

УДК 347.627

Ж.В. ТРЕТЬЯКОВА

## ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О РАСТОРЖЕНИИ БРАКА

*В статье рассмотрены особенности общего и особого порядков расторжения брака в суде, а также исследована суть новаций Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 342-З “О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье”, касающихся расторжения брака в органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Предлагается осуществлять расторжение брака по взаимному согласию сторон только в случае, если супруги прожили раздельно в течение определенного срока, установленного законом.*

### Введение

Проблемы, связанные с сохранением семьи, являются достаточно актуальными в Республике Беларусь, поскольку число разводов с каждым годом возрастает. Можно сказать, что сегодня наша страна – один из мировых лидеров по числу расторжения браков, поскольку, по данным Национального статистического комитета Беларуси, за первое полугодие 2012 г. на 1000 браков приходилось 754 развода (для сравнения: в 2011 г. за аналогичный период на 1000 браков приходилось 445 разводов). В стране в 2011 г. было зарегистрировано 86785 браков, при этом 38584 брака были расторгнуты [1].

24 июля 2012 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 342-З “О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье” [2]. Отдельные положения указанного Закона, касающиеся расторжения брака, вступили в силу с 1 января 2013 г. Основная суть указанных новаций такова, что с 1 января 2013 г. в Республике Беларусь браки будут расторгаться в соответствии со ст. 35-1, 36, 37 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) [3] органом, регистрирующим акты гражданского состояния, и судом. До указанной даты браки в Республике Беларусь расторгались только в судебном порядке.

Следует отметить, что Кодекс Республики Беларусь о браке и семье 1969 г. уже предусматривал расторжение брака судом и органами, регистрирующими акты гражданского состояния. Получается, что новое – это хорошо забытое старое? Позволят ли новации наиболее эффективно регулировать брачно-семейные отношения, касающиеся расторжения брака?

На протяжении своего существования институт брака постоянно совершенствовался и получил свое дальнейшее развитие в связи принятием Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 342-З “О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье”. Белорусские ученые-правоведы С.Н. Бурова, В.И. Пенкрат, В.Г. Тихиня, Т.Е. Чумакова, Н.Г. Юркевич и другие создали национальную белорусскую научную школу, свое видение проблем, касающихся вопросов брака, а также определили пути решения этих проблем. В настоящее время это нашло свое закрепление в главах 3, 4, 6, 7, 20, 24-1 КоБС.

### Основная часть

Положения ст. 34 КоБС предусматривают основания прекращения брака, т.е. прекращение правоотношений, возникших между супругами из юридически оформленного брака [4, с. 108]. Ими являются:

- смерть одного из супругов;
- объявление судом одного из супругов умершим;
- расторжение брака судом или органом, регистрирующим акты гражданского состояния.

В случае смерти супруга или объявления судом одного из супругов умершим не требуется специального оформления прекращения брака: брак считается прекращенным со дня регистрации смерти в органах, регистрирующих акты гражданского состояния, либо с момента вступления в законную силу решения суда об объявлении супруга умершим. Регистрация смерти одного из супругов не влечет за собой автоматического прекращения всех прав, возникших в связи с заключением брака (переживший супруг сохраняет право на фамилию умершего, на наследование его имущества).

При жизни супругов брак может быть прекращен путем его расторжения в суде, либо с 1.01.2013 г. по совместному заявлению обоих супругов брак может быть расторгнут органом, регистрирующим акты гражданского состояния, в соответствии со ст. 35-1 КоБС.

Брак не считается прекращенным, если супруги фактически прекратили брачные отношения и проживают отдельно. Брак считается прекращенным со дня вступления в законную силу решения суда о расторжении брака (ч. 3 ст. 34 КоБС) либо со дня регистрации расторжения брака органом, регистрирующим акты гражданского состояния (ч. 2 ст. 34 КоБС).

Браки, расторгнутые по решению суда, вступившему в законную силу до 1 сентября 1999 г., считаются прекращенными со дня регистрации их расторжения (ч. 4 ст. 34 КоБС).

С момента прекращения брака прекращается большинство личных неимущественных и имущественных правоотношений между лицами, состоявшими в браке. Вместе с тем отдельные правоотношения между бывшими супругами сохраняются и после расторжения брака. Так, супруг, изменивший свою фамилию при вступлении в брак, вправе и после расторжения брака носить эту фамилию (ст. 43 КоБС). Также при наличии определенных условий бывший супруг имеет право на получение содержания от другого бывшего супруга (ст. 30 КоБС).

Правом на расторжение брака закон наделяет каждого из супругов за некоторым исключением. На основании ст. 35 КоБС расторжение брака недопустимо:

- во время беременности жены без ее письменного согласия на расторжение брака;
- до достижения ребенком возраста трех лет без письменного согласия другого супруга, который проживает с ребенком и осуществляет родительскую заботу о нем.

Надлежит подчеркнуть, что согласие должно быть выражено в письменной форме самостоятельно или в заявлении супруга на расторжение брака. При отсутствии указанного письменного согласия суд отказывает супругу в принятии заявления о расторжении брака, а если оно было принято – прекращает производство по делу, о чем выносит соответствующее определение. Данные правовые нормы не носят дискриминационного характера, они гарантируют соблюдение прав и законных интересов беременной женщины и супруга, с которым остался

проживать ребенок до достижения им возраста трех лет, поскольку указанная категория граждан нуждается в особой правовой защите. Однако закон разрешает мужу предъявить иск о расторжении брака при наличии ребенка в возрасте до трех лет без согласия жены при условии, что отцовство по отношению к ребенку признано другим лицом или по решению суда сведения о муже как об отце ребенка исключены из записи акта о рождении ребенка.

Жена во время беременности и супруг, который проживает с ребенком, не достигшим возраста трех лет, и осуществляет родительскую заботу о нем вправе предъявить в суд иск о расторжении брака в любое время. Данные правовые нормы базируются на принципе семейного права о свободном расторжении брака под контролем государства.

В соответствии со ст. 36 КоБС расторжение брака производится судом в порядке искового производства. С иском в суд может обратиться один из супругов или опекун недееспособного супруга. Исковое заявление о расторжении брака, предъявленное в суд, должно соответствовать требованиям ст. 109 и 243 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – ГПК). В нем должны содержаться сведения о том, когда и где зарегистрирован брак, имеются ли у супругов общие дети, их возраст, мотивы расторжения брака, а также другие требования, которые могут быть рассмотрены одновременно с иском о расторжении брака. К исковому заявлению необходимо приложить подлинник свидетельства о заключении брака, копии свидетельств о рождении детей, документы о доходах родителя, если заявлено требование о взыскании с него алиментов, и другие документы [4, с. 111]. За подачу в суд искового заявления о расторжении первого брака ставка государственной пошлины составляет 3 базовые величины, о расторжении повторного брака – 5 базовых величин (п. 4-1, 4-2 приложения № 14 к Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь).

По общему правилу иск о расторжении брака предъявляется по месту жительства ответчика. В случае, когда с истцом находятся несовершеннолетние дети или когда по состоянию здоровья выезд истца к месту жительства ответчика представляется для него затруднительным по состоянию здоровья, иск может быть предъявлен в суд по месту жительства истца (ч. 10 ст. 47 ГПК).

Судом брак может быть расторгнут в общем или особом порядке. Следует отметить, что действующий КоБС не содержит прямого указания на то, какие браки расторгаются в общем порядке, а также в законе отсутствует четкое разграничение правового регулирования общего порядка расторжения брака от особого. О наличии общего порядка расторжения брака имеется указание в научно-практическом комментарии к КоБС [4, с. 111] и в научной литературе по семейному праву. По мнению автора, данное обстоятельство не способствует ясности закона, а потому законодатель следовало бы внести соответствующую правовую норму в КоБС с целью более четкой регламентации порядков расторжения брака на основании положений ст. 36 и 37 КоБС, т.е. разграничить правовое регулирование расторжения брака в общем и особом порядке.

В общем порядке расторгаются браки, когда еще возможно сохранение семьи, и суд, принимая для этого меры, предоставляет супругам трехмесячный срок для примирения, а также для достижения соглашения по урегулированию вопросов, касающихся общих несовершеннолетних детей и раздела имущества. Суд не вправе сократить этот срок и рассмотреть дело до его окончания. По истечении трехмесячного срока в целях сохранения семьи суд вправе отложить

разбирательство дела и предоставить супругам дополнительный срок для примирения в пределах шести месяцев. Для этого должны быть установлены обстоятельства, свидетельствующие о возможности сохранения семьи (продолжительность брака, характер взаимоотношений в семье и т.д.). На основании вышесказанного, а также учитывая разъяснения научно-практического комментария к КоБС, можно сделать вывод, что в общем порядке расторгаются браки:

- между супругами, имеющими несовершеннолетних детей;
- если один из супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, не согласен на расторжение брака.

Однако действующий КоБС не содержит данной правовой нормы. На этом основании в целях повышения эффективности регулирования семейных правоотношений по исследуемой проблематике, что в конечном счете будет способствовать ясности закона, предлагается название ст. 36 КоБС “Расторжение брака судом” заменить названием “Общий порядок расторжения брака судом”, а также дополнить ч. 1 ст. 36 КоБС положениями, конкретизирующими регламентацию общего порядка расторжения брака судом и изложить ее в следующей редакции:

*“Статья 36. Общий порядок расторжения брака судом*

Расторжение брака производится судом в порядке искового производства при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей или при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака”.

Законодательство Республики Беларусь не содержит перечня оснований для расторжения брака. На основании положений ч. 3 ст. 36 КоБС суд вправе расторгнуть брак, если в судебном заседании будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и существование семьи стали невозможными (злоупотребление супруга спиртными напитками, супружеская неверность, фактическое создание другой семьи и т.д.). В противном случае суд выносит решение об отказе в удовлетворении иска (п. 8 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 22 июня 2000г. № 5 (в ред. от 27.09.12 г.) “О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака”).

Положения ст. 37 КоБС предусматривают особый порядок расторжения брака судом. Суть его в том, что суд не предоставляет супругам срока для примирения, не выявляет причины распада семьи и не принимает мер, направленных на ее сохранение.

В особом порядке судом расторгаются браки по заявлению одного из супругов, если другой супруг:

- признан в установленном законом порядке безвестно отсутствующим;
- признан в установленном законом порядке недееспособным;
- осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее трех лет.

Указанные обстоятельства считаются достаточными для прекращения брака. В данном случае не имеют правового значения возражения против расторжения брака, заявленные опекуном недееспособного супруга или осужденным супругом. Однако супруг, подавший заявление о расторжении брака в особом порядке, обязан подтвердить наличие вышеназванных обстоятельств путем приложения к заявлению копии решения суда о признании другого супруга безвестно отсутствующим или недееспособным либо копию приговора об осуждении другого супруга к лишению свободы на срок не менее трех лет.

Следует отметить, что до 1 января 2013 г. в особом порядке расторгались также браки по взаимному согласию супругов, не имеющих несовершеннолет-

них детей. Однако в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 342-З “О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье” данное основание с 1.01.2013 г. утратило силу.

С 1.01.2013 г. брак можно расторгать в административном порядке в органе, регистрирующем акты гражданского состояния, в соответствии с положениями ст. 35-1 КоБС по истечении одного месяца со дня подачи супругами совместного заявления о регистрации расторжения брака (ч. 1. ст. 224-1 КоБС). Указанное заявление подается в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, по месту регистрации, по месту жительства или месту пребывания супругов или одного из них (ч. 1 ст. 224-3 КоБС).

Для расторжения брака органом, регистрирующим акты гражданского состояния, необходимо одновременно наличие следующих условий:

- взаимного согласия супругов;
- отсутствие у супругов общих несовершеннолетних детей;
- отсутствие у супругов спора об имуществе.

Указанные факты супруги должны подтвердить в заявлении при обращении в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, а также предоставить документы, указанные в пункте 5.6-1 главы 5 перечня, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26.04.2010г. (в ред. от 23.07.2012 г.) № 200 “Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан”:

- совместное заявление супругов;
- паспорта или иные документы, удостоверяющие личность супругов;
- заявление одного из супругов о регистрации расторжения брака в его отсутствие – в случае невозможности явки в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, для регистрации расторжения брака;
- документ, подтверждающий внесение платы.

По общему правилу регистрация расторжения брака производится в присутствии обоих супругов. Однако следует обратить внимание, что в отличие от регистрации заключения брака при регистрации расторжения брака присутствие обоих супругов необязательно. Если один из супругов не может явиться в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, регистрация может быть произведена в его отсутствие. Для этого необходимо, чтобы от имени отсутствующего супруга было представлено заявление о регистрации расторжения брака в его отсутствие, подлинность подписи на котором должна быть предварительно засвидетельствована руководителем органа, регистрирующего акты гражданского состояния, и скреплена печатью этого органа с изображением Государственного герба Республики Беларусь.

Для отдельной категории граждан подлинность подписи может быть засвидетельствована в следующем порядке:

- военнослужащих – командиром соответствующей воинской части;
- граждан Республики Беларусь, находящихся во время плавания на морских судах или судах внутреннего плавания, ходящих под Государственным флагом Республики Беларусь, – капитанами этих судов;
- лиц, находящихся в разведочных, арктических и других подобных им экспедициях, – начальниками этих экспедиций;
- лиц, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных учреждениях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, – главными врачами этих организаций;

- лиц, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, пожизненного заключения, или местах содержания под стражей, лечебно-трудовых профилакториях, – начальниками соответствующих учреждений уголовно-исполнительной системы.

Подлинность подписи может быть также засвидетельствована нотариусом или иным должностным лицом, которому в соответствии с законодательными актами предоставлено право совершать нотариальные действия.

Дата и время регистрации расторжения брака назначаются органом, регистрирующим акты гражданского состояния, по согласованию с супругами (супругом).

Прекращение брака означает прекращение большинства правоотношений между бывшими супругами. Однако закон разрешает бывшему супругу, изменившему свою фамилию при вступлении в брак, и после расторжения брака носить эту фамилию, либо по его желанию суд при вынесении решения о расторжении брака (ст. 43 КоБС) или орган, регистрирующий акты гражданского состояния, при регистрации расторжения брака (ст. 224-3 КоБС) присваивает ему добрачную фамилию. Желание о присвоении добрачной фамилии указывается супругом в исковом заявлении, поданном в суд, либо в заявлении о регистрации расторжения брака, поданном в орган, регистрирующий акты гражданского состояния.

При вынесении судебного решения о расторжении брака суд определяет сумму государственной пошлины, подлежащей уплате одним или обоими супругами. Следует указать, что в решении суда должны содержаться сведения о том, с кого из супругов и в каком размере подлежит взысканию государственная пошлина и кто из супругов освобожден судом от ее уплаты при оформлении расторжения брака и выдаче копии решения суда о расторжении брака. При этом учитывается, в каком по счету браке состоят супруги (первом или повторном), материальное положение обоих супругов, степень вины каждого из них в распаде семьи, при ком из супругов остаются проживать несовершеннолетние дети и другие обстоятельства (п. 24 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 22 июня 2000 г. № 5 (в ред. от 27.09.12 г.) “О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака”).

В соответствии со ст. 42 КоБС при оформлении расторжения брака в судебном порядке суд:

- выдает супругам копию вступившего в законную силу решения суда о расторжении брака;
- производит отметку о расторжении брака, заверенную подписью председателя суда и гербовой печатью суда, в документах, удостоверяющих личность бывших супругов;
- направляет в десятидневный срок после вступления решения суда о расторжении брака в законную силу его копию в орган, регистрирующий акты гражданского состояния по месту регистрации брака для производства отметки в записи акта о заключении брака.

За выдачу копий решения суда о расторжении брака ставка государственной пошлины составляет от 1 до 3 базовых величин (с одного или с обоих супругов) (п. 15 приложения № 14 к Особой части Налогового кодекса Республики Беларусь).

В соответствии с положениями ч. 3 и 4 ст. 224-1 КоБС при регистрации расторжения брака органом, регистрирующим акты гражданского состояния, в документы, удостоверяющие личность, указанным органом вносится отметка о

регистрации расторжения брака. Если регистрация расторжения брака произведена в отсутствие одного из супругов, отметка о регистрации расторжения брака вносится органом, регистрирующим акты гражданского состояния, в документ, удостоверяющий личность, при обращении этого лица за внесением отметки. Ставка государственной пошлины за регистрацию расторжения брака органом, регистрирующим акты гражданского состояния, включая выдачу свидетельства, составляет 4 базовые величины (п. 2-1 приложения № 20 к Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь).

В случае регистрации расторжения брака органом, регистрирующим акты гражданского состояния, извещает об этом орган, регистрирующий акты гражданского состояния, в котором производилась регистрация заключения брака, и соответствующий архив органов, регистрирующих акты гражданского состояния, для внесения отметки о расторжении брака в экземпляры записи акта о заключении брака.

### Заключение

Резюмируя вышесказанное, вернемся к уже прозвучавшему вопросу: позволят ли новации семейного законодательства наиболее эффективно регулировать брачно-семейные отношения, касающиеся расторжения брака?

На взгляд автора статьи, расторжение брака в органах, регистрирующих акты гражданского состояния, снизит нагрузку на судей, но в то же время и упростит процедуру развода, позволит сделать ее более привлекательной и не будет способствовать сохранению семьи. Возвращаясь к вышеуказанной статистике, можно сделать вывод, что данные нововведения вряд ли будут способствовать улучшению ситуации в Республике Беларусь по уменьшению количества расторгнутых браков.

Возможно, законодателю следовало бы обратиться за опытом к зарубежным странам, где развод даже по взаимному согласию подвергается определенным законодательным ограничениям. Например, расторжение брака даже по взаимному согласию сторон в Болгарии, Чехии, Греции невозможно в течение первых лет существования брака. Отдельные страны допускают расторжение брака по взаимному согласию только в случае, если супруги прожили раздельно в течение определенного срока: в Англии – два года, в Шотландии и Германии – один год, в Дании, Чехии и Исландии – шесть месяцев [5, с. 181]. Только истечение указанных сроков совместно с фактом раздельного проживания супругов при наличии их взаимного согласия на расторжение брака являются доказательством непоправимого распада семьи, т.е. убежденности суда, что брак не может быть сохранен. Таким образом законодатель стремится предохранить супругов от необдуманных решений и дает им шанс сохранить семью. Внесение подобных норм в действующий КоБС, т.е. осуществлять расторжение брака по взаимному согласию сторон только в случае, если супруги прожили раздельно в течение определенного срока, установленного законодательством, позволило бы более эффективно регулировать брачно-семейные правоотношения, касающиеся расторжения брака.

Также предлагается с целью более четкой регламентации судебного порядка расторжения брака на основании положений ст. 36 и 37 КоБС разграничить правовое регулирование расторжения брака в общем и особом порядке, заменив название ст. 36 КоБС “Расторжение брака судом” на название “Общий порядок расторжения брака судом” и изложить ч. 1 ст. 36 КоБС в следующей редакции:

“Расторжение брака производится судом в порядке искового производства при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей или при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака”.

*СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ*

1. **Мисник, Е.** Пока ЗАГС не разлучит нас / Е. Мисник // Рэспубліка [Электронный ресурс]. – 2012. – № 155(5570). – 18 августа. – Режим доступа : <http://respublica.by/5570/society/article56246>. – Дата доступа : 10.12.2012.
2. О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : Закон Респ. Беларусь, 7 янв. 2012 г., № 342-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З : принят Палатой представителей 3 июня 1999г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : текст Кодекса по состоянию на 7 января 2012 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО “ЮрСпектр”, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
4. Научно-практический комментарий к Кодексу Республики Беларусь о браке и семье / СМ. Ананич [и др.] ; под ред. В.Г. Тихини, В.Г. Голованова, С.М. Ананич. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2010. – 680 с.
5. **Антокольская, М.В.** Семейное право : учеб. / М.В. Антокольская. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2010. – 432 с.

Поступила в редакцию 21.12.2012 г.