и распоряжения ими в его интересах будет максимальной, а связанные с этим затраты – минимальными. В свою очередь, именно инновации и инновационная деятельность являются ключевыми факторами повышения эффективности природопользования, ибо только новые технологии, новые организационные и иные решения способны позволить достичь максимума отдачи от использования имеющейся природоресурсной базы, выявить и задействовать все имеющиеся и потенциальные резервы роста рационализации природопользования.

В данном контексте С.А. Балашенко справедливо указывает на то, что создание эффективной правовой модели, обеспечивающей инновационное развитие государства и сочетание экологических приоритетов, является в современных условиях одной из наиболее актуальных и сложных задач [9].

Рациональное использование природных ресурсов в современных условиях объективно предполагает необходимость и целесообразность реализации инновационных проектов, связанных с использованием возобновляемых источников энергии, под которыми в соответствии с Законом Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии» понимаются энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, древесного топлива, иных видов биомассы, биогаза, а также иные источники энергии, не относящиеся к невозобновляемым [10].

Использование возобновляемых источников энергии создает возможность решить комплекс существующих в государстве проблем, а также гарантировать его устойчивое развитие в будущем. Указанные источники энергии не только способны обеспечивать безопасность энергоснабжения, но и оптимизировать защиту окружающей среды, в том числе путем уменьшения выбросов парниковых газов в атмосферу. Кроме того, возобновляемые источники энергии способствуют инновационному технологическому развитию, активизируют научные исследования в данной сфере [11; 12].

Следует обратить внимание и на то, что использование в практической деятельности людей возобновляемых источников энергии способно порождать внедрение инноваций в сфере государственного управления, одной из которых является создание в стране государственного кадастра соответствующих источников энергии, ведение которого в Беларуси возложено на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. На естественную необходимость подобного рода инновационной активности в сфере государственного управления несколько десятилетий назад справедливо указывалось Е.Н. Колотинской, которая утверждала, что «в силу исчерпаемости энергетических минеральных ресурсов недр и все большего возрастания актуальности вовлечения в эксплуатацию неисчерпаемых природных энергетических ресурсов (солнечная, ветровая, гидравлическая, геотермальная энергия) потребуются принятие таких кадастров, как кадастр ветровой и солнечной энергии, силы морских и речных приливов» [13].

С.А. Балашенко и Е.Э. Ванькович особо подчеркивают необходимость планирования на государственном уровне мероприятий в области развития возобновляемой энергетики, которое способно, по их мнению, выступить в качестве важного фактора привлечения в сферу использования возобновляемых источников энергии не только государственных, но и частных инвестиций [11].

Поскольку сфера возобновляемой энергетики является в современных условиях высокотехнологичной и инновационной по определению, есть все основания утверждать, что планирование указанных выше мероприятий должно быть в центре внимания соответствующих государственных органов не только в рамках реализации ими экологической и энергетической политики государства, но и в рамках реализации его инновационной политики. Как следствие этого, планирование развития в стране возобновляемой инновационной энергетики есть не что иное, как естественная сфера пересечения между собой экологической и инновационной функций современного государства.

Охрана окружающей среды от деградации ее качества, с одной стороны, и воспроизводство и оздоровление окружающей среды, с другой стороны, тесно взаимосвязаны между собой. При этом в первом случае речь идет о воздействии государства на имеющие место в обществе производственные и социально-экономические процессы, предотвращающие истощение, уничтожение и загрязне-

ние экосистем, предупреждающие дальнейшее ухудшение качества уже нарушенных экосистем, а во втором случае – о деятельности государства по поддержанию и улучшению существующего количества и качества компонентов природной среды [5].

Нельзя не согласиться с М.А. Лапиной в вопросе о том, что современный уровень технической оснащенности и технологического развития человечества пока не позволяет осуществлять такое рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды, которое может полностью исключить негативное воздействие на окружающую среду [14].

В данной связи охрана окружающей среды от деградации ее качества, обеспечение экологической безопасности человека, общества и государства предполагают разработку экологических стандартов, норм и нормативов, которые в течение времени изменяются, устанавливая все более жесткие экологические требования и ограничения. По справедливому выражению А.К. Голиченкова, соответствующая деятельность государства должна быть направлена на обеспечение достижения поддержания такого качества окружающей природной среды, при котором воздействие ее факторов обеспечивает здоровье человека и его плодотворную жизнедеятельность в гармонии с природой [15].

Реализуя в комплексном взаимодействии между собой присущие ему экологическую и инновационную функции, государство при установлении экологических стандартов, норм и нормативов призвано заботиться о том, чтобы действующим в стране предприятиям всегда было более выгодно внедрять и использовать инновационные экологически безопасные технологии, чем выплачивать штрафные санкции, установленные национальным экологическим законодательством.

Ключевым фактором ужесточения экологических стандартов, норм и нормативов является научно-технический прогресс, достижения которого позволяют осуществлять различные виды деятельности в каждый данный текущий момент времени с меньшей нагрузкой на окружающую среду по сравнению с тем, что имело место в прошлом. Кроме того, передовые научно-технические достижения способствуют повышению качества экологического мониторинга, играющего важную роль в системе охраны окружающей среды и представляющего собой комплексную систему наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов [16].

По мнению В.Я. Возняка, Н.Г. Фейтельмана и А.А. Арбатова, субъектами, способными обеспечить наиболее экономически эффективное решение природоохранных проблем, являются предприниматели. При этом государство в рамках реализации своей экологической функции призвано создавать заинтересованность у предпринимателей в решении проблем экологического характера, а также обеспечивать концентрацию предпринимательской инициативы на решении указанных проблем [17].

Вместе с тем, как было в свое время справедливо отмечено одним из основоположников теории инноваций Й. Шумпетером, именно предприниматели занимаются инновациями и осуществляют их. Они в погоне за прибылью, стремясь достигнуть конкурентных преимуществ, необходимых для одержания победы в борьбе за потребителей на рынке, создают новые, ранее неизвестные, комбинации факторов производства [18].

Развивая в данном контексте идеи Й. Шумпетера, П. Друкер высказал мысль о том, что “нововведения являются особым инструментом предпринимателей,

средством, при помощи которого они используют изменения как благоприятную возможность для осуществления своих замыслов в сфере бизнеса и услуг... В задачу предпринимателей входит целенаправленный поиск источников нововведений, а также изменений и их признаков, указывающих на возможность достижения успеха" [19].

Таким образом, важным аспектом взаимодействия между инновационной и экологической функциями государства является деятельность государства, ориентированная на стимулирование инновационной активности предпринимателей, сконцентрированной на решении имеющихся в стране экологических проблем.

Новые технологии, будучи естественными предпосылками ужесточения экологической политики государства, объективно способствуют тем самым все большей экологизации общественного производства и всех иных сфер жизнедеятельности человека. Вместе с тем, более жесткие экологические стандарты, нормы и нормативы могут сами являться движущими силами развития науки, создания и внедрения инноваций, активной рационализаторской деятельности.

Воспроизводство и оздоровление окружающей среды возможны в современных условиях только на основе использования передовых достижений научно-технического прогресса. В данном отношении А.Е. Кадомцева справедливо отмечает, что поскольку именно человек является важнейшим действующим лицом в изменении и разрушении природы, то только он, будучи существом разумным, способен за счет использования потенциала собственного разума остановить или даже обратить вспять этот процесс. Государство же, будучи продуктом развития человеческой цивилизации, на основе всестороннего изучения и обобщения состояния и перспектив развития научно-технической революции, разрабатывает и осуществляет комплекс жизненно важных мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, на максимальное предупреждение и устранение отрицательных для окружающей среды последствий человеческой деятельности, воспроизводство природных богатств, сохранение равновесия и чистоты в существующих экосистемах [20].

Новые знания об окружающем человеке мире, являющиеся результатом научной деятельности, выступают в качестве необходимой предпосылки для того, чтобы на рациональной основе конструировать окружающую членов общества среду, делая ее максимально удобной и комфортной для каждого человека. В частности, передовые достижения в сфере геномной инженерии и в области управления климатом являются предпосылкой для достижения нового качества экосистем и всей окружающей среды в целом, принципиально недостижимого при отсутствии соответствующего рационального вмешательства со стороны человека.

Взаимодействие между инновационной и экологической функциями государства существенным образом предопределяет наблюдаемое в настоящий момент постепенное изменение содержания экологической функции государства в части охраны, воспроизводства и оздоровления окружающей среды. Если раньше основным лейтмотивом экологической функции государства в указанной части было защитить окружающую среду от негативного воздействия со стороны человека, то в настоящий момент (и с течением времени данная тенденция будет только нарастать) экологическая функция государства все более концентрируется на позитивном воздействии человека на окружающую среду, на том, чтобы сделать на основе использования передовых достижений научно-технического

прогресса окружающую среду более гармоничной и комфортной для членов общества.

Содействие внедрению в производство новых безотходных технологий представляет собой естественную область пересечения между инновационной и экологической функциями государства, поскольку соответствующая государственная деятельность охватывается содержанием обеих названных функций государства. При этом современное государство должно быть объективно заинтересовано в создании в стране действенных механизмов сотрудничества между специализированными государственными органами, реализующими экологическую политику, и субъектами хозяйствования, функционирующими на территории государства, направленных на совместную подготовку и реализацию программ и проектов организации производства в стране на безотходной основе.

По мнению А.Е. Кадомцевой, важным фактором эффективной реализации современным государством его экологической функции является организация со стороны государства международного сотрудничества в области обмена экологически чистыми технологиями, поскольку, создав режим наибольшего благоприятствования по взаимному обмену технологиями, государства перестали бы загрязнять отходами производства не только свои территории, но и прилегающие территории сопредельных государств [20].

Поддерживая в целом обозначенную позицию, следует обратить внимание на то, что международное сотрудничество в области обмена экологически чистыми технологиями выступает не только в качестве фактора улучшения существующей в стране экологической обстановки, но и способствует научно-техническому развитию общества, повышению уровня технологического развития государства в целом, так как современные экологически чистые технологии являются в то же время технологиями инновационными, основанными на передовых достижениях научно-технического прогресса. Способствуя повышению технологической базы общества, международный трансфер экологически чистыми технологиями способствует тем самым росту возможностей для развития на инновационной основе всех сфер общественной жизни.

В.С. Миронов указывает на то, что реализация государством экологической функции способствует достойному существованию человека в экологически благоприятной, пригодной для жизни окружающей среде, и в конечном итоге выживанию человечества как биологического вида [21].

Вместе с тем, нельзя не отметить того, что осуществление государством инновационной функции также предполагает содействие с его стороны достижению достойных условий жизни человека, ибо новаторская активность в обществе так или иначе преследует цели повышения степени удовлетворения имеющихся разнообразных потребностей индивидуумов, социальных групп и общества в целом, содействия возникновению и осознанию с их стороны новых потребностей, самореализации индивидуумов как личностей.

В целом по результатам исследования взаимосвязей между инновационной функцией государства и его экологической функцией может быть сделан вывод о том, что указанные взаимосвязи находят свое проявление во множестве областей пересечения и точек соприкосновения инновационной функции с отдельными составляющими государственной деятельности в сфере экологии.

В то же время необходимо учитывать, что в рамках выполнения государством экологической функции его соответствующая деятельность не преследует в качестве своей основной цели стимулирование создания и использования дос-

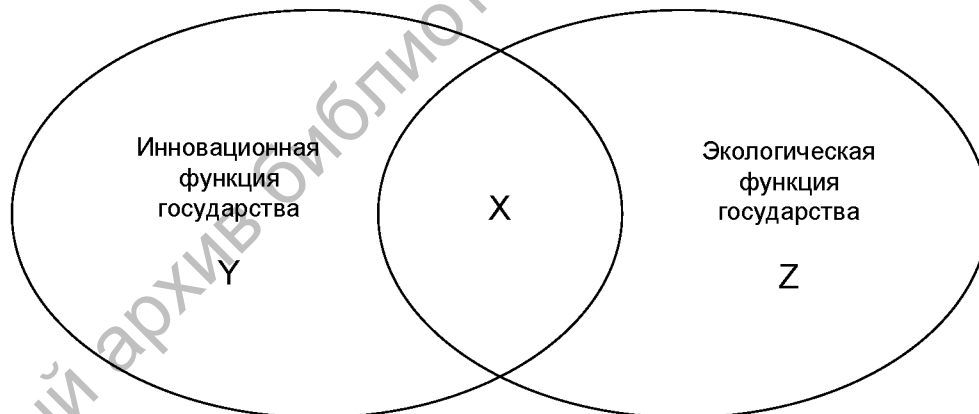
тижений научно-технического прогресса. Экологическая функция государства имеет множество иных целей и задач, напрямую не связанных с процессами создания и внедрения инноваций.

Аналогичным образом в рамках осуществления государством инновационной функции его деятельность не сводится исключительно к решению проблем природопользования и охраны окружающей среды или к поддержке процессов создания и внедрения инноваций в одной только сфере экологии. Инновационная политика государства способна выходить за рамки его экологической политики, может преследовать цели, связанные со стимулированием новаторской активности в иных по отношению к экологической сфере областях и сферах жизнедеятельности общества. В частности, речь может идти о поддержке со стороны государства инновационной активности в национальной экономике, в правоохранительной сфере, в сфере государственного управления, в социальной сфере, в сфере обороны и безопасности.

Две указанные выше посылки наглядно демонстрируют относительную независимость друг от друга инновационной и экологической функций государства, которые при всех их взаимосвязях между собой и при всей их взаимообусловленности являются самостоятельными функциями государства.

Вместе с тем, решая экологические проблемы за счет стимулирования использования достижений научно-технического прогресса, всячески стимулируя и поддерживая в ходе реализации инновационной политики процессы создания и внедрения инноваций в сфере экологии, государство в данном случае осуществляет деятельность, составляющую одновременно часть содержания как его инновационной, так и его экологической функций.

Логическая модель взаимосвязи между инновационной функцией государства и экологической функцией государства наглядно представлена на рисунке.



Логическая модель взаимосвязи между инновационной функцией государства и экологической функцией государства

Источник: собственная разработка автора

Область X на рисунке репрезентирует собой деятельность государства, предпринимаемую государственными органами в рамках одновременной реализации инновационной и экологической функций государства, является сферой пересе-

чения двух указанных функций. В свою очередь, область Y на данном рисунке характеризует деятельность государства по поддержке инновационной активности в обществе вне рамок экологической политики государства, а область Z – деятельность государства, ориентированную на достижение целей и решение задач в сфере экологии, не связанных с научно-техническим прогрессом.

Заключение

Таким образом, инновационная функция государства, будучи органично связанной с его экологической функцией, обеспечивает в ходе взаимодействия с последней реализацию применительно к сфере экологии своей целевой установки, заключающейся в качественном совершенствовании различных сторон общественной жизни за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. **Байгин, М. И.** Сущность и основные функции социалистического государства / М. И. Байгин. – Саратов : Саратовский государственный университет, 1979. – 302 с.
2. **Алексеев, С. С.** Теория государства и права : учебник / С. С. Алексеев. – Москва : Проспект, 2008. – 344 с.
3. **Бринчук, М. М.** Экологическое право : учебник / М. М. Бринчук. – Москва : Московский психолого-социальный институт, 2011. – 624 с.
4. **Сырых, В. М.** Теория государства и права: учебник / В. М. Сырых. – Москва : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. – 704 с.
5. **Меркулов, М. М.** Проблемы экологической функции современного Российского государства: теоретико-правовой аспект : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Меркулов Михаил Михайлович. – Ставрополь : Ставропольский государственный университет, 2002. – 232 с. – Библиогр. : с. 205–225.
6. **Сизов, В. Е.** Экологическая функция государства и механизм ее реализации : дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.01 / Сизов Виталий Евгеньевич. – Москва : Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2005. – 367 с. – Библиогр. : с. 340–367.
7. **Архипов, А. М.** Экологическая функция Российского государства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Архипов Анатолий Мартынович. – Нижний Новгород : Нижегородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 1997. – 185 с. – Библиогр. : с. 168–185.
8. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017.
9. **Балашенко, С. А.** Правовое моделирование в системе обеспечения экологической безопасности / С. А. Балашенко // Евразийский юридический журнал. – 2015. – № 6. – С. 91–94.
10. О возобновляемых источниках энергии: Закон Республики Беларусь, 27.12.2010 г., № 204-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017.
11. **Балашенко, С. А.** Планирование в области развития возобновляемой энергетики Республики Беларусь / С. А. Балашенко, Е. Э. Ванькович // Евразийский юридический журнал. – 2013. – № 9. – С. 98–100.

12. *Балашенко, С. А.* Актуальные направления реформирования государственного управления в области использования возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь / С. А. Балашенко, Е. Э. Ванькович // *Право.by*. – 2016. – № 5. – С. 51–55.
13. *Колотинская, Е. Н.* Правовые основы природно-ресурсовых кадастров в СССР / Е. Н. Колотинская. – Москва : Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, 1986. – 129 с.
14. *Лапина, М. А.* Теоретические и организационно-правовые основы реализации экологической функции государства органами внутренних дел : дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.14 / Лапина Марина Афанасьевна. – Москва : Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2002. – 393 с. – Библиогр. : с. 327–371.
15. *Голиченков, А. К.* Экологический контроль: теория, практика правового регулирования / А. К. Голиченков. – Москва : Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, 1992. – 160 с.
16. *Хаустов, А. П.* Экологический мониторинг : учебник / А. П. Хаустов, М. М. Редина. – Москва : Юрайт, 2016. – 489 с.
17. *Возняк, В. Я.* Экологическое оздоровление экономики / В. Я. Возняк, Н. Г. Фейтельман, А. А. Арбатов ; под ред. В. Я. Возняка, Н. Г. Фейтельмана. – Москва : Наука, 1994. – 224 с.
18. *Шумпетер, Й.* Теория экономического развития / Й. Шумпетер. – Москва : Прогресс, 1982. – 456 с.
19. *Друкер, П.* Рынок: как выйти в лидеры. Практика и принципы / П. Друкер. – Москва : СП “Бук Чембер Интернешнл”, 1992. – 352 с.
20. *Кадомцева, А. Е.* Развитие экологической функции современного Российского государства и правовые формы ее осуществления : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Кадомцева Анжелика Евгеньевна. – Саратов : Саратовская государственная академия права, 1999. – 174 с. – Библиогр. : с. 154–174.
21. *Миронов, В. С.* Экологическая функция государства: понятие, содержание, формы и методы осуществления (сравнительный анализ на примере России и Германии) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Миронов Владимир Сергеевич. – Ростов-на-Дону : Южный федеральный университет, 2007. – 169 с. – Библиогр. : с. 153–169.

Поступила в редакцию 15.05.2017 г.

Контакты: erstesieger@mail.ru (Степаненко Дмитрий Михайлович)

Stepanenko D. INTERACTION BETWEEN INNOVATIVE AND ECOLOGICAL FUNCTIONS OF THE STATE.

The article deals with the processes of interaction between innovative and ecological functions of the state. The interrelations between the innovation function of the state and separate components of the state activity in the sphere of ecology are analyzed. The author proposes and substantiates a logical model of the interrelation between the innovation function of the state and the ecological function of the state.

Keywords: innovation development, state, function, innovation function of the state, ecological function of the state, interaction, model.