

УДК 340.111.5

ИННОВАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ И ИХ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Д. М. Степаненко

кандидат экономических наук, доцент
Белорусско-Российский университет

В статье исследуются общественные отношения, урегулированные нормами права и связанные с осуществлением инновационной деятельности в ее различных проявлениях. Выявлены особенности правового воздействия на протекающие в обществе процессы создания, внедрения и распространения инноваций. Исследована законодательная база, регламентирующая инновационные правоотношения в Республике Беларусь. Установлены ключевые характеристики и особенности отраслевой принадлежности инновационных правоотношений в системе белорусского права. Исследованы инновационные правоотношения, регулируемые нормами гражданского, административного, уголовного и финансового права. Выявлена роль налоговых инновационных правоотношений в рамках реализации государственной инновационной политики. Доказано, что в современных условиях наиболее массовую группу инновационных правоотношений составляют гражданско-правовые инновационные отношения, опосредующие взаимодействие субъектов хозяйствования между собой в рамках осуществления ими предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: право, инновационная деятельность, правовые отношения, инновационные правоотношения, отрасль права, гражданско-правовые отношения, финансово-правовые отношения.

Введение

Право, будучи всеобщим регулятором общественных отношений, регламентирует в том числе и те отношения, которые возникают в обществе в процессе создания, внедрения и распространения инноваций, то есть в ходе осуществления инновационной деятельности.

В данной связи логичным и обоснованным представляется введение в научный оборот такого понятия, как “инновационные правоотношения”.

Основная часть

Инновационные правоотношения могут быть определены как общественные отношения, урегулированные нормами права и связанные с осуществлением инновационной деятельности в ее различных проявлениях.

При этом следует учитывать, что инновационная деятельность может иметь множество самых различных проявлений. В частности, ее содержание охватывает собой [1]:

- 1) осуществление фундаментальных и (или) прикладных исследований;
- 2) выполнение опытно-конструкторских и (или) опытно-технологических работ;
- 3) осуществление и (или) внедрение в практику экспериментальных разработок;
- 4) внедрение новых технологий;
- 5) техническое переоснащение производства;
- 6) подготовку производства для выпуска новой или усовершенствованной продукции и (или) внедрения и использования новой технологии;
- 7) производство новой или усовершенствованной продукции и (или) оказание новых услуг;
- 8) производство продукции и (или) оказание услуг с высокой долей добавленной стоимости;
- 9) осуществление испытаний нового или усовершенствованного продукта, новой или усовершенствованной технологии;
- 10) продвижение новых или усовершенствованных продуктов, технологий, услуг на внутренний и (или) мировой рынок;
- 11) подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров;
- 12) экспертизу, консультационные, информационные, юридические или иные услуги (включая организацию финансирования), связанные с созданием, внедрением, освоением, производством и реализацией новых или усовершенствованных продуктов (технологий, услуг);
- 13) создание, патентование (в том числе за рубежом) объектов интеллектуальной собственности, приобретение или передачу прав на них, включая их вовлечение в экономический и гражданско-правовой оборот;
- 14) производство продукции (выполнение работ, оказание услуг) с использованием объектов интеллектуальной собственности;
- 15) прогрессивные усовершенствования используемой техники, технологии производства, производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 16) экспорт новых или усовершенствованных продуктов (услуг, технологий);
- 17) создание новых рынков продукции (работ, услуг);
- 18) внедрение и использование в повседневной практике новых прогрессивных решений в социальной сфере, в сфере государственного управления, в сфере обороны и безопасности;
- 19) внедрение и использование в повседневной практике новых прогрессивных решений организационного, управленческого, финансового, коммерческого, юридического или иного характера;
- 20) пропаганду новых научных достижений, новых методов хозяйствования, новых технологий, продуктов, услуг;
- 21) финансовые вложения, связанные с реализацией указанных выше действий;
- 22) создание и развитие объектов инфраструктуры, способствующих осуществлению указанных выше действий.

Все обозначенные проявления инновационной деятельности так или иначе регулируются нормами права, которые опосредуют возникновение и дальнейшее существование инновационных правоотношений.

В частности, любое предприятие, осуществляющее инновационную деятельность, существует в какой-либо организационно-правовой форме, предусмотренной законодательством страны. С целью реализации произведенной инновационной продукции фирмы заключают соответствующие договоры с контрагентами, содержание которых регламентируется законами государства. Нормы права являются юридической основой для охраны прав субъектов на принадлежащие им объекты интеллектуальной собственности. Государство, предпринимая стимулирующие меры, ориентированные на поддержку инновационно активных предприятий, облекает их в правовую форму, то есть издает от своего имени соответствующие нормативные правовые акты.

По мнению М.В. Волынкиной, могут быть выделены следующие виды инновационных правоотношений [2]:

- 1) возникающие в процессе создания нового знания, в частности, научного результата и его востребованности;
- 2) при оформлении интеллектуального продукта в материально-вещественный результат;
- 3) по передаче прав на интеллектуальный результат.

Попадая в сферу правового регулирования, указанные отношения становятся гражданско-правовыми и могут быть определены как волевые, урегулированные нормами права и находящиеся под охраной государства, а также возникающие в сфере удовлетворения потребностей в различных товарах, работах, услугах.

Обозначенные инновационные правоотношения представляют собой разновидность имущественных отношений, уже подвергнутых регулированию нормами действующего гражданского законодательства.

Представляется, однако, что весь спектр инновационных правоотношений отнюдь не исчерпывается тремя их видами, приведенными выше. В частности, отдельными видами инновационных правоотношений будут являться: отношения по передаче прав не только на интеллектуальный результат, но и на материальные ценности, созданные при помощи новых знаний; отношения по стимулированию со стороны государства новаторской деятельности на его территории в рамках реализации инновационной политики и многие другие.

Инновационные правоотношения, будучи видом правовых отношений в целом, должны регламентироваться нормами права определенной отраслевой принадлежности.

Отрасль права может быть определена как совокупность взаимосвязанных, объективно обусловленных правовых норм, регулирующих при помощи специфического метода обширный круг однородных общественных отношений, обладающих внутренним единством, отличительными свойствами, качественным своеобразием [3].

Инновационные правоотношения, предполагающие взаимодействие субъектов хозяйствования между собой в рамках осуществления ими хозяйственной деятельности, являются гражданско-правовыми. Это связано с тем, что в данном случае речь идет о договорных и иных обязательствах, других имущественных отношениях, основанных на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников, то есть об отношениях, традиционно составляющих предмет правового регулирования гражданского законодательства [4].

Соотношение указанной группы инновационных правоотношений и гражданско-правовых отношений в целом можно определить как видовое понятие к родовому, где родовое – гражданско-правовые отношения в целом, видовое – указанная группа инновационных правоотношений. И тем, и другим присущи общие черты: они являются имущественно-стоимостными, их субъекты обладают качеством имущественной обособленности и участвуют в отношениях на началах равенства. Эти отношения могут возникнуть в целях выполнения работ, оказания услуг, передачи имущества, в том числе и имущественного права.

Сущностные черты обозначенной группы инновационных правоотношений как разновидности гражданско-правовых определяют характер юридических норм, под действие которых они подпадают (нормы гражданского законодательства), а главное, в относительно “чистом” виде выявляют методы правового воздействия.

Нормы гражданского законодательства не создают каких-либо препятствий для учета специфики данной группы инновационных правоотношений, поскольку рассчитаны на регулирование абстрактных имущественных отношений во всех сферах экономики и содержат единые унифицированные правила оборота любого имущества.

В наиболее общем виде могут быть выделены следующие группы гражданско-правовых норм, способствующих инновационному развитию общества [5]:

1) группа гражданско-правовых норм, детально регламентирующих отношения собственности в стране в целом, в том числе юридически закрепляющих гарантии прав частной собственности, что имеет ключевое значение для развития в стране предпринимательства как важнейшего фактора инновационной активности в обществе в рыночных условиях;

2) группа гражданско-правовых норм, регулирующих договорные отношения между субъектами, осуществляющими инновационную деятельность в ее различных проявлениях, в том числе регламентирующих вопросы заключения и исполнения договоров, своим заключением неизбежным образом опосредующих осуществление новаторской деятельности;

3) группа гражданско-правовых норм, регулирующих отношения интеллектуальной собственности, защищающих интересы обладателей прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.

Вместе с тем, едва ли можно согласиться с мнением о том, что все без исключения инновационные правоотношения являются гражданско-правовыми.

В частности, имеют место правоотношения между научными организациями как юридическими лицами и их работниками. С одной стороны, они являются инновационными, поскольку заинтересованность работников в результатах своего труда способна самым непосредственным образом предопределять их творческую активность. С другой стороны, с позиции признака отраслевой принадлежности соответствующих юридических норм в данном случае речь идет о трудовых правоотношениях.

В процессе осуществления государством инновационной политики активно практикуется реализация стимулирующих мер, ориентированных на побуждение субъектов экономики создавать и внедрять инновации. Зачастую подобные меры отражают ярко выраженную властную деятельность государства, находящую свое выражение в установлении соответствующих предписаний, обязательных для исполнения всеми субъектами. В данном случае речь идет об административно-правовых нормах, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в связи с осуществлением государственного управления.

Статья 9.21 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за незаконное распространение или иное незаконное использование объектов авторского права, смежных прав или объектов права промышленной собственности, а также сорта растения или топологии интегральной микросхемы [6].

Отношения, связанные с привлечением к административной ответственности лиц, совершивших указанное выше правонарушение, будут административно-правовыми с точки зрения отраслевой принадлежности соответствующих норм права. И в то же время соответствующие общественные отношения будут инновационными, поскольку привлечение виновных лиц к административной ответственности осуществляется в данной ситуации в целях защиты интересов владельцев соответствующих объектов интеллектуальной собственности, то есть инноваторов.

Определенную роль в регулировании и поддержке инновационной деятельности играют и нормы уголовного права.

Например, в соответствии со статьей 201 Уголовного кодекса Республики Беларусь квалифицируются как преступления такие деяния, как [7]:

- 1) присвоение авторства либо принуждение к соавторству, а равно разглашение без согласия автора или заявителя сущности изобретения, полезной модели, промышленного образца или иного объекта права промышленной собственности до официальной публикации сведений о них;
- 2) незаконное распространение или иное незаконное использование объектов авторского права, смежных прав или объектов права промышленной собственности, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение или сопряженные с получением дохода в крупном размере.

Кроме того, определенную группу инновационных правоотношений составляют финансово-правовые отношения. Они возникают в сфере финансовой деятельности государства по поводу образования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

К числу инновационных правоотношений, которые могут быть квалифицированы как финансово-правовые, следует отнести отношения по поводу финансирования инновационной деятельности из средств государственного бюджета, из средств внебюджетных фондов, отношения по поводу установления и применения налоговых льгот стимулирующего характера, отношения по поводу установления ставок ускоренной амортизации.

В рамках группы инновационных правоотношений, регулируемых нормами финансового права, весьма широко представлены налоговые инновационные правоотношения, возникающие в процессе реализации налогового стимулирования инновационной деятельности. Во многом это обусловлено тем, что в современных условиях налоговая поддержка инноваций и инновационной деятельности является одной из ключевых составляющих инновационной политики государства.

В частности, в силу статьи 140 Налогового кодекса Республики Беларусь от налогообложения налогом на прибыль освобождается [8]:

1) прибыль организаций, полученная от реализации товаров собственного производства, которые являются инновационными в соответствии с перечнем, определенным Советом Министров Республики Беларусь;

2) прибыль организаций, полученная от реализации товаров собственного производства, которые являются высокотехнологичными в соответствии с перечнем, определяемым Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, в случае, если доля выручки, полученная от реализации таких товаров, составляет более 50 процентов общей суммы выручки, полученной от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, включая доходы от предоставления в аренду (финансовую аренду (лизинг)) имущества;

3) прибыль учреждений образования от приносящей доходы деятельности;

4) прибыль, полученная от реализации имущественных прав на результаты научной и научно-технической деятельности, сведения о которых содержатся в государственном реестре прав на результаты научной и научно-технической деятельности, а также прибыль, полученная от реализации материальных объектов, относящихся к этим правам, если реализация имущественных прав на результаты научной и научно-технической деятельности одновременно сопровождается передачей таких объектов.

Основная ставка налога на прибыль установлена в Республике Беларусь в размере 18% [8].

Вместе с тем, по ставке 10 процентов уплачивают в Беларуси налог на прибыль научно-технологические парки, центры трансфера техноло-

гий и резиденты научно-технологических парков, по ставке 5 процентов – члены научно-технологической ассоциации, созданной Белорусским государственным университетом, в части выручки от реализации информационных технологий и услуг по их разработке [8].

В соответствии со статьей 194 Налогового кодекса Республики Беларусь освобождаются от земельного налога [8]:

- 1) опытные поля, используемые для научной деятельности;
- 2) земельные участки, занятые объектами и установками по использованию возобновляемых источников энергии, а также земельные участки, предоставленные на период строительства (реконструкции) объектов и установок по использованию возобновляемых источников энергии;
- 3) земельные участки научных организаций, научно-технологических парков, центров трансфера технологий (до 1 января 2016 г.).

Обозначенные налоговые льготы преследуют своей целью поддержку инноваций в сельском хозяйстве и в сфере энергетики, а также поддержку деятельности научных организаций, научно-технологических парков и центров трансфера технологий.

В концентрированном виде могут быть выделены следующие основные группы финансово-правовых норм, регулирующих процессы создания и внедрения инноваций [9]:

- 1) группа финансово-правовых норм, регламентирующих вопросы поддержки инновационного развития страны за счет использования на эти цели бюджетных ресурсов;
- 2) группа финансово-правовых норм, регламентирующих отношения, связанные с осуществлением государством налогового стимулирования инновационной деятельности;
- 3) группа финансово-правовых норм, регламентирующих отношения, связанные с осуществлением государством амортизационного стимулирования инновационной деятельности.

Заключение

В целом по результатам проведенного исследования может быть сделан вывод о том, что инновационные правоотношения представляют собой общность правовых отношений, неоднородную с точки зрения отраслевой принадлежности, и регламентируются нормами различных отраслей права. При этом наиболее массовую группу инновационных правоотношений составляют гражданско-правовые инновационные отношения, опосредующие взаимодействие субъектов хозяйствования между собой в рамках осуществления ими предпринимательской деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Степаненко, Д. М.* Инновационный процесс и инновационная деятельность: понятие, сущность, характеристики / Д. М. Степаненко // Проблемы современной экономики. – 2009. – № 4. – С. 36–41.

2. **Волынкина, М. В.** Правовое регулирование инновационной деятельности: проблемы теории / М. В. Волынкина. – М. : Аспект Пресс, 2007. – 274 с.
3. Горбатов, Н. А. Общая теория права и государства в вопросах и ответах : учебное пособие / Н. А. Горбатов. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2005. – 184 с.
4. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 07.12.1998 г., № 218-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2015.
5. **Степаненко, Д. М.** Гражданско-правовые основы инновационного развития Республики Беларусь / Д. М. Степаненко // Закон и право. – 2012. – № 4. – С. 62–67.
6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, 21.04.2003 г., № 194-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2015.
7. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 09.07.1999 г., № 275-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2015.
8. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть), 29.12.2009 г., № 71-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2015.
9. **Степаненко, Д. М.** Финансово-правовые основы инновационного развития Республики Беларусь / Д. М. Степаненко // Евразийский юридический журнал. – 2012. – № 6. – С. 66–71.

Поступила в редакцию 30.04.2015 г.

Контакты: erstesieger@mail.ru (Степаненко Дмитрий Михайлович)

Stepanenko D.M. INNOVATIVE LEGAL RELATIONSHIPS AND THEIR REGULATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS.

In the article public relations regulated by the rules of the law and connected with the implementation of innovative activity in its various manifestations are investigated. The features of legal impact on the processes of creation, introduction and distribution of innovations occurring in the society are revealed. The legislative base regulating innovative legal relationship in the Republic of Belarus is under analysis. Key characteristics and properties of branch affiliation of innovative legal relationship in the system of the Belarusian law are established. The innovative legal relationships regulated by the norms of the civil, administrative, criminal and financial law are considered. The role of tax innovative legal relationship within the realization of the state innovation policy is highlighted. It is stated that in modern conditions the major innovative legal relationship is made up by the civil innovative relations mediating the interaction of economic agents in the course of their business activity.

Key words: law, innovation activity, legal relations, innovative legal relationship, branch of law, civil legal relationship, financial legal relationship.