

УДК 332.01

МНОГОАСПЕКТНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ “МАЛЫЙ ГОРОД”

Ю. Ю. Рассеко

преподаватель

Белорусский государственный университет

В предложенной статье проанализированы исторически сложившиеся определения понятия “город”, определена присущая различным наукам специфика предметной области. Выделены теории, в рамках которых трактуется определение целостной социокультурной системы. Автором затронут вопрос определения понятия “малый город”. Объект рассмотрен через призму системного, функционального, исторического, социального, структурного, административно-территориального аспектов. На основании изученного материала сформулировано многоаспектное определение понятия “малый город”, которое опирается на существующие признаки города и включает в себя базовые критерии отнесения городского поселения к малому всех рассмотренных подходов.

Ключевые слова: город, малый город, многоаспектный подход, определение понятия “малый город”.

Введение

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь 2011–2015 гг. по-прежнему приоритетным направлением остается развитие регионов, основными целями которого являются повышение уровня благосостояния населения независимо от мест его проживания и уменьшение существующих различий между регионами на основе наиболее эффективного использования их конкурентных преимуществ [1]. В связи с этим широкий круг экономических исследований посвящен теме развития малых городов. Однако, затрагивая вопросы развития малых городов необходимо решить проблемы теории и методологии малого города, среди которых решающее значение имеет определение понятия “малый город”. Различные авторы коснулись этой темы и в настоящее время накоплен достаточно большой опыт изучения данного объекта. Однако знакомство с существующими разработками и достижениями дает основание считать проблему все еще нерешенной и нуждающейся в своем разрешении.

Основная часть

В обширной экономической литературе, посвященной проблемам городов, имеется ряд работ, содержащих научное определение термина “город”. Один из наиболее дискутируемых вопросов заключается в том, какой критерий является главным в определении понятия “город” – его величина, структура или характер выполняемых функций и т.д.

© Рассеко Ю.Ю., 2015

Среди первых научных исследований, направленных на изучение городов, можно выделить таких классиков европейской науки, как Дж. Граунт и У. Петти. Джон Граунт в книге, вышедшей в 1662 году под названием “Естественные и политические наблюдения, сделанные над бюллетенями смертности”, выявил демографические закономерности, отличающие город от сельской местности: превышение смертности в городе относительно рождаемости и наличие миграционного потока, питающего город людскими ресурсами из числа сельского населения. В книге Уильяма Петти “Политическая анатомия Ирландии”, изданной в 1672 г., определены социальный состав населения не только города Дублина, но и всей Ирландии в целом.

Вполне естественно, что впоследствии город стал объектом изучения многих наук. В связи с этим уместно будет определить присущую различным наукам специфику предметной области в анализе той целостной социокультурной системы, которой является город (таблица 1) [2].

Таблица 1 – Основные подходы к определению понятия “город”

Научные дисциплины	Особенности подходов к определению города
География	Город рассматривается вместе с окружением, выступающим его партнером и дополнением, а также вместе с той подшефной территорией, которую он обязан “обслуживать”. Город определяется как многофункциональная и многоцелевая форма расселения и территориальной организации хозяйства
Архитектурно-градостроительный подход	В теории градостроительства город определяется как среда, включающая в себя систему социальных институтов, обеспечивающих жизнедеятельность городского населения, или как созданная человеком среда, необходимая для разносторонней деятельности. При таком подходе город выступает территорией с многообразной функциональной специализацией ее элементов
Экономика	Основная черта, которой экономика уделяет особое внимание при изучении города, – это экономическая база города (ЭБГ). Здесь экономисты указывают на необходимость четкого разделения ЭБГ на две основные части – градообразующие и градообслуживающие отрасли
Демография	С точки зрения демографии город предстает определенной системой, размещенной в ареале со специфическими социально-экономическими и культурными условиями воспроизводства и группой населения, которая рассматривается одним из элементов населения страны в целом и относительно автономным образованием. Население – главная подсистема города, определяющая параметры и организацию всех других подсистем
Этнография	При этнографическом подходе отмечается, что города на протяжении всей истории служили центрами консолидации наций. И современные города продолжают выполнять эту функцию
Социология	В социологии город рассматривается как поселенческая общность, имеющая сложную структуру разнообразных социальных слоев. С точки зрения социологического подхода город предстает как особая, несущая свои конкретно-исторические отличительные признаки часть социального организма всего общества и выступает в качестве структурного элемента этого общества

Примечание – Разработано по источнику [2].

Кроме того, разнятся и теории в рамках которых рассматривается объект. Количественная теория, наряду с географией, рассматривает город как:

- аккумуляцию большого числа людей на малой территории;
- высокую концентрацию различных объектов и видов деятельности и связанного с ними населения на весьма ограниченной территории (урбанистическая концентрация).

Политические науки выделяют особые административные права, отличающие город от деревни и трактуют город как территориальную единицу, где осуществляется процесс администрирования.

Социальная теория исследует город как место, приспособленное для общежития внутренне дифференцированной социальной группы сложного характера, а социология – как селение, состоящее из тесно соприкасающихся домов, которое настолько велико, что в нем отсутствует специфическое для общества соседей личное знакомство друг с другом.

Для социально-экономической теории город – обособленная территориальная, социально-экономическая воспроизводственная самоорганизующая система, соответственно для управления – это площадка для социального экспериментирования, для реализации конкурирующих управленческих программ и проектов.

Наиболее широкий спектр определений предлагает экономическая теория:

- поселение людей, практикующих интенсивное разделение труда, которые пользуются для своего содержания произведениями чужого земледельческого труда;
- неизбежное длительное скопление людей в местах обрабатывающей промышленности и торговли, вызываемое машинной техникой производства (коллективным фабричным производством), концентрацией капиталов (торгового, промышленного и финансового) и пролетаризацией крестьянства (К. Маркс, Ф. Энгельс).

Градостроительная наука изучает “город” как архитектурно-строительный комплекс: среда, включающая в себя систему социальных институтов, обеспечивающих жизнедеятельность городского населения; или как созданная человеком среда, необходимая для разносторонней деятельности.

Также исследует феномен города культурология. Индивидуальный культурный потенциал – основа благополучия или неблагополучия конкретного города.

В социальной психологии для уточнения предмета исследования вводится специальный термин – “городская среда”, который обозначает конкретное своеобразие общественных отношений на определенном этапе их развития [3].

Изучение малых городов можно с уверенностью выделить в отдельную область научных знаний, что предопределено спецификой существо-

вания небольших городов: это и постоянное проигрывание в конкуренции жителей, посетителей и инвестиции большим агломерациям, и преобладание городов, сформировавшихся вокруг одного большого предприятия, и сложившиеся в советскую эпоху муниципальные управленческие традиции.

Что же касается определения понятия “малый город”, следует отметить тот факт, что оно является малопроработанным. В ходе исследования собран материал с различными подходами к теоретическим аспектам малого города.

В рамках **стратегического подхода** автор М.В. Коротич дает следующее определение. “Малый город – это автономный хозяйствующий территориальный субъект с развитой инфраструктурой, жизнеобеспечение которой создает комфортные условия для проживания людей, осуществляющий экономическую деятельность и получающий доход от функционирования предприятий, при этом оборот основного капитала не должен быть ограничен” [3].

Назаров А.Г. рассматривает понятие “малого города” через призму **исторического подхода**: понятие малого города исторически тесно связано с понятиями “волости” и “уезда”. Волость – древнейшая единица административно-территориального деления. В Древней Руси она первоначально означала всю территорию земель, принадлежащих тому или иному удельному княжеству. С конца XIV в. волости входят под управление уезда. Вначале под “уездом” понималась совокупность волостей, тяготеющих к какому-либо одному центру, и в таком понимании уезд известен с XIII в. Управлялся княжеским наместником, а с XVII в. – воеводой. Реформами Иоанна IV во второй половине XVI в. в уездах, черных и дворцовых волостях введены выборные органы самоуправления (Земская изба).

Последующими реформами, связанными с отменой крепостного права, с 1861 г. волость утверждается сословной единицей крестьянского управления, и в этом качестве под началом уездов волости сохранились до советской реформы административно-территориального деления 1923–1929 гг.

Уезды прошли более сложный путь развития. Переходившие друг в друга крупные и малые города нередко силой вынуждены были доказывать свое право владения землей и сельскими угодьями. И только к концу XVII – началу XVIII вв. с образованием губерний произошло размежевание полномочий: уездные – малые – города были включены в состав губерний. Но потребовалось еще столетия, чтобы утвердить основную правовую функцию уездов.

В 1755 г. уезд становится низшей административной, судебной и финансовой единицей административно-территориального деления.

Каждый уезд объединял в управлении несколько волостей. Реформа 1923–1929 гг. упразднила понятия “уезда” и “волости”, образовав вместо них районы, но по существу малые города сохранили свою прежнюю функцию, подготовленную столетиями своего предшествующего развития [4].

В рамках **структурного подхода**: малый город – это районный центр областного, краевого или республиканского подчинения; в подавляющем большинстве случаев это город или (очень редко) поселок городского типа.

В указанной формулировке малый город имеет четкое положение в структуре территориальных образований – это город третьего уровня, но первый в том обширном пространстве сельских населенных пунктов, к которому стягиваются нити духовно-образовательной культуры всего района.

Касаясь **административно-территориального подхода**, в экономической литературе довольно часто встречается опыт классификации городов по численности населения. Первым, кто рассматривал и классифицировал города с экономической точки зрения, был известный русский географ и статистик В.П. Семенов-Тянь-Шанский. Им была предложена следующая классификация городов по численности населения: Столичные города (1000 тыс. человек и более); Крупные города (100–1000 тыс. человек); Большие города (40–100 тыс. человек); Средние города (10–40 тыс. человек); Малые города (5–10 тыс. человек); Городки (1–5 тыс. человек) [5].

С начала XX в. произошли существенные изменения в процессе расселения населения, получила значительное развитие урбанизация. Это обусловило изменение цензов величины города: к крупнейшим стали относить города с населением свыше 500 тыс. человек, к крупным – 250–500 тыс., к большим – 100–250 тыс., к средним – 50–100 тыс., к малым – до 50 тыс. человек.

В некоторых западноевропейских странах принят рубеж для выделения малых городов в 20–25 тысяч жителей, тогда как города с населением в 20–100 тысяч жителей обычно относят к средним.

Некоторые российские авторы также предлагают иную классификацию городов по численности населения, выделяя две основные границы при классификации городов с населением до 100 тысяч жителей – на рубеже 20 и 50 тыс. жителей. В этой группе городов выделяют средние и небольшие города, а в рамках второй подгруппы – полусредние (с населением от 20 до 50 тысяч жителей) и малые города (с населением менее 20 тысяч жителей) [6].

Свободный экономический словарь дает определение малого города согласно **рассматриваемому подходу**: малый город – город или поселок с численностью населения до 50 тысяч человек.

Ряд авторов рассматривает малый город **в разрезе социального подхода**. Основными признаками малого города как фактора социализации можно считать количество жителей (до 50 тыс.); наличие исторического прошлого, превышающего столетний минимум; занятость населения в несельскохозяйственных сферах; специфический социально-психологический климат.

Обычно малый город в отличие от средних, крупных и др. имеет одну или две преобладающие экономические функции: промышленную, транспортную, агропромышленную, рекреационную, обслуживания крупных городов и городов-гигантов. Работа на приусадебных и садовых участках обычно лишь дополняет основной вид занятий жителей.

В малом городе население профессионально дифференцировано, что связано с наличием в нем нескольких организаций разного типа – промышленных, транспортных, связи, воспитательных, культурных, рекреационных, медицинских, административных, торговых и др.

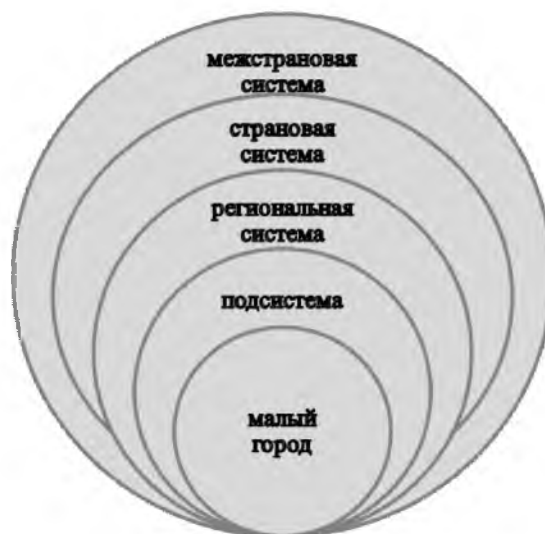
Социально-психологический климат имеет ряд особенностей в сравнении с более крупными городами, с одной стороны, и с деревней – с другой.

Рассматривая **малый город, как обособленную структуру**, нужно исходить из того, что он имеет свойственный ему тип интересов и выступает в качестве самостоятельной социально-экономической системы. Речь идет о понимании города как самостоятельного организма, где концентрируются и взаимодействуют предприятия разного профиля и уровня, где сложилась специфическая инфраструктурная среда, сформированы адекватно структуре производства социальные слои и группы населения. Следовательно, город выступает одновременно и как самостоятельный объект [7].

Функциональный аспект рассматривает У.М. Искаков при определении понятия “малый город”: функции малых городов, выполняемыми ими в системе общественного разделения труда, как на уровне определенного региона (сельский район, область, республика), так и народно-хозяйственного комплекса в целом выступают в форме экономической специализации, создающей градообразующие отрасли производства или градообразующую базу. Градообразующая база, как правило, состоит из нескольких (иногда и одного) укрупненных предприятий, которые концентрируют решающие средства производства подведомственной им территории и тем самым притягивают основной контингент ее трудоспособного населения. По содержанию специализации во многом определяется фондообеспеченность градообразующей базы, имеющая значение для реализации интересов комплексного развития самого города как относительно самостоятельной системы.

Существует и градообслуживающая сфера, представленная преимущественно мелкими предприятиями местной промышленности, обладающая гораздо меньшим экономическим и трудовыми ресурсами потенциалом, чем градообразующая, и потому не имеет столь заметного воздействия на социальное развитие городской территории [8].

Авторами выделен также системный подход к определению понятия “малый город”. Согласно **системному подходу** необходимо определить место и роль малого города как самостоятельного объекта в социально-экономических системах разного уровня (рисунок).



Малый город в системном аспекте

Примечание – Разработка автора

Во многих регионах малые города играют заметную роль в экономике. Малые города зачастую функционально дополняют экономическую базу региональных центров, развиваясь как транспортно-распределительные центры, специализированные центры науки и научного обслуживания, в них размещены филиалы или подразделения предприятий крупных центров.

В малых городах проживает около 16 млн человек. В большинстве своем они являются районными центрами, в зонах влияния которых проживает еще около 10 млн человек. Поэтому малые города являются не только экономическими, но и, прежде всего, основными социокультурными центрами для 1/5 населения страны. Несмотря на значительную дифференциацию по многим параметрам, многие малые города – это “корни нации”, имеющие давние и во многом сохранившиеся историко-культурные традиции.

Изучив разносторонние подходы к определению понятия “малый город” и “город” в целом, прослеживается отсутствие универсального понятия, предназначенного для определения объекта в различных сферах научной деятельности. Подводя итоги вышесказанному, рассмотрим сформулированные определения авторов (таблица 2).

Четко отслеживается односторонность определения в зависимости от выбранного автором подхода. Для формирования эффективной системы развития малых городов целесообразно сформулировать более точное комплексное определение. Современное определение малого города должно опираться на существующие признаки города и выявить базовые критерии во всех рассмотренных аспектах отнесения городского поселения к малому.

Таблица 2 – Определения понятий “город” и “малый город”

Автор	Определения	
	город	малый город
М.В. Коротич	Город — это сложный многофункциональный самоорганизующийся, саморазвивающийся территориальный субъект, обладающий стратегическим набором ресурсов (интеллектуальных, управленческих, материальных, финансовых, информационно-технологических, торгово-логистических, транспортных), максимальное использование которых оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие прилегающих территорий (регионального пространства в целом) и позволяет отвечать на основные вызовы глобализации.	Малый город – это автономный хозяйствующий территориальный субъект с развитой инфраструктурой, жизнеобеспечение которой создает комфортные условия для проживания людей, осуществляющий экономическую деятельность и получающий доход от функционирования предприятий, при этом оборот основного капитала не должен быть ограничен.
Т.В. Игнатова, Л.М. Перевозкин	Город можно рассматривать как образованную его жителями сложно организованную, находящуюся в постоянном развитии, изменчивую крупную социальную общность, имеющую определенные территориальные пределы жизнедеятельности, специфическую среду обитания (ландшафт и т.д.), присущий именно данной общности экономический уклад, особый образ жизни населения, характерный тип взаимосвязи с окружающей город территорией и ее населением, наконец, своеобразный склад межличностного общения и преобладающий строй общественных идей и установок.	
		Малый город – это районный центр областного, краевого или республиканского подчинения; в подавляющем большинстве случаев это город или (очень редко) поселок городского типа.
Свободный экономический словарь	Город – населенный пункт, имеющий статус города, характеризуется, как правило, значительной численностью населения, основную часть которого составляют рабочие, служащие и члены их семей, занятые вне сельскохозяйственного производства.	Малый город – в РФ – город или поселок с численностью населения до 50 тысяч человек.
Википедия. Свободная энциклопедия	Город – крупный (по сложившимся стереотипам) населенный пункт, жители которого заняты, как правило, не сельским хозяйством. Имеет развитый комплекс хозяйства и экономики, является скоплением архитектурных и инженерных сооружений, обеспечивающих жизнеобеспечение населения.	
Ефремова	Город – крупный населенный пункт, являющийся административным, промышленным, торговым и культурным центром района, области, округа и т.п.	
Энциклопедический словарь	Город – населенный пункт, жители которого заняты, как правило, вне сельского хозяйства. Отнесение населенного пункта к категории “город” оформляется в законодательном порядке; при этом критерий численности населения города различается – от 250 человек в Дании до 30 тыс. в Японии.	

Окончание таблицы 2

Автор	Определения	
	город	малый город
Финансовый словарь:	Город – населенный пункт, имеющий статус города, характеризуется, как правило, значительной численностью населения, основную часть которого составляют рабочие, служащие и члены их семей, занятые вне сельскохозяйственного производства.	
словарь Упакова	Город, города, мн. города, м. Крупный населенный пункт, управляемый по особому положению, административный, промышленный и торговый центр.	
С.Н. Бочаров, Н.А. Рогальская	Малый город – это территориальное образование (специфическая территориальная система), общая численность жителей которого не более 50 тыс. чел., характеризующееся незначительным уровнем развития производственной базы, узкофункциональным направлением развития хозяйственной системы, обладающее отдельными элементами рыночной инфраструктуры и благоустройства, особенной ролью в интеграции пространственного развития окружающих сельских территорий, владеющее ограниченным объемом собственного ресурсного потенциала.	

Примечание – Разработка автора на основании источников [2, 3, 5, 8 и др.].

Четко отслеживается односторонность определения, в зависимости от выбранного автором подхода. Для формирования эффективной системы развития малых городов целесообразно сформулировать более точное комплексное определение. Современное определение малого города должно опираться на существующие признаки города и выявить базовые критерии во всех рассмотренных аспектах отнесения городского поселения к малому.

Заключение

Малый город – это автономный хозяйствующий территориальный субъект со сформированной инфраструктурой и специфическим социально-психологическим климатом, с численностью населения до 50 тыс. человек, разделенной на социальные слои и группы согласно сформированной структуре производства; жизнедеятельность его обеспечена преимущественно несельскохозяйственной сферой и сильно зависима от градообразующей базы зауженной структуры; он является объектом воздействия межстрановой, страновой и региональной систем, объектом его воздействия является подсистема из прилегающих сельских территорий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011– 2015 годы утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 года № 136.

2. **Игнатова, Т. В.** Стратегия социально-экономического развития малых городов: понятие, социальная сущность, принципы / Т. В. Игнатова, Л. М. Перевозкин // Социология и жизнь. – 2012. – № 3. – С. 60–65.
3. **Коротич, М. В.** Эволюция подходов к определению “город” / М. В. Коротич // Электронный научный журнал Известия ИГЭА. – 2013. – № 3.
4. **Назаров, А. Г.** Социально-политические проблемы малого предпринимательства в регионе (На примере Республики Башкортостан) : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 / А. Г. Назаров. – Москва, 2006. – 144 с. РГБ ОД, 61:06-23/173.
5. **Бочаров, С. Н.** К вопросу о ресурсной обеспеченности развития малых городов Алтайского края / С. Н. Бочаров, Н. А. Рогальская // Работа выполнена в рамках ФЦП “Научные и научно-педагогические кадры инновационной России”. Раздел 2 : Прикладные исследования социально-экономических процессов. 2009–2013 гг. – С. 77–81.
6. **Манджиев, А. К.** К вопросу о классификации и типологии городов / А.К. Манджиев // Вестник Института комплексных исследований аридных территорий. 2002. – № 4. – С. 7–13.
7. **Ермагамбетова, А. У.** Малый город: понятие и типология / А.У. Ермагамбетова // Электронный ресурс. Режим доступа: www.rusnauka.com/16_NPRT_2012/Istoria/2_111167.doc.htm
8. **Искаков, У. М.** Города в системе расселения Казахстана: экономико-демографический аспект / У.М. Искаков. – Алма-Ата : Гылым, 1992. – 216 с.

Поступила в редакцию 24.10.2014 г.

Контакты: 10886alica@mail.ru (Рассеко Юлия Юрьевна)

Rasseko Y.Y. MANIFOLD DEFINITION OF THE CONCEPT ‘SMALL TOWN’.

In the article traditional definitions of the term “city/town” are analysed and the subject matter is viewed in respect with its treatment in different sciences. The theories defining the integral socio-cultural system are singled out. The author touches upon the question of the definition of the concept “small town”. The matter is considered through the prism of the systemic, functional, historical, social, structural, administrative-territorial aspects. On the basis of the material studied a manifold definition of the concept “small town” is provided. The definition is based on the key characteristics of town and includes basic criteria to refer urban population to small town residents.

Key words: city/town, small town, manifold approach, the definition of the concept “small town”.